

*Высотина А.С.,
студент
ИГСУ РАНХиГС, г. Москва*

УПРАВЛЕНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Аннотация. Статья посвящена особо охраняемым природным территориям, находящимся на территории Республики Крым и их управлению. Дана их краткая характеристика. Выявлены основные источники негативного воздействия на их территорию.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, ООПТ, управление, негативное воздействие, Республика Крым.

MANAGEMENT OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES OF THE REPUBLIC OF CRIMEA

Annotation. The article is devoted to protected areas located on the territory of the Republic of Crimea and their management. Their brief description is given. The main sources of negative impact on their territory are identified.

Key words: protected areas, SPNT, management, negative impact, Republic of Crimea.

Основу территориальной охраны природы на территории Республики Крым составляет система особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального, регионального и местного значения.

Согласно законодательству Российской Федерации ООПТ – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и

оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

ООПТ, расположенные на территории Республики Крым, отличаются своим уникальным и богатым биологическим и ландшафтным разнообразием. ООПТ имеют исключительное значение для сохранения, восстановления естественных экосистем и поддержания экологического равновесия на территории Республики Крым.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса, находящихся на них природоохранных учреждений, в Российской Федерации различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

В республике Крым дополнительно выделены категории ООПТ регионального и местного значения:

а) ООПТ регионального значения:

- зоологические парки;
- парки-памятники садово-паркового искусства;
- ландшафтно-рекреационные парки;
- заповедные урочища.

б) ООПТ местного значения:

- природные территории;
- природные достопримечательности.

В Республике Крым располагается 6 территорий водно-болотных угодий международного значения – центров мест обитания водоплавающих птиц, охраняемых Рамсарской конвенцией: Каркинитский и Джарылгачский заливы,

Центральный Сиваш, Восточный Сиваш, аквально-скальные комплексы Карадага, аквально-скальные комплексы мыса Казантип с озером Акташ и Астанинскими плавнями, аквально-прибрежный комплекс мыса Опук.

На 01.01.2020 на территории Республики Крым насчитывалось 8 ООПТ федерального значения, 190 ООПТ регионального значения, а также 1 ООПТ местного значения, общей площадью 225 132,6926 га.

Соотношение площади ООПТ Республики Крым к общей площади Республики Крым составило 8,62%. Но, если подойти грамотно к расчёту соотношения площадей, то придётся вычесть морские охраняемые акватории (85 853,6 га), которые не относятся к территории республики. Также произошли наложения площадей за счет включения (наложения) одних ООПТ в другие (26 таких ООПТ с площадью 259 га). Учитывая данные условия, реальный процент заповедности территории Республики Крым составит всего 5,33%.

Общая площадь ООПТ в Республике Крым, расположенных на землях государственного лесного фонда, составляет 35157,9 га, в свою очередь общая площадь лесов на территории Республики Крым составляет 237586,0 га, что составляет 14,8 %.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2018 № 1091 «О создании особо охраняемых природных территорий федерального значения на территории Республики Крым» 8 ООПТ Крыма получили федеральный статус. Управление частью ООПТ федерального значения, расположенных на территории Республики Крым, осуществляет Федеральное государственное бюджетное учреждение «Заповедный Крым» (ФГБУ «Заповедный Крым»): государственные природные заповедники «Казантипский», «Опукский», «Лебяжьих острова» и «Ялтинский горно-лесной», государственные природные заказники «Малое филофорное поле» и «Каркинитский».

Государственный природный заповедник «Карадагский» перешел в ведение Минобрнауки России, а Крымский природный заповедник,

преобразованный в Национальный парк «Крымский» был передан в подчинение Управления делами Президента Российской Федерации.

ООПТ регионального значения Республики Крым включают в себя (по состоянию на 01.01.2020):

- природные парки – 6;
- государственные природные заказники – 40;
- памятники природы – 93;
- дендрологические парки – 1;
- ботанические сады – 2;
- заповедные урочища – 7;
- ландшафтно-рекреационные парки – 10;
- парки-памятники садово-паркового искусства – 29;
- зоологические парки – 2.

