

*Эсмурзиева И.А.,  
студентка магистратуры  
ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ  
Россия, г. Москва*

## **ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19**

***Аннотация:** В статье кратко характеризуется история развития и нормативное регулирование методов прогнозирования и планирования социально-экономического развития, а также приводится анализ прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, с учетом обновлений, представленных Министерством экономического развития Российской Федерации, необходимость которых была вызвана распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и её влиянием на макроэкономические показатели. Актуальность сравнения прогнозов социально-экономического развития обоснована беспрецедентным случаем пандемии, с которым столкнулась не только российская, но и мировая экономика.*

***Ключевые слова:** прогнозирование, планирование, прогноз социально-экономического развития, стратегическое планирование, национальные цели развития, коронавирусная инфекция, COVID-19*

***Annotation:** The article briefly describes the history of development and law regulation of methods of forecasting and planning of socio-economic development, and also provides an analysis of forecasts of the socio-economic development of the Russian Federation, taking into account the updates provided by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, the need for which was caused by the spread of the new coronavirus infection COVID-19 and its impact on*

*macroeconomic indicators. The relevance of comparing forecasts of socio-economic development is justified by an unprecedented case of a pandemic, which faced not only the Russian, but also the world economy.*

**Key words:** *forecasting, planning, forecast of socio-economic development, strategic planning, national development goals, coronavirus infection, COVID-19.*

Ввиду того, что экономика любой страны представляет собой комплексную систему, её успешное функционирование является возможным только при наличии набора данных, которые бы позволили комплексно оценить последствия принимаемых управленческих решений и спрогнозировать их эффективность. В этом смысле планирование и прогнозирование в системе социально-экономического развития является способом предвидения определенных закономерностей с учетом макроэкономических показателей, уровня жизни, структуры доходов и расходов и пр.

Процессы планирования и прогнозирования представляют собой особую актуальность в условиях нестабильности мировой экономики, в частности, на сегодняшний день это особенно важно с учетом вызовов, с которыми пришлось столкнуться из-за пандемии коронавирусной инфекции, поскольку развитие как российской, так и мировой экономики в целом поставлено в зависимость не только от сугубо экономических, но и по большей части эпидемиологических факторов.

В данной статье приводится краткий анализ развития методов планирования и прогнозирования, их нормативное закрепление, а также содержание прогнозов социально-экономического развития с учетом влияния, оказанного пандемией COVID-19.

Что касается системы планирования и прогнозирования в Российской Федерации, то их возникновению современная российская экономическая система обязана плановой экономике СССР: в период начиная с 20- гг. XX

века разрабатывались годовые планы, а затем и пятилетние, содержавшие детализированное обоснование эффективности вводимых государством мер. Примерно в это же время приобретает популярность концепция планирования в странах Западной Европы: так, особенное влияние на развитие планирования и прогнозирования оказал труд немецкого экономиста К. Ландауэра «Теория национального экономического планирования», во Франции вводится система пятилетнего планирования, которая становится буквально национальной идеей, а особенных успехов в планировании экономического развития в послевоенные годы добивается Япония, разработав 10 национальных планов национального развития, имеющих силу закона, большинство из которых успешно претворяются в жизнь.

Что касается нормативно-правовой базы, составляющей основу современной системы планирования и прогнозирования в России, прежде всего следует назвать Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который определяет планирование как «деятельность по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства РФ, органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ». Прогнозирование же представляет собой «деятельность по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности РФ, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований» [1].

В настоящее Министерство экономического развития подготовлено два прогноза социально-экономического развития РФ: на период до 2024 года и на период до 2036 года.

В прогнозе социально-экономического развития на 2019 год отмечается ожидание снижения мирового экономического роста ниже отметки в 3,0% впервые с 2009 года, при этом в качестве основной причины

Минэкономразвития со ссылкой на прогнозы МВФ отмечает эскалацию торговых противоречий и волатильности финансовых рынков. Изначально целевой сценарий развития до 2024 г. предполагал темп роста ВВП на уровне 2%, при котором решающую роль играл бы экспорт несырьевых неэнергетических товаров, то есть драйверами экономического роста должны были стать экспортно ориентированные отрасли обрабатывающей промышленности, строительный и транспортный сектора, а также сектора недвижимости и профессиональных услуг [2].

В конце мая 2020 года Министерство экономического развития подготовило предварительный обновленный прогноз социально-экономического развития России на 2020-2023 года, в котором особое место было отведено коррективам параметров социально-экономического развития с учётом влияния последствий пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений. Глава Минэкономразвития при этом отметил, что данный прогноз подготовлен в условиях высокой неопределенности и подлежит уточнению в августе — сентябре 2020 года [3].

