

*Ледовских А.А., студент,  
4 курс, факультет «Юриспруденция»  
Уральский филиал Российского государственного университета  
правосудия  
Россия, г. Челябинск*

*Чипшев М.С., студент,  
4 курс, факультет «Юриспруденция»  
Уральский филиал Российского государственного университета  
правосудия  
Россия, г. Челябинск*

*Научный руководитель: Рыжков К.С.,  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры «гражданского процессуального права»  
Уральский филиал Российского государственного университета  
правосудия  
Россия, г. Челябинск*

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Аннотация.* Современное состояние общественной жизни характеризуется активным внедрением цифровых технологий во все сферы человеческой деятельности, в том числе при исполнении судебных актов об имущественных взысканиях. В рамках статьи рассматриваются возможности цифровизации в этой сфере, отмечаются ее перспективы и проблемы.

*Ключевые слова.* Исполнительное производство, принудительное исполнение, документ, реестр, цифровизация.

***Annotation.** The current state of wide life is widespread by the active introduction of digital technologies in all possible areas of activity, including when considering court cases on property recovery. Within the framework of the article, the possibilities of digitalization in this area are considered, its prospects and problems are noted.*

***Keywords.** Enforcement proceedings, enforcement, document, register, digitalization.*

**Целью** исследования данной статьи является комплексное изучение проблем и перспектив цифровизации принудительного исполнения. **Актуальность** исследования данной проблемы в том, что вопрос цифровизации принудительного исполнения – один из наиболее актуальных и значимых в российском законодательстве. В 2021 году в работе ФССП было почти 111 миллионов исполнительных производств и около 40 тысяч сотрудников органов принудительного исполнения, то есть на одного сотрудника приходилось около 2800 дел разных категорий. Данная статистика подтверждает необходимость автоматизации работы ведомства. Даже в случае увеличения количества сотрудников (планируется довести общее число до 85 тысяч человек) эффективность работы ведомства не будет достигнута.

Именно в связи с назревшей проблемой загруженности исполнительного производства Минюст России готовит переход на реестровую модель исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц. С целью создания электронного реестра исполнительных документов были разработаны и размещены для общественного обсуждения проекты федеральных законов. Таким образом, благодаря такой инновации основанием для удержания денежных средств за долги будет являться не исполнительный документ, а запись, сделанная в реестре исполнительных документов. Оператором реестра планируется назначить ФССП России.

Любое заинтересованное лицо сможет найти информацию о дате выдачи электронного исполнительного документа, основания такой выдачи, а также сведения должнике и размере долга. Данные о ходе исполнительного производства и взыскателе будут доступны в режиме ограниченного доступа только должнику, взыскателю, банкам и государственным органам.

Говоря о перспективах цифровизации исполнительного производства в Российской Федерации следует отметить, что с 2024 года планируется полноценное функционирование сервиса цифрового исполнительного производства, а также планируется использовать искусственный интеллект для поиска должников и поиска информации о них. К 2023 году 80% решений судебных приставов должно приниматься автоматически, заполнение баз данных департамента должно осуществляться благодаря мобильным автоматизированным рабочим местам (APMS) [5, с. 104]. Благодаря подключению к Федеральной информационно-адресной системе должностные лица ФССП РФ получают возможность оперативно находить должников и выстраивать маршруты к ним, кроме того, планируется полностью отказаться от исполнительных документов на бумажном носителе, что, безусловно, имеет большое значение, поскольку зачастую в судах не хватает бланков исполнительных листов и их выдача, соответственно, затягивается.

Необходимость новых цифровых технологий была также обусловлена и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, что привело к ограничению личного взаимодействия исполнительных органов и должников.

Существует ряд проблем, затрудняющих или же вовсе препятствующих внедрению суперсервиса «Цифровое исполнительное производство».

Так, например, неизвестно, насколько успешно и оперативно смогут адаптироваться суды и ФССП к реестру исполнительных документов, так как абсолютно любому органу сложно перестроить свою деятельность с отлаженной схемы действий на абсолютно новую и незнакомую систему.

Наиболее проблемным является вопрос о доступе к реестру исполнительных документов. В связи с тем, что планируется открыть сайт реестра, заинтересованному лицу, не имеющему доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", будет затруднительно получить необходимую информацию об исполнительном документе и наименованию органа, который его вынес, сумме непогашенной задолженности.

В соответствии с проектом закона, по общему правилу возбуждать исполнительное производство будут по заявлению взыскателя, которого регистрируется в реестре. В связи с этим остается непонятным вопрос о возбуждении исполнительного производства в случае нестабильной работы сети "Интернет".

