

Шумилкина Н.Н.

Студент

3 курс Института магистратуры

кафедра экологического и земельного права

ФГБОУ ВО «СГЮА», г. Саратов

Научный руководитель: Куликова О.В.

к.ю.н., доцент кафедры экологического и земельного права ФГБОУ ВО

«СГЮА», г. Саратов

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ В РОССИИ

Аннотация: сегодня всё большее внимание людей привлекают проблемы экологии. Вопрос охраны объектов Всемирного природного наследия в России является одним из самых актуальных в области не только отечественного, но и зарубежного экологического права. Так, наиболее важным считается вопрос закрепления на законодательном уровне правовых мер охраны уникальных памятников природы, входящих в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Ключевые слова: правовая охрана, защита, природа, объект природного наследия.

Annotation: Today, environmental problems are attracting more and more attention of people. The issue of protection of World Natural Heritage sites in Russia is one of the most urgent in the field of not only domestic, but also foreign environmental law. Thus, the most important issue is the consolidation at the legislative level of legal measures for the protection of unique natural monuments included in the UNESCO World Heritage List.

Key words: legal protection, protection, nature, natural heritage object.

Объекты Всемирного природного наследия (далее – ВПН) на протяжении многих десятилетий остаются предметом пристального внимания как отечественных, так и зарубежных правоведов, экологов, защитников природы. Вопросу их правовой охраны посвящены немало научных трудов, проведены конференции, съезды и дискуссии.

В списке Всемирного наследия ЮНЕСКО в Российской Федерации значатся 30 наименований, где 11 объектов включены по природным критериям, причём 4 из них признаны природными феноменами исключительной красоты и эстетической важности. Общая площадь природных объектов России, входящих в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, составляет около 24 млн га, что может быть соизмеримо с общей площадью Великобритании¹.

В 1972 году 17 сессией Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия². Основной целью Конвенции являлось привлечение международных инструментов для выявления, охраны и всесторонней поддержки выдающихся в мировом масштабе памятников культуры и природных объектов.

СССР в 1988 году ратифицировал эту Конвенцию. Присоединение к этому уникальному международному договору, интегрировавшему две фундаментальные составляющие нашей жизни – природу и культуру, открыло перед государством новые возможности представить миру свои выдающиеся культурно-исторические памятники и уникальные природные заповедники, получить дополнительные гарантии их сохранности и доступ к мировому опыту управления ими³.

¹ Интернет-ресурс: URL: <https://recensor.ru/ekopediya/12-oopt-iz-spiska-vsemirnogo-naslediya-yunesko/> (дата обращения: 05.11.2023).

² Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16.11.1972 // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. - М.: Логос, 1993. С. 340 - 350.

³ Черепанов В.А. Конвенция об охране всемирного наследия: 30 лет российского участия // Вестник Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. 2020.

Однако лишь после принятия 14 марта 1995 года в Российской Федерации Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»⁴ начался новый этап правовой охраны и защиты этих природных объектов. В преамбуле этого федерального закона содержится понятие особо охраняемых природных территорий, под которыми понимают участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния⁵.

Такой статус этим природным объектам был дан в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Помимо Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО 16.11.1972 года была принята также Рекомендация «Об охране в национальном плане культурного и природного наследия» (далее – Рекомендация). Настоящая Рекомендация под «природным наследием» понимает природные памятники, геологические и физиографические образования и точно ограниченные районы, природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны.

⁴ Федеральный закон РФ от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

⁵ Федеральный закон РФ от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Помимо закрепления понятий природного и культурного наследия, Рекомендация закрепляет общие принципы, а также меры по охране, глася: «Государства-члены должны по мере возможности принимать необходимые научные, технические, административные, юридические и финансовые меры для обеспечения охраны культурного и природного наследия, находящегося на их территории. Эти меры определяются законодательством и строем государства»⁶.

Особое внимание в вопросе правовой охраны объектов природного наследия в России требует Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). Природным объектам, находящимся под особой охраной, посвящена глава 9 этого федерального закона. Так, согласно статье 58 государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации⁷.