Согласно данному предварительному прогнозу вместо ожидаемого в начале 2019 г. роста ВВП основная тенденция в экономике с учетом пандемии — спад во II квартале 2020 г. до 9,5% с последующим замедлением и восстановлением до показателей докризисного периода только к 2022 году. Кроме того, если изначально в прогноз стратегического планирования в качестве драйвера экономики закладывалось развитие экспортного потенциала в несырьевом секторе, то под негативным влиянием пандемии в 2020 году теперь ожидается сокращение объемов экспорта более чем на треть, и статистика Федеральной таможенной службы уже показывает снижение значительное снижение экспортной выручки в структуре внешней торговли РФ [4].

Обновленный прогноз социально-экономического развития с учетом влияния пандемии COVID-19 был представлен 26 сентября 2020 года и самым

интересным в содержании данного прогноза является то, что его базовый и консервативный сценарии не предусматривают вторую волну пандемии, а учитывают её лишь в качестве источника риска для социально-экономического развития, что существенно отличается от тех ожиданий, которые закладывались в обновленный вариант прогноза при его планировании в мае 2020 года.

В соответствии с прогнозом ВВП на 2020 год, его рост ожидается в пределах 3,3%, то есть восстановление до докризисного уровня с дальнейшим ростом, что представляется не настолько очевидным в условиях неопределенности ситуации, связанными с ростом числа заболевших и набора мер и ограничений, вводимых в связи с эпидемиологической ситуацией с учетом того, что Россия достигла рекордных значений впервые с начала пандемии [5].

Кроме того, Минэкономразвития спрогнозировало также улучшение ситуации на рынке труда до докризисных значений, продолжение роста заработных плат и реальных доходов населения [6].

Среди аспектов ситуации с распространением коронавирусной инфекции Минэкономразвития отдельно подчеркнуло важность мер, направленных на сглаживание пика заболеваемости, и поддержание дохода населения путем оказания комплекса мер социальной поддержки и поддержки отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, в частности, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отдельно отметить, что из содержания обновленного прогноза нельзя с точностью установить эффект негативных последствий распространения коронавирусной инфекции на достижение национальных целей развития: как известно, срок их реализации был отодвинут Указом Президента до 2020 г., а также было сокращено количество этих целей [7].

Подводя итог прогнозированию изменений в структуре социально-экономического развития России с учетом влияния пандемии COVID-19,

следует отметить, что обновленная версия прогноза не в полной мере учитывает масштабы сложившейся эпидемиологической ситуации даже при консервативном сценарии развития экономики, и в целом незначительно отличается от прогноза, подготовленного до пандемии. В этой связи стоит важно подчеркнуть, что в руководстве Международного валютного фонда по планированию бюджета акцентируется внимание на необходимости пересмотра макроэкономических сценариев и более частом внесении коррективов в сценарии прогнозов [8].

### **Библиографический список:**

[1] Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Российская газета», федеральный выпуск № 146 (6418).

[2] Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. Прогноз представлен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: [https://economy.gov.ru/material/file/450ce3f2da1ecf8a6ec8f4e9fd0cbdd3/Prognoz\\_2024.pdf](https://economy.gov.ru/material/file/450ce3f2da1ecf8a6ec8f4e9fd0cbdd3/Prognoz_2024.pdf)

[3] Минэкономразвития оценило влияние пандемии COVID-19 на экономику России // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8535503> (Дата обновления: 09.10.2020).

[4] Итоги внешней торговли со всеми странами за январь — июль 2020 года (млрд. долларов). Данные Федеральной таможенной службы. URL: <https://www.customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries> (дата обновления: 09.10.2020).

[5]. В России выявили рекордное число новых заболевших коронавирусом. // ВЕДОМОСТИ. Доступ с сайта. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/10/09/842657-rossii-sutki-viyavleno> (Дата обращения: 09.10.2020).

[6]. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Прогноз представлен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/956cde638e96c25da7d978fe3424ad87/Prognoz.pdf> (дата обращения: 10.10.2020).

[7]. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года. Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012> (дата обращения: 09.09.2020).

[8]. International Monetary Fund: Budgeting in a Crisis: Guidance for Preparing the 2021 Budget. June 29, 2020. Доступ с официального сайта МВФ, URL: [Budgeting-in-a-crisis-guidance-on-preparing-the-2021-budget](#) (Дата обращения: 09.10.2020).