

*Кохно Ольга Алексеевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Тукушева Алина Николаевна,
студентка 4 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО «Оренбургский Государственный Университет»*

Россия, г. Оренбург

*Научный руководитель: Сулейманова Ольга Леонидовна,
к.ю.н., доцент кафедры административного и
финансового права
ФГБОУ ВО "Оренбургский Государственный Университет"*

Россия, г. Оренбург

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СТАДИЙ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

***Аннотация:** В статье проведен анализ понятия и сущности стадий производства по делам об административных правонарушениях. Описаны различные точки зрения ученых-правоведов относительно понятия «стадия административного производства». В работе особое внимание уделяется производству по делам об административных правонарушениях, представляющему собой составную часть административно-юрисдикционного процесса.*

***Ключевые слова:** понятие стадии административного производства, сущность стадии административного производства, административный процесс, административные правонарушения, стадии производства.*

Annotation: *The article analyzes the concept and essence of the stages of proceedings in cases of administrative offenses. Various points of view of legal scholars regarding the concept of "stage of administrative proceedings" are described. In the work, special attention is paid to the proceedings on cases of administrative offenses, which is an integral part of the administrative and jurisdictional process.*

Key words: *the concept of the stage of administrative proceedings, the essence of the stage of administrative proceedings, administrative process, administrative offenses, stages of production.*

Одним из производств административно-юрисдикционного процесса принято считать производство по делам об административных правонарушениях. Следует также отметить, что многие ученые-административисты в целом относят административно-юрисдикционный процесс к производству по делам об административных правонарушениях, а именно к разрешению дел об административных правонарушениях, полагая, что под ним понимается деятельность государственных и должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение данной категории дел.

Так, к примеру, Н.Г. Салищевой административный процесс рассматривается как регламентированная законом деятельность по разрешению споров, которые возникают между сторонами административного правоотношения, не находящимися между собой в отношениях служебного подчинения, а также по применению мер административного принуждения. Она полагает, что, «если нет спора между сторонами административного правоотношения или если не решается вопрос о применении принуждения, нет и административного процесса, нормы административно-процессуального права не применяются» [6].

А вот, С.Ю. Кошелкин, в свою очередь, определяет административный процесс как юридически-властную деятельность уполномоченных субъектов

административного права по разрешению юридических дел, возникающих из публичных правоотношений, урегулированную административно-процессуальными нормами и осуществляемую в определенном порядке (последовательность действий, стадий и этапов) [3].

Предметом исследования настоящей статьи являются стадии производства по делам об административных правонарушениях, а именно понятие и сущность указанных стадий.

В теоретическом аспекте понятие «стадия» означает период, определенную степень развития [4]. В юридической литературе под процессуальной стадией понимаются относительно обособленные группы правоприменительных действий или операций [2].

В частности, Д.Н. Бахрах, а также Э.Н. Ренов, определяют под стадией производства сравнительно самостоятельную часть производства, которая наряду с его общими задачами имеет задачи, свойственные только ей. По нашему мнению, следует также поддержать позицию Ю.В. Пивченко о том, что стадия производства по делам об административных правонарушениях представляет собой отдельную часть производства, имеющую индивидуальные, присущие только ей задачи, включающую совокупность определенных процессуальных действий, выполняемых в установленные законом сроки на основе принципов административного производства, имеющую самостоятельный круг субъектов, наделенных определенными правами и обязанностями, и завершающуюся принятием соответствующего процессуального документа [5].

Таким образом, исходя из вышеотмеченного, можно полагать, что стадия административного производства – это сравнительно самостоятельная часть производства, имеющая конкретные задачи, свойственные только ей, документы, а также иные особенности. Разумеется, каждая стадия предполагает совершение конкретных действий, являющимися частными для общей цели производства. Итогом же деятельности, в данном случае, будет

считаться специально оформленный процессуальный документ, который, в некоторой степени, определяет решение задач каждой из стадий.