⁶ Рекомендация ЮНЕСКО «Об охране в национальном плане культурного и природного наследия» (Принята в г. Париже 16.11.1972 на 17-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО) // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. - М.: Логос, 1993. С. 331 - 340.

⁷ Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Нормативно-правовую базу правовой охраны объектов природного наследия составляют кодифицированные федеральные законы, такие как, Лесной кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и др.

Озеро Байкал является единственным из 11 объектов ВПН Юнеско в России, имеющий отдельно посвященный ему федеральный закон. Данный факт несомненно подчеркивает значимость этого объекта ВПН Юнеско в России.

Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 № 94-ФЗ (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) устанавливает правовые основы охраны озера Байкал, являющегося не только уникальной экологической системой Российской Федерации, но и объектом всемирного природного наследия⁸.

Данный федеральный закон с 1999 года являлся «защитой» озера от вырубок прилегающих к нему лесов. Однако с учетом современных реалий, в условиях развития туристской инфраструктуры, предполагающего строительство гостиниц, кафе, автодорог на территориях, являющихся запретными для людей, государственные деятели поставили вопрос об изменении Федерального закона № 94-ФЗ в части разрешения сплошной рубки леса на Байкальской природной территории, а также установили перечень объектов, при строительстве, реконструкции и эксплуатации которых разрешаются сплошные рубки лесных насаждений.

В июле 2023 года Государственная Дума Российской Федерации приняла в первом чтении данный законопроект⁹, однако перенесла окончательное принятие закона на осеннюю сессию.

Данный вопрос стал одним из самых обсуждаемых в сфере экологии, ведь природные объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО в России являются уникальными памятниками природы, сочетающими в себе необычайную

⁸ Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 № 94-ФЗ (в ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

⁹ Интернет-ресурс: URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/387575-8> (дата обращения: 22.10.2023).

красоту, силу, величие, и, конечно, неоценимую пользу для человека. Поэтому, только в наших силах, в силах государства в лице его государственных органов сберечь «дары» природы нашей страны от загрязнений и разрушений его флоры и фауны.

Присвоение статуса объекта Всемирного наследия природному объекту расценивается как высокая международная награда и способствует повышению престижа страны¹⁰.

В нашей работе были перечислены лишь немногие, отдельные нормативно-правовые акты, закрепляющие меры охраны и защиты природных объектов, входящих в список Всемирного наследия ЮНЕСКО в России. И мы можем сделать вывод, что не в полной мере использованы научные, финансовые, юридические средства по их охране, поскольку целесообразно ужесточение режима их охраны и санкций за его нарушение. Ввиду этого на сегодняшний день, для сохранения первоначальной красоты этих уникальных памятников природы потребуются еще другие меры по их охране и защите, необходимы будут финансовые и человеческие ресурсы, а самое главное, нужна большая, сильная любовь к природе.

Использованные источники:

- 1) Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
- 2) Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 № 94-ФЗ (в ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

¹⁰ Майорова Е.И., Зубач А.В., Томилина Е.Е. Современное состояние правового режима объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2021. № 5. С. 152-157.

3) Федеральный закон РФ от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

4) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16.11.1972 // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. - М.: Логос, 1993. С. 340 - 350.

5) Рекомендация ЮНЕСКО «Об охране в национальном плане культурного и природного наследия» (Принята в г. Париже 16.11.1972 на 17-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО) // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. - М.: Логос, 1993. С. 331 - 340.

6) Майорова Е.И., Зубач А.В., Томилина Е.Е. Современное состояние правового режима объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2021. № 5. С. 152-157.

7) Черепанов В.А. Конвенция об охране всемирного наследия: 30 лет российского участия // Вестник Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. 2020.

8) Интернет-ресурс: URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/387575-8> (дата обращения: 22.10.2023).

9) Интернет-ресурс: URL: <https://recensor.ru/ekopediya/12-oopt-iz-spiska-vsemirnogo-naslediya-yunesko/> (дата обращения: 05.11.2023).