

*Месилов М.А., к.ю.н., доцент,
доцент кафедры правового обеспечения государственной
и муниципальной службы ИГСУ РАНХиГС*

*Мамаев А.И., ИГСУ РАНХиГС.
студент 1 курса профиля «Управление персоналом»*

СИСТЕМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СФЕРЕ: СУЩНОСТЬ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА И ИХ ВИДЫ

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию системы контрольно-надзорной деятельности в сфере противодействия коррупции.*

Определена сущность контроля и надзора, их различия и особенности осуществления. Приведены и охарактеризованы виды контроля и надзора. Раскрывается содержание антикоррупционной политики и основные направления ее деятельности, что способствует более сбалансированной системе социально-экономического развития и созданию эффективных условий для эффективного контроля и надзора за происходящими процессами в стране.

***Ключевые слова:** контроль, надзор, коррупция, антикоррупционная политика, законность.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of the system of control and supervisory activities in the field of anti-corruption. The essence of control and supervision, their differences and peculiarities of implementation are determined. The types of control and supervision are given and characterized. The content of the anti-corruption policy and the main directions of its activities are revealed, which contributes to a more balanced system of socio-economic development and the*

creation of effective conditions for effective control and supervision of the ongoing processes in the country.

Key words: *control, supervision, corruption, anti-corruption policy, legality*

В условиях финансовой нестабильности контроль и надзор в системе государственного управления играет решающую роль в социально-экономическом развитии государства. В государственном управлении соблюдение законности рассматривается как точное и единообразное понимание и исполнение конституции, законов и других нормативных правовых актов государственными органами, должностными лицами, а также теми, кому адресованы правовые требования субъектов государственного управления. Соответственно, это связано следующими факторами:

- 1) в рамках управленческой деятельности осуществляется законотворчество, касающееся различных областей управления;
- 2) органы государственного управления уполномочены применять административное принуждение;
- 3) законодательно устанавливает значительный круг субъектов, осуществляющих управленческую деятельность [1, с. 98].

Поэтому важным элементом соблюдения законности является обеспечение дисциплины в государственном управлении, и одним из основных способов этого регулирования является контрольно-надзорная деятельность.

Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности является:

- Налоговый кодекс Российской Федерации.
- Уголовный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [2].

- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» [3].

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под государственным (муниципальным) контролем и надзором понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в рамках полномочий этих органов [3]. Это делается путем решения следующих задач нарушения обязательных требований (далее - НОТ), представленных на рис. 1.

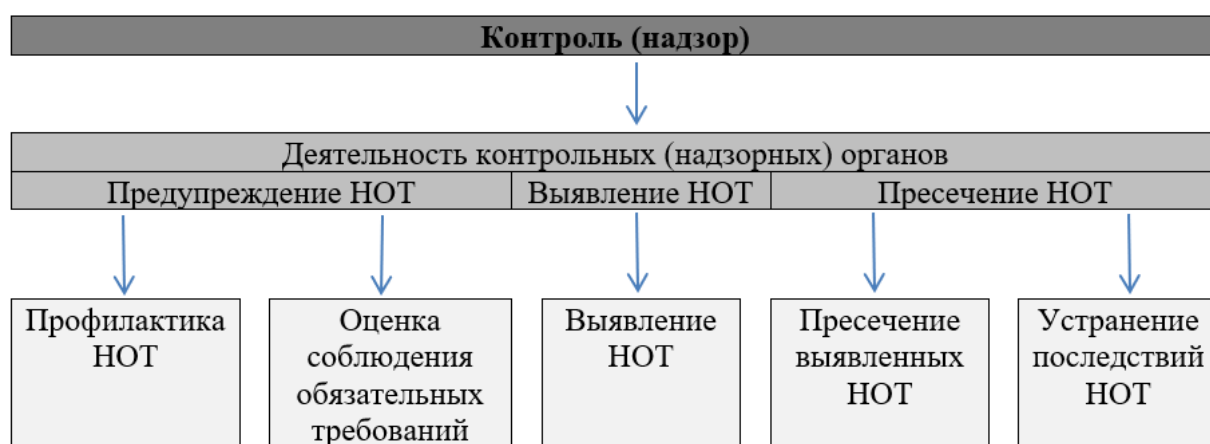


Рис. 1 Система контроля и надзора [4]

Примечание: Реформа системы контроля и надзора: два важных закона <https://www.klerk.ru/buh/articles/504889/>

Согласно рисунку 1, можно отметить, что контроль и надзор в системе государственного управления направлен на достижение социально значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного НОТ.

Одной из важнейших функций управления, без которой невозможно существование как отдельного предприятия, так и государства в целом, является контроль, что означает учет, проверку, суть которой выражается в том, что субъект управленческого контролирует, как на объекте выполняются

требования вышестоящего органа. Она проводится как постоянно, так и время от времени (например, государственный аудит деятельности организации проводится раз в несколько лет) и способствует соблюдению договорной и служебной дисциплины, требует от сотрудников высокого профессионализма и компетентности.

Надзор понимается как непрерывный мониторинг и проверка, связанные с обеспечением строгого соблюдения законов. Его характерной особенностью является то, что он связан с юридической деятельностью. Отличительные особенности понятия контроля и надзора приведены в табл. 1. [5].

