

Семенов А.А.
Магистрант
3 курс, факультет «Юриспруденция»
ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ
Россия, г. Ростов – на – Дону

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КАТЕГОРИИ «ЮРИДИЧЕСКИХ
ГАРАНТИЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА
ГРАЖДАН»**

***Аннотация:** В данной статье автором раскрыты проблемные вопросы понятия и содержания категории «юридических гарантий административно-правового статуса граждан» в российском административном праве. Выделены признаки, функции и значение, характеризующие юридические гарантии административно-правового статуса граждан. Доказано, что юридические гарантии административно-правового статуса граждан представляют собой основополагающую категорию административного права - совокупность правовых механизмов, включающих средства обеспечения, реализации и защиты субъективных прав в области государственного управления.*

***Ключевые слова:** юридические гарантии, административно-правовой статус, права граждан, государственное управление.*

**THE CONCEPT AND CONTENT OF THE CATEGORY «LEGAL
GUARANTEES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF
CITIZENS»**

***Abstract:** In this article, the author reveals the problematic issues of the concept and content of the category of «legal guarantees of the administrative status of citizens» in Russian administrative law. The features, functions and meaning that*

characterize the legal guarantees of the administrative and legal status of citizens are highlighted. It is proved that legal guarantees of the administrative and legal status of citizens are a fundamental category of administrative law - a set of legal mechanisms that include means of ensuring, implementing and protecting subjective rights in the field of public administration.

Key words: *legal guarantees, administrative and legal status, citizens ' rights, public administration.*

В России, как и в современном мире проблемы реального осуществления юридических гарантий административно-правового статуса граждан в области государственного управления и их охраны представляют особое значение. Важным фактором реальной гарантированности административно-правового статуса граждан становится создание таких условий, которые бы в действительности поддерживали защищенность конституционными и административно-правовыми нормами систему свобод, прав и обязанностей граждан в области государственного управления.

Следовательно, исследование юридических гарантий административно-правового статуса граждан РФ на современном этапе в условиях современной России, вставшей на путь совершенствования правового государства и гражданского общества, становится давно назревшим для современной правовой теории фактом.

На современном этапе в научном сообществе отсутствует единое понятие юридических гарантий административно-правового статуса граждан. Различные научные подходы к понятию и содержанию категории «юридических гарантий административно-правового статуса граждан» определили множество мнений. Представляется необходимым выделить две современные научные концепции понимания данного термина.

Первая из названных концепций, которая по нашему мнению, занимает в наибольшей степени обоснованное положение, придерживается точки зрения на юридические гарантии как совокупность правовых механизмов, включающих

средства обеспечения, реализации и защиты субъективных прав в области государственного управления¹.

Другая группа концепций исследует юридические гарантии с позиций функционального подхода и определяет ее как взаимосвязь средств, установленных законами и системой органов и агентов публичной администрации, обеспечивающих осуществление правомочий, обязанностей и ответственность граждан в области государственного управления².

Мы полагаем, что содержание юридические гарантии административно-правового статуса граждан необходимо рассматривать в нескольких значениях:

- во-первых, в качестве правовых гарантий реализации административно-правового статуса граждан;
- во-вторых, в качестве правовых гарантий защиты и охраны административно-правового статуса граждан.

В российской доктрине административно-правового регулирования выделяют юридические свойства, функции и виды исследуемых гарантий, рассмотрим их:

1. Нормативное закрепление гарантий в Конституции, на их основе функционируют другие правовые нормы. Конституция – это клетка для государства. Власть не может произвольно толковать и трактовать свои полномочия в сторону их расширения. Критерием для оценки действий власти являются соблюдение и защита ею прав и свобод человека (статья 18 Конституции России).
2. При помощи юридических гарантий, осуществляется государственный контроль административно-правовой деятельности и процедур.
3. В механизме государственного управления, юридические гарантии оказывают воздействие, которое подразделяется на две разновидности - регулятивное и охранительное (правовосстановительное). Основная задача данных гарантий заключается в том, чтобы обнаруживать самые разные нарушения имеющихся

¹ Чечот, Д.М. Субъективное право и формы его защиты / Д.М. Чечот. - Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1968. - С. 49.

² Макарейко, Н.В. Административное право: учеб. пос. / Н.В. Макарейко. - М.: Юрайт, 2018. - С. 104.

прав и положенных свобод гражданина в административно-правовой сфере общественной жизни, что свидетельствует об особой важности данной обеспечительной функции в действующем административно-правовом механизме.

4. Поводом обращения к юридическим гарантиям является достоверная информация, допускающая предположение, что при реализации административно-правового статуса допускаются деликты по отношению к гражданам³.

5. С позиции функционального критерия данные гарантии можно классифицировать как восстановительные, профилактические, контрольно-надзорные, карательные. По институциональному критерию подразделяются на судебные и внесудебные. Правоприменительная система на институциональном уровне представлена различными институтами государственной власти (суды, прокуратура, полиция, МВД, правозащитные и правоохранительные государственные структуры, контрольно-надзорные органы и др.) и их должностными лицами, уполномоченными с помощью административно-юридических процедур и средств осуществлять правоохранительные, восстановительные и защитные действия прав и свобод граждан. Всеобъемлющий характер судебной защиты в сфере административно-правовых отношений и увеличивающаяся необходимость в ее реализации устанавливают перед судебными органами цель создания эффективной, справедливой, независимой и беспристрастной юстиции.

Не все идеально в нашем обществе сегодня. Существует разрыв между духом и буквой закона и правоприменительной практикой, реализация юридических гарантий граждан в административно-правовых отношениях недостаточно эффективна. Но юридические гарантии в механизме административно-правового статуса гражданина является тем руководством к

³ Фесько, Д.С. Административно-правовые гарантии прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора: природа, понятие, виды / Д.С. Фесько // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2018. - № 3. - С. 167.

действию, которое позволит нам в дальнейшем совершенствовать и обеспечить защиту прав, усилить гарантированность правового статуса граждан.

Таким образом, фактическая реализация прав и свобод граждан в области государственного управления вызывает необходимость их более полного обеспечения. По нашему мнению, главным вектором модернизации юридических гарантий административно-правового статуса граждан и их реализации в области государственного управления представляется совершенствование нормативных правовых актов, в которых устанавливается их содержание и правила реализации, развитие и укрепление надлежащего административно-процессуального обеспечения и охраны правового статуса граждан.

Список литературы:

1. Макарейко, Н.В. Административное право: учеб. пос. / Н.В. Макарейко. - М.: Юрайт, 2018. - 259 с.
2. Фесько, Д.С. Административно-правовые гарантии прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора: природа, понятие, виды / Д.С. Фесько // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2018. - № 3. - С. 165-171.
3. Чечот, Д.М. Субъективное право и формы его защиты / Д.М. Чечот. - Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1968. - 72 с.