Стремительное развитие и распространение информационных компьютерных сетей общего пользования привело к появлению нового вида преступлений – преступлений в сфере компьютерной информации, или же киберпреступлений. Наличие информации в реестре исполнительных документов вовсе не гарантирует ее защищенности. Злоумышленники с каждым годом совершают всё больше киберпреступлений. Так, например, доля киберпреступлений в общей структуре преступности в соответствии с данными МВД на 2021 года достигла 26,5 процента. Минюст России отмечает, что сведения о ходе исполнительного производства, о взыскателе, об имущественном положении должника, а также персональные данные будут иметь место в системе реестра, но относиться к общедоступной информации не будут. Тем не менее, при обходе системы защиты реестра данных злоумышленники получают доступ к охраняемой компьютерной информации, в том числе к персональным данным должников и взыскателей, что нарушает их права как субъектов персональных данных в соответствии со ст. 24 Федерального Закона «О персональных данных» от 27.07.2006 N 152-ФЗ.

Немаловажно упомянуть, что для успешной работы судов и сотрудников ФССП России необходима компьютеризация. Недостаточная оснащенность

указанных выше органов техническими средствами для выполнения своих функций в исполнительном производстве создаст проблему ограниченности работы. К примеру, сотрудники ФССП не смогут в полной мере осуществлять регистрацию документов в реестре, а органы, которые выносят исполнительные документы, не смогут своевременно передавать информацию в реестр.

Представляется серьезной проблема оптимизации сайта реестра. Существует такое определение как «превышение допустимой нагрузки на хостинг», которое определяет потребление мощности хостинга. При работе с сайтом посылаются запросы на сервер, где задействуются оперативная память (ОЗУ) сервера, его дисковое пространство и мощность процессора. Одной из самых распространенных причин превышения допустимой нагрузки на сайт является резкий скачок посещаемости [6, с. 78]. Как уже отмечалось ранее, В 2020 году в работе ФССП было почти 111 миллионов исполнительных производств, которыми занимались порядка 40 тысяч сотрудников. При таком большом количестве исполнительных производств существует риск одновременного нахождения на сайте огромного количества пользователей – должников и взыскателей, которые необходимо будет посмотреть информацию о ходе производства [4, с. 145].

Важно отметить, что ускорение документооборота путем внесения исполнительных документов в реестр не решают проблему эффективности исполнительного производства. С теоретической точки зрения создание реестра способствует оперативному информирование сторон о данных, касающихся производства и исполнительного документа. Однако на любые обращения и жалобы сторон по-прежнему реагирует сотрудник ФССП России, в связи с чем полнота ответа, правильность и результативность совершаемых им действий и принимаемых им решение всецелом продолжает зависеть от компетенции пристава.

Безусловно, создание реестра решает проблему рассмотрения отдельных вопросов исполнительного производства, но проблема загруженности и низкой квалификации приставов, отсутствие ответственности должников в этическом контексте остаются нерешенными.

По мнению Минюста, нововведения позволят, в частности: повысить осведомленность взыскателей и должников относительно производства по делу; сделать работу приставов более наглядной; упростить предъявление документов к исполнению; сократить личные контакты с приставами, что очень актуально в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19; решить проблему подделки исполнительных документов.

При этом можно также отметить и такие преимущества, как сохранение всех необходимых данных касательно каждого отдельно взятого производства и предотвращение возможности их утраты, как это часто происходит в случае с бумажными носителями.

В данный момент проект Федерального Закона РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» находится на заключительном этапе разработки. Прямо сейчас происходит формирование окончательного варианта текста нормативного правового акта, который затронет все отрасли права. Так, например, в Семейный Кодекс РФ будут внесены изменения, в соответствии с которыми положения статей будут содержать понятия «реестр исполнительных документов», «выписка из реестра исполнительных документов», «запись в реестре исполнительных документов». Изменения также затронут и АПК РФ, ГПК РФ, ФЗ «Об исполнительном производстве», КоАП РФ. С 1 января 2023 года исполнительные документы будут предъявляться к исполнению исключительно через реестр исполнительных документов.

Таким образом, цифровизация исполнительного производства в Российской Федерации имеет ключевое значение. Мы считаем, что использование цифровых технологий в деятельности ФССП РФ позволит как

качественно, так и количественно повысить уровень предоставляемых ими государственных услуг в пользу граждан, большинство из которых решают свои вопросы в основном онлайн. Наряду с позитивными изменениями выделяются проблемные вопросы, к решению которых, во избежание нарушения прав лиц, участвующих в исполнительном производстве, следует подходить очень осторожно и внимательно.

#### **Список источников:**

1. Мартус, Е.А. Цифровая трансформация процесса принудительного исполнения // Студенческие научные исследования: сборник статей XII Международной научно-практической конференции. В 2 частях, Пенза, 20 мая 2022 года. Том 2. Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. С. 102-105.
2. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Доступ из Справ. правовой системы «Гарант».
4. Саттарова, З.З. Отдельные аспекты цифровой трансформации исполнительного производства // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2022. № 1(51). С. 76-80.
5. ПФВ: возможности и сложности цифровизации исполнительного производства. [Электронный ресурс]. URL: <https://rvzrus.ru/news/2088> (дата обращения 19.04.2022).
6. Данилов, Д.Б. Цифровизация принудительного исполнения: проблемы и перспективы // Общество и право. 2022. № 1(79). С. 144-148.