Таблица 1

Различие понятий «контроль» и «надзор»

Характеристика контроля	Характеристика надзора
Имеет внутренний характер, является элементом системы управления	Имеет внешний характер; субъект надзора находится вне системы управления
Предмет контроля — не только законность, но и эффективность управления	Предмет надзора — соблюдение законности
Как элемент системы управления участвует в управлении, заинтересован в результатах управления	Не участвует в управлении, имеет целью выявление нарушений и применение санкций к нарушителям

Источник: Измоденов А.К. Основы государственного контроля, надзора и аудита [Текст]: учеб. пособие / А. К. Измоденов, А. В. Курдюмов ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург: [Изд-во Урал. гос. экон. ун-та], 2018. — 109 с.

Представляется, что в данном случае разделение органов на контрольные и надзорные органы довольно условно. Практически все органы государственного контроля, входящие в систему исполнительной власти, обладают надзорными функциями, т.е. осуществляют административный надзор, а их субъектами являются контрольно-надзорные органы. Эти органы заинтересованы не только в обеспечении соблюдения законности, но и в

обеспечении рационального использования ресурсов и наиболее эффективного функционирования системы [5, с. 13].

Целью контрольно-надзорных органов является не только осуществление контроля, но и проверка целесообразности того или иного процесса. Отсутствует оценка целесообразности выполнения надзорных функций, поскольку целью надзора является исключительно строгое соблюдение законов и конституции. Поэтому в антикоррупционной политике предусмотрены меры по осуществлению контроля и надзора в целях урегулирования конфликта сторон субъектов.

Использование различных форм в рамках контрольно-надзорной деятельности напрямую зависит от целей и задач органа государственного контроля (надзора). В свою очередь, форма определяет выбор метода, каждому из которых соответствует свой набор методов, представляющих собой совокупность действий должностного лица контрольно-надзорного органа, направленных на достижение поставленных целей и задач [6, с. 205].

Для достижения законности и дисциплины в государственном управлении выделяют административный и прокурорский контроль (надзор). В первом случае он определяет особый вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленной на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных правил, важных для общества и государства. Административный контроль (надзор) имеет правовую природу и обусловлен такой общей чертой органов, осуществляющих данный вид государственного контроля (надзора), как возможность применения административного принуждения.

Прокурорский надзор является самостоятельной специфической отраслью прокуратуры, направленной на обеспечение законности, основные

положения которой регулируются Федеральным законом № 2202-1 от 17 января 1992 года «О прокуратуре Российской Федерации».

В настоящее время в целях соблюдения этих обязательных требования органы государственной власти, должностные лица реализуют антикоррупционную политику. В соответствии положением об антикоррупционной политике утверждаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, обозначаются основные задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностного лица, ответственных за противодействие коррупции, а также издается положение о недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Коррупция в целом понимается как крайне опасное социально-правовое явление, которое негативно влияет на стабильность политической ситуации в стране, экономическое развитие, дестабилизирует общественный порядок, значительно снижает авторитет государственной власти, создает напряженность в обществе и в своих наиболее широких проявлениях представляет серьезную угрозу национальной безопасности. Несмотря на то, что коррупция подрывает основы государственности, на протяжении веков она была неотъемлемым негативным признаком самого государства [7, с. 90].

Антикоррупционная политика подразумевает разработку и непрерывную реализацию разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятой этим государством конституционной системы в целях устранения причин и условий, порождающих и подпитывающих коррупцию в различных сферах жизни [8, с. 214].

Определенность целей социального развития и отсутствие сбалансированных механизмов их достижения и мониторинга результатов преобразований в полной мере позволяют проявляться различным негативным

и опасным тенденциям. К ним относятся, прежде всего, растущая бюрократизация системы управления и распространение коррупции и взяточничества среди государственных служащих 9, с. 73].

Таким образом, реализация антикоррупционной политике посредством контроля и надзора способствует более сбалансированной системе сдержек и противовесов между основными институтами власти, упорядочению системы, структуры и функций органов исполнительной власти, а также созданию условий для эффективного контроля за распределением и расходованием бюджетных средств.

Использованные источники:

1. Измоденов А.К., Франц О.Б., Шайбакова Л.Ф. Контроль, надзор и аудит в системе государственного управления//Региональные проблемы преобразования экономики. 2017. № 9 (83). С. 97-104.
2. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
3. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»
<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218>
4. Реформа системы контроля и надзора: два важных закона
<https://www.klerk.ru/buh/articles/504889/>
5. Измоденов А.К. Основы государственного контроля, надзора и аудита [Текст]: учеб. пособие / А.К. Измоденов, А.В. Курдюмов ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург: [Изд-во Урал. гос. экон. ун-та], 2018. — 109 с.
6. Никонова Ю.Ш. Формы и методы государственного контроля (надзора)//Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41). С. 202-210.

7. Сажина С.С., Егорова Е.В. Антикрупционная политика, как направление правовой политики российского государства//В сборнике: Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы. сборник статей IV Международной научно-практической конференции. 2018. С. 90-92.
8. Лях, Ю.С. Антикрупционная политика в Российской Федерации и правовые формы ее реализации / Ю.С. Лях. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 211-214. — URL: <https://moluch.ru/archive/357/79800/> (дата обращения: 07.10.2021).
9. Юринская Е.А. Об эффективности противодействия коррупции в государственных органах власти//Юридическая гносеология. 2018. № 1-2. С. 72-80.