

*Громыко Михаил Александрович,
студент
2 курс магистратуры, программа
«Безопасность государственного управления
и противодействие коррупции»
ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ
Россия, г. Москва*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются вопросы текущего контроля и надзора за деятельностью административных органов. С учетом законодательных новаций контрольно-надзорная деятельность государственных и муниципальных учреждений анализируется через призму эффективности деятельности органов государственной власти. Рассматривается вопрос об обеспечении режима безопасности на территории Российской Федерации и предложено решение этой проблемы. Большое внимание уделяется законодательным и нормативным актам в предлагаемой сфере.*

***Ключевые слова:** государство, контроль, надзор, государственный контроль, государственный надзор, национальная безопасность.*

***Annotation:** This article discusses the issues of current control and supervision over the activities of administrative bodies. Taking into account legislative innovations, the control and supervisory activities of state and municipal institutions are analyzed through the prism of the effectiveness of the activities of public authorities. The issue of ensuring the security regime on the territory of the Russian Federation is considered and a solution to this problem is proposed. Much attention is paid to legislative and regulatory acts in the proposed area.*

Key words: state, control, supervision, state control, state supervision, national security.

Одной из важнейших составляющих административной реформы, в том числе реформы технических регламентов, является создание новой системы государственного контроля и надзора, соблюдение обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранению, транспортировке, реализации и утилизации, а также обязательных требований по обеспечению единства измерений.

Под национальной безопасностью Российской Федерации (далее по тексту РФ) понимается безопасность ее многонационального народа, носителя суверенитета и единственного источника власти РФ [1, с. 2].

Контроль и надзор за правовой природой национальной безопасности является неделимым механизмом деятельности любого государства, как уже отмечалось, в качестве постоянной цели, направленной на защиту прав и интересов граждан от негативных проявлений природной, техногенной и иных сред. В этой связи контрольно-надзорную деятельность можно рассматривать как атрибуты, способствующие укреплению демократических основ российского государства. При рассмотрении разумной взаимосвязи между категориями «контроль», «надзор» и «безопасность», С.В. Белов, А.В. Ильницкая, А.Ф. Козяков выдвинул аргумент, что они являются звеньями одной цепи, представляют собой неделимое единство, дополняют друг друга. Эти правовые структуры не могут существовать сами по себе, управляя отношениями и объединяя их [3, с. 257]. Если попытаться разделить их путем разделения и выделения какой-либо одной категории, они автоматически станут аморфными и не пригодными для активного юридического анализа.

Стоит отметить, что В.Я. Ярочкин отметил, что суть существования российского контроля и надзора берет свое начало в Конституции РФ, которая определяет основы этой деятельности, но в то же время требует практических норм, без которых Конституция РФ определяет основы этой деятельности [11, с.

63]. Процессуальные аспекты определения условий, средств и методов осуществления контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в первую очередь администрацией, позволяют осуществлять их в общеадминистративном и правовом плане.

Следует отметить, что любая концепция разделения организаций, предполагающая надзор и контроль, предполагает во всех случаях формирование двух практически не связанных между собой систем институтов и организаций, часть из которых, в свою очередь, создает предпосылки для основательного реформирования российской государственной системы, без исключения изменения функциональной основы всех административных органов и изменения конституционных приоритетов, связанных с порядком обеспечения защиты прав личности, общества и государства. Поскольку положительные результаты этих мероприятий могут быть лишь смутными домыслами, а их реализация требует колоссальных усилий, материальных и временных затрат, мобилизации всех имеющихся национальных ресурсов и поиска новых источников, необходимых для осуществления крупномасштабной деятельности в этой области, разделение контроля и надзора в этом отношении является необоснованным и неуместным на практике.

Организационная структура системы контрольно-надзорных органов федеральных учреждений состоит из семи межрегиональных территориальных управлений (далее по тексту МТУ). Основными задачами в области государственного контроля и надзора за федеральными учреждениями являются:

- контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством РФ решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;
- осуществление национального метрологического надзора;
- взыскание и устранение ущерба, причиненного нарушением требований технических регламентов [2, с. 329].

Для непосредственного выполнения охранных функций были созданы органы безопасности: вооруженные силы РФ, ФСБ России, Служба внешней разведки (далее по тексту СВР), Федеральная служба безопасности (далее по тексту ФСО), Агентство внутренних дел, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и др. [7, с. 56].

В ФЗ «О безопасности» определены полномочия федеральных органов государственной власти и функции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в этой области [9]. Таким образом, президент РФ осуществляет:

- определение основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- утверждение Стратегии национальной безопасности РФ и других концептуальных и теоретических документов в области обеспечения безопасности;
- утверждение состава и руководства Совета Безопасности;
- определение компетенции Федеральной администрации в области обеспечения безопасности и осуществление ее администрирования;
- введение чрезвычайного положения на территории или в отдельных ее частях страны;
- принятие решения о принятии специальных экономических мер по обеспечению безопасности;
- решение задач, связанных с обеспечением защиты информации и государственной тайны, а также защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- иные полномочия.

Правительство РФ:

- принимает участие в определении основных направлений национальной политики в области обеспечения национальной безопасности;

- формирует федеральный целевой план в области обеспечения безопасности и обеспечивает его реализацию;
- определяет компетенцию Федеральной администрации в области обеспечения безопасности и осуществляет ее администрирование;
- организует предоставление администрацией и органами местного самоуправления средств и ресурсов, необходимых для выполнения задач в области обеспечения безопасности в области финансов;
- осуществляет иные полномочия [9].

Органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции несут ответственность за исполнение законодательства в области безопасности.

Совет Безопасности России играет важную роль. Он является конституционно-совещательным органом, ответственным за подготовку решений Президента РФ по вопросам национальной безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества России с зарубежными странами. Мандат Совета Безопасности заключается в следующем:

- а) условия осуществления президентом РФ полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- б) разработка и мониторинг национальной политики в области национальной безопасности;
- в) прогнозировать, выявлять, анализировать и оценивать угрозы национальной безопасности;
- г) предложения, представляемые президенту РФ о реализации специальных экономических мер по обеспечению национальной безопасности, а также об утверждении и уточнении стратегий национальной безопасности, иных документов в этой связи и др. [8].

ФСБ России в пределах своих полномочий играет важную роль в обеспечении безопасности РФ, борьбе с терроризмом, контроле и охране

государственных границ РФ, охране внутренних морских вод, территориальных вод, исключительных экономических зон, континентального шельфа РФ [5].

ФСБ России выполняет возложенные на органы безопасности задачи и обеспечивает, чтобы их деятельность создавала дезорганизацию структуры ФСБ России, территориальных органов безопасности, силовых органов безопасности, пограничных органов, иных органов безопасности, подразделений и организаций, а также дезорганизацию структуры ФСБ России, территориальных органов безопасности, силовых органов безопасности, пограничных органов, иных органов безопасности, подразделений и организаций [6].

Основными задачами ФСБ России являются:

- 1) управление органами безопасности и организация их деятельности;
- 2) информирование Президента и Председателя Правительства РФ, а также органов государственной власти об их поручениях, угрозах безопасности РФ;
- 3) организация расследования, предупреждения и пресечения деятельности специальных служб иностранных государств, отдельных лиц и организаций разведывательной и иной деятельности, направленной на создание угрозы безопасности РФ;
- 4) координация контрразведывательной деятельности и мер, принимаемых Федеральной администрацией для обеспечения собственной безопасности;
- 5) организация расследования, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебных процедур, которые отнесены к компетенции органов безопасности;
- 6) организация во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбу с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ, токсичных веществ и наркотических средств, противодействие экстремистской деятельности;
- 7) осуществление разведывательной деятельности в пределах своих полномочий и т.д. [5].

Служба внешней разведки РФ осуществляет разведывательную деятельность по следующим направлениям: планы и намерения по предоставлению информации, затрагивающей жизненно важные интересы РФ, иностранным государствам, организациям и частным лицам; содействие в осуществлении мер, принимаемых Правительством РФ по обеспечению безопасности РФ. Статус, принципы организации и деятельности органов внешней разведки РФ, а также порядок осуществления надзора и контроля за их деятельностью определяются ФЗ от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ [10].

На основании решения президента РФ защита может предоставляться другим лицам, занимающим государственные должности в РФ. ФСО России несет ответственность за обеспечение безопасности глав иностранных государств и правительств и членов их семей во время пребывания на территории РФ [4, с. 18]. Он осуществляет функции специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области государственной связи и информатизации.

В области обороны и безопасности решается целый ряд вопросов, требующих усилий органов безопасности. Их деятельность координируется президентом РФ. Их совместная деятельность основывается на указе президента РФ, которым осуществляются его конституционные полномочия.

Государственный надзор за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем осуществляется не чаще одного раза в три года.

Контрольно-надзорные мероприятия осуществляются путем проведения регулярных и внеплановых проверок, в основе которых лежит анализ ситуации с безопасностью продукции на потребительском рынке и необходимость обеспечения получения гражданами, обществом и государством объективных, достоверных результатов измерений.

Поэтому государственное управление в сфере безопасности в нашей стране базируется на прочной правовой базе. Такая ситуация в значительной степени является гарантией легитимности деятельности органов безопасности.

Используемые источники:

1. Арбатов А.Г. Россия: национальная безопасность в 90-е годы // Международная экономика и международные отношения. 2004. № 4. - 38 с.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России/ Учебник, 2-е изд., перераб. и доп. - М., Эксмо, 2006. – 528 с.
3. Белов С.В., Ильницкая А.В., Козьяков А.Ф. Безопасность жизнедеятельности: учебник для вузов / под общ. ред. С.В. Белова. 2-е изд., испр. и доп. М., 2005. – 300 с.
4. Востриков С.В. Россия в мире грядущего: прогнозы и перспективы // Социально-гуманитарные знания. - 2011. - №4. – 38 с.
5. Закон РФ «Об органах ФСБ в РФ» от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ (с изменениями на 25 декабря 2008 года)
6. Положение о ФСБ РФ: Утверждено Указом Президента РФ от 23 июня 1995 г. № 633 // Собрание законодательства РФ. - 1995.
7. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы // М.: Контракт - Инфра-М, 2001. – 421 с.
8. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации» от 07.06.2004 № №726 // с изм. и допол. в ред. от (В редакции указов Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763, от 21.10.2008 № 1510, от 14.01.2011 № 38, от 06.05.2011 № 590, от 07.03.2020 № 173).
9. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № N 390-ФЗ // Российская газета. 29.12.2010 г. № 295.
10. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 14.02.2007).
11. Ярочкин В.И. Секьюритология — наука о безопасности жизнедеятельности. М., 2000. – 89 с.