Обращаясь к вопросу о количестве стадий в административном производстве, следует сделать упор на нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), где упоминаются четыре вида стадий производства по делам об административных правонарушениях. Рассмотрим каждую из них:

Первой стадией административного производства является возбуждение дела об административном правонарушении. Данная стадия включает в себя следующие этапы: прием и регистрацию информации о правонарушении; моменты, с которых дело принято считать возбужденным; административное расследование; прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи его на рассмотрение; сбор доказательств по делу, а также направление дела по подведомственности, либо на самостоятельное рассмотрение.

Исходя из этого, считаем, что сущность стадии возбуждения дела об административном правонарушении заключается в формировании определенных условий как для объективного, полного, так и своевременного рассмотрения дела, а также применения мер, обеспечивающих производство по делу об административном правонарушении, закрепленных в КоАП РФ (доставление, задержание, личный досмотр и досмотр вещей физического лица и т.д.), к нарушителю.

Важно также отметить, что возбуждение дела представляет собой юридический факт, который влечет за собой для участников производства по делу конкретные правовые последствия. Кроме того, существенное значение на стадии возбуждения дела имеет и правильное, законодательно установленное определение повода к возбуждению дела об административном правонарушении.

Вторая стадия административного производства - рассмотрение дела об административном правонарушении, представляющая собой комплекс процессуальных действий, ориентированных на проверку, а также юридическую оценку фактических обстоятельств дела и принятия решения по нему. Необходимо также отметить, что рассмотрение дела – это центральная стадия производства по делам об административных правонарушениях, сущность, которой в том, что органы и должностные лица, обладающие юрисдикционными полномочиями рассматривают материалы об административном правонарушении, принимают решение о виновности лица, в отношении которого ведется производство по делу, а также устанавливают меру наказания.

Среди факультативных стадий административного производства следует выделить – пересмотр постановления и решения. Факультативной эту стадию принято считать ввиду того, что лишь определенное, несущественное количество рассмотренных дел об административных правонарушениях имеет отношение к данной стадии административного производства. Сущность указанной стадии заключается в проверке законности и обоснованности постановления по делу об административном правонарушении органом административной юрисдикции (должностным лицом) постановления по делу об административном правонарушении.

Еще одной значимой стадией административного производства считается стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Данная стадия является завершающей в административном производстве. Значение, которой состоит в эффективности состояния правопорядка, соблюдении одного из важных принципов права – неотвратимости наказания, которое, как правило, зависит от правильного, а также полного исполнения административных наказаний.

Следует отметить, что рассмотренные стадии административного производства могут идти как в указанной выше последовательности, так и в

иной, к примеру, пересмотр по делу может следовать после стадии исполнения либо одновременно с исполнением постановления. Наблюдаются и случаи, когда может иметь место одна, две или три стадии, например, если производство по делу прекращается на стадии возбуждения, рассмотрения дела или пересмотра по делу.

Таким образом, опираясь на вышесказанное, можно прийти к выводу, что каждая из анализируемых нами стадий, непосредственно играет довольно важную роль в административном производстве. Так, к примеру, стадия возбуждение дела об административном правонарушении направлена на обеспечение процесса рассмотрения дела при помощи сбора доказательств, процессуального оформления материалов и направления их по подведомственности компетентному органу. Стадия пересмотра нацелена на обеспечение законности в порядке обжалования или опротестования принятых постановлений. А стадия исполнения, в свою очередь, направлена на реализацию уже вынесенного постановления по делу.

Несмотря на это, все стадии производства по делам об административных правонарушениях тесно связаны между собой, это подтверждается их общими задачами, указанными в ст. 24.1 КоАП РФ. К ним относится всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, содействующих совершению административных правонарушений.

В заключение, также хотелось бы отметить, что производство по делам об административных правонарушениях представляет собой составную часть административно-юрисдикционного процесса, имеющее свою конкретную структуру, образуемую совокупностью стадий, наделенное индивидуальной функциональной направленностью, условной самостоятельностью и логической завершенностью.

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета – Федеральный выпуск № 0(2868). 31 декабря 2001.
2. Алексеев С.С. Общая теория права. М.,1982.
3. Кошелкин С.Ю. Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996.
5. Пивченко Ю.В. Возбуждение дела об административном правонарушении: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.
6. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964.