

*Ноженко Д.Ю.,
кандидат экономических наук, доцент
кафедры «Государственного и муниципального управления»
Уральского государственного экономического университета
Россия, г. Екатеринбург*

*Палаумова Е.В.,
магистрант
кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Уральского государственного экономического университета
Россия, г. Екатеринбург*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ БЕЗНАДЗОРНЫХ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

***Аннотация:** В статье дано понятие беспризорности, рассмотрены основные причины детской беспризорности. Выявлена роль подразделений по делам несовершеннолетних в системе социальной защиты беспризорных детей и подростков в РФ. Выявлены основные направления совершенствования системы социальной защиты беспризорных детей и подростков в РФ.*

***Ключевые слова:** Профилактика, беспризорность, безнадзорность, причины беспризорности.*

***Abstract:** The article gives the concept of homelessness, considers the main causes of child homelessness. The role of juvenile affairs units in the system of social protection of street children and adolescents in the Russian Federation is revealed. The main directions of improving the system of social protection of street children and adolescents in the Russian Federation are identified.*

***Keywords:** Prevention, homelessness, neglect, causes of homelessness.*

Система профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних должна осуществляться на поэтапной основе, с соблюдением строгой стадийной процедуры реализации деятельности.

Под беспризорным следует понимать несовершеннолетнего ребенка, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей, либо должностных лиц [1].

Причины детской беспризорности и безнадзорности предопределяются в современной России такими факторами, как: экономический кризис, безработица, обнищание широких слоев населения, чье большинство живет за чертой бедности, повсеместное ослабление семейных устоев, утрата передачи старшим и младшим поколениями конструктивных семейных ценностей, алкоголизм, наркомания и т.д. Среди причин также отмечается то, что «традиционный тип семьи, сменяется новым типом семейных отношений, совмещающим часть традиционных и современных черт. Приоритет интересов семьи и выполнение национальных семейных традиций постепенно уходит из жизни новых поколений, что не может не вызывать тревогу и обуславливает необходимость принятия соответствующих мер в регионе.

Сравнительный анализ социальной ситуации российского общества показывает, что условия развития общества в настоящее время изменились. Современные беспризорные дети отличаются по своим характеристикам от своих предшественников: демонстративное поведение, повышена степень агрессивности и жестокости [3, С. 60]. Современные беспризорные дети активные пользователи информационных технологий, становятся участниками различных группировок и т. д, они характеризуются большим количеством социальных, психолого-педагогических, медицинских проблем. У них наблюдается задержка психического развития и отдельные виды

расстройств; присутствуют нарушения в эмоционально-волевой и интеллектуальной сферах, вследствие, врожденных причин; наблюдается детская социальная запущенность [4, С. 212]. Феномен беспризорности настолько силен, что у таких детей изменяются нравственные ценности, впоследствии, происходит деформация поведения подростка в целом, и они вынуждены приспособляться к такой жизни.

А.В. Равнюшкин отмечает, что «выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, является деятельностью, направленной на осуществление общей профилактики правонарушений, которая организуется и проводится государственными органами посредством реализации средств политического, экономического, правового, социального, идеологического и технического характера. В силу этого деятельность полиции по реализации мероприятий общей профилактики, по мнению диссертанта, носит несколько узкий характер, в то время как совокупность мер индивидуальной профилактики, напротив, является весьма широкой. Это выявление лиц, склонных к правонарушениям, и воздействие на них с целью отказа от противоправных намерений» [2, С. 23].

Особая роль по профилактике принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних (далее - ПДН). Под профилактикой понимается система мер (социальных, правовых, педагогических и иных мер), направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих беспризорности, связанных с ней правонарушения несовершеннолетних, их антиобщественных действий; осуществление параллельно индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении [4, С. 212].

Инспекторы ПДН для эффективного решения возложенных на них задач по предупреждению безнадзорности наделены определенным порядком действий, закрепленных в «Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», где

так же установлены основы взаимодействия ОВД с другими субъектами профилактики (социальные службы, образовательные и медицинские учреждения, другие подразделения правоохранительных органов).

Общая профилактика заключается в проведении ПДН рейдов, операций и других мероприятий с целью выявления, и оказания помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении. Постоянное и активное участие инспекторов ПДН в мероприятиях образовательных учреждений позволяет своевременно принять решения по проблемам семейного неблагополучия. Взаимодействие инспектора ПДН с образовательными учреждениями должно начинаться с начала каждого учебного года и осуществляться в течение него. Субъекты профилактики должны отличаться умением взаимного информирования по фактам совершенных правонарушений для осуществления успешного взаимодействия в профилактической деятельности.

Сопряженным обстоятельством по профилактике является создание и организация обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего. Поэтому совершенствование системы профилактики требует необходимости расширения штата сотрудников ПДН, улучшения взаимодействия с УУП и ОУР, волонтерскими организациями, домами ребенка. Требуется совершенствование приказа № 845 в следующих сферах, например, актуальность использования в деятельности социальных сетей; профилактика несовершеннолетних состоящих в финансовых организациях; работа инспектора с детьми склонных к суициду.

На сегодняшний день «необходимо применение комплекса административно-правовых средств, направленных на своевременное выявление и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних» [2, С. 20].

Крайне важной составляющей убеждения, применяемого сотрудниками полиции в целях предупреждения правонарушений среди

несовершеннолетних, выступает применение индивидуального подхода к каждому случаю. Наиболее ярким примером может быть дифференциация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспектора по делам несовершеннолетних в указанном направлении работы. Для положительного разрешения конфликта данным субъектам необходимо установление психологического контакта с несовершеннолетними. Следует строить индивидуально-профилактическую работу и применять методы профилактического воздействия так, чтобы избежать конфликта, ведь необходимо учитывать возрастные особенности несовершеннолетних лиц, и их социальное положение, их психологическое состояние в данный момент.

Непосредственное пресечение административных правонарушений связано с рядом целенаправленных действий сотрудника полиции, специфика и тактика осуществления которых полностью зависят от конкретных обстоятельств и вида выявленного правонарушения. Основная цель в данном случае – прекратить дальнейшее совершение противоправного деяния, предусмотреть условия, при которых в дальнейшем будет невозможен возврат к осуществлению правонарушения. В этих целях сотрудники полиции применяют меры административно-правового воздействия на несовершеннолетнего. Но в данном случае, важно применить данные меры не во вред самому несовершеннолетнему, а помочь ему «встать на верный путь».

Проведенное исследование показало, что, к сожалению, несмотря на значимость задач системы профилактики полицией безнадзорности, беспризорности и правонарушений, среди несовершеннолетних в настоящее время тяжело подобрать именно тот актуальный и эффективный комплекс профилактических мероприятий, и, по возможности, сработать на «опережение». Так же не всегда органы и учреждения системы профилактики идут на своевременное комплексное взаимодействие друг с другом в исследуемой сфере, имеются проблемы с информированием.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июня 1999 г. № 26 ст. 3177.
2. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Автореферат. Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2015.
3. Смирнова В.М. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних в деятельности сотрудников полиции // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2017. № 3. С. 56-60.
4. Федорова Г.Г. Проблема беспризорности на современном этапе // Вестник Мининского университета. Социологическая серия. 2014. № 1. С. 208-212.