

*Асташина Лилия Алексеевна
Студентка, 4 курс, факультет
«Юриспруденция»*

*Самарский университет государственного управления
Международный Институт Рынка
Россия, г. Самара*

*Научный руководитель: Паулов Павел Александрович, кандидат
юридических наук, доцент
Россия, г. Самара*

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РФ

***Аннотация:** В данный момент обычных всё больше возрастает необходимость в усовершенствовании деятельности различных государственных, а также муниципальных органов. Это обосновано прежде всего тем что возрастает необходимость в более качественном образовании местного самоуправления, которое зависит в первую очередь от муниципальной службы, для которой важным аспектом в её деятельности является правовое регулирование. Поэтому в данной статье мы рассмотрим проблемы правового регулирования муниципальной службы в РФ.*

***Ключевые слова:** государственное управление, муниципальная служба, правовое регулирование, местное самоуправление, муниципальное образование.*

***Annotation:** At this point, ordinary citizens have become increasingly interested in the legal basis of various municipal bodies. This is justified primarily by the fact that people concerned about protection of their rights and interests from arbitrariness of these entities, as well as increased interest in better education of local government, which depends primarily on municipal service, for which an*

important aspect in its activity is legal regulation. Therefore, in this article we will consider the problems of legal regulation of municipal service in the Russian Federation.

Key words: *public administration, municipal service, legal regulation, local government, municipality.*

Для того, чтобы государство могло качественно выполнять свои функции необходимо чтобы каждый элемент работал слажено и эффективно и для этого необходима прочная правовая база.

Главной проблемой правового регулирования муниципальной службы является нечёткость в принадлежности к определённой отрасли. Сфера правового регулирования муниципальной службы охватывает не только муниципальные, но и по меньшей мере административные и трудовые нормы.

Прежде всего нужно выявить само понятие муниципальной службы. Оно дано в статье 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в ней сказано, что «Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)». [2] Так муниципальная служба прежде всего является профессиональной деятельностью, которую осуществлять могут только после получения соответствующей квалификации, которая подтверждается документом об образовании. А в ст. 9 Этого же ФЗ уже говорится о том, что муниципальная служба является видом профессиональной служебной деятельности муниципального служащего. [3] Мы можем уже заметить в непродуманности формулировки самого понятия муниципальной службы в законодательстве. [4]

Муниципальная служба регулируется рядом нормативно правовых актов таких как: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другие федеральные

законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. [1]

Интересным моментом является то, что на муниципальную службу распространяется трудовое законодательство с учётом особенностей предусмотренных ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ о муниципальной службе. Трудовому законодательству свойствен индивидуальным подход к трудовым отношениям путём соглашений работником и работодателем, а также поощрением инициативы в данных отношениях одной из сторон, поэтому такие правоотношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными актами, содержащими нормы трудового права. Когда как в регулировании трудовых отношений муниципальных служащих исключаются подобные источники права. [2]

Так же существенной проблемой является положение, указанное в ч. 2 ст. 9 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в которой сказано, что «Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.» [2] Иными словами, необходимые квалификационные требования определяются муниципальными правовыми актами, которые основываются на соответствующих законах субъекта РФ. Таким образом создаётся препятствие для граждан при поиске работы,

например, в другой местности по причине смене места жительства или отсутствия вакансий на необходимую должность, так как типовые квалификационные требования могут не соответствовать квалификационным требованиям, предъявляемых в месте изначального проживания. [5]

Так же муниципальная служба обычно производится в небольших муниципальных образованиях. Данный факт ставит под сомнение непредвзятость формирования кадрового состава. Так в большинстве случаев подбор кандидатур на муниципальную службу осуществляется по личному усмотрению руководителя этого муниципального образования, который, что вполне вероятно будет основываться на личной заинтересованности, принимая на работу по наличию родства или знакомства, что согласно ст. 13 ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации» является ограничением, на основании которого гражданина не могут принять на муниципальную службу в соответствующий орган. [5]

Так же к проблемному моменту обычно относят то, что законодательство муниципальной службы содержит в себе ряд терминов, которые носят оценочный характер, например, таким термин как мы выяснили является профессиональная служебная деятельность, но также и такие термины как профессиональные качества, деловые качества, личностные качества. [6]

Таким образом для более эффективного правового регулирования муниципальной службы требуется ряд изменений: устранить недостатки и пробелы в правовом регулировании отношений в сфере муниципальной службы, изменить способ подбора кадров на должности муниципального служащего, а также дать определение отраслевой принадлежности правового регулирования муниципальной службы.

Подводя итог, мы можем резюмировать, что издание отдельного закона, регулирующего вопросы касающиеся муниципальной службы, не смогло

решить все проблемы и ответить на многие вопросы, касающиеся правового регулирования данного института.

Использованные источники:

- 1) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения 31.10.22)
- 2) Федеральный Закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения: 31.10.2022).
- 3) Федеральный закон "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 07.10.2022): Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения: 31.10.2022).
- 4) Киреева Д.С. Правовая проблема муниципального служащего // Государство и право. 2019. № 2 (69). С.112–114.
- 5) Ладыко, А.Г. Проблемы в регулировании прохождения муниципальной службы в РФ / А.Г. Ладыко. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 274-275. — URL: <https://moluch.ru/archive/338/75749/> (дата обращения: 31.10.2022).
- 6) Морозов П.Е. Актуальные проблемы правового регулирования труда муниципальных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 7. С. 24–28.

Used sources:

- 1) "Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved in the course of nationwide voting on 01.07.2020) Accessed from consultantPlus reference system. (accessed on 31.10.22).

- 2) Federal Law of March 2, 2007 № 25-FZ "On Municipal Service in the Russian Federation": Access from the reference.-legal system "KonsultantPlus". (Date of accession: 31.10.2022).
- 3) Federal Law "Labor Code of Russian Federation" from 30.12.2001 N 197-ФЗ (ed. from 07.10.2022): Access from the reference.-legal system "KonsultantPlus". (circulation date: 31.10.2022).
- 4) Kireeva D.S. Legal problem of a municipal employee // State and Law. 2019. № 2 (69). С.112-114.
- 5) Ladyko, A.G. Problems in regulation of municipal service in the Russian Federation / A.G. Ladyko. - Text: direct // Young scientist. - 2020. - № 48 (338). - С. 274-275. - URL: <https://moluch.ru/archive/338/75749/> (date of reference: 31.10.2022).
- 6) Morozov P.E. Actual problems of legal regulation of the labour of municipal servants // State Power and Local Self-Government. 2018. № 7. С. 24-28.