Постановлением администрации Зуйского сельского поселения Белогорского района Республики Крым от 14.08.2019 № 117 создана ООПТ местного значения – природная территория «Пещера «Таврида», площадью 0,0713 га.

Распоряжение и управление ООПТ регионального значения возложено на Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, а также на подведомственные ему организации.

Часть ООПТ регионального подчинения были переданы в управление Государственному автономному учреждению Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» (ГАУ РК «УООПТ»), созданному 19.10.2015 распоряжением Совета министров Республики Крым. Деятельностью ГАУ РК «УООПТ» является выполнение работ и оказание услуг по управлению ООПТ регионального значения Республики Крым, переданными ему в управление. В 2019 году в управлении ГАУ РК «Управление ООПТ РК» находилось 200 территорий и объектов 8 категорий (природные парки, заповедные урочища, заказники, памятники

природы, ландшафтно-рекреационные парки, зоологические парки; парки-памятники садово-паркового искусства; дендропарк).

Постановлениями Совета Министров Республики Крым и приказами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым для каждой ООПТ разработаны и утверждены положения об ООПТ. Для каждой ООПТ вынесены границы.

ООПТ, находящиеся в управлении ГАУ РК «Управление ООПТ РК», расположены по всему Крыму, а также в акватории Черного и Азовского морей. Для эффективной охраны, использования и контроля ООПТ в учреждении были созданы территориальные отделы Керченского, Восточного, Южного и Центрального региона, за которыми были закреплены соответствующие ООПТ. В 2019 году ГАУ РК «Управление ООПТ РК» были переданы полномочия по осуществлению государственного экологического надзора в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения.

Управление 59 ООПТ регионального значения, расположенными на территории лесного фонда, выполнение всех работ и осуществление мероприятий по организации, охране и функционированию ООПТ выполняют 7 подведомственных Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым государственных автономных учреждений: «Алуштинское лесохозяйственное хозяйство», «Бахчисарайское лесное хозяйство», «Белогорское лесное хозяйство», «Раздольненское лесохозяйственное хозяйство», «Симферопольское лесохозяйственное хозяйство», «Старокрымское лесохозяйственное хозяйство», «Судакское лесохозяйственное хозяйство».

Рекреационный потенциал крымских ООПТ достаточно велик. Около 78% ООПТ (от общей площади всех ООПТ) сосредоточены в рекреационно привлекательных предгорных, горных районах и на Южном побережье Крыма (ЮБК). Рекреационная деятельность ведется на 180 ООПТ, что составляет 84% от общего количества ООПТ Крыма.

Природоохранная ценность ООПТ связана с их высоким биологическим и ландшафтным разнообразием. Это обуславливает наличие на их территории

видов растений и животных, занесённых в Красные книги Российской Федерации и Республики Крым, другие природоохранные списки.

Так, в Караларском природном парке (Керченский полуостров, 6 506 га) обнаружено 89 видов растений и животных, занесенных в Красные книги разного уровня. Из них: высшие сосудистые растения представлены 30 видами; млекопитающие – 7; птицы – 36; земноводные и пресмыкающиеся – 4; беспозвоночные – 12 видами животных. Наибольшее значение Караларская степь имеет для дрофы, численность которой здесь составляет 127 особей (на зимовку сюда мигрируют ещё несколько сотен птиц), розового скворца – 943 особи, журавля-красавки – 52 особи и стрепета – 25 особей.



Рисунок 1. Журавль-красавка в Караларском природном парке (фото Р. Зимнухова)



Рисунок 2. Дрофа в Караларском природном парке (фото Р. Зимнухова)

В 2019 году проведено комплексное экологическое обследование участка территории памятника природы регионального значения «Прибрежный аквальный комплекс у мыса Опук и островов «Скалы-Корабли», обосновывающее придание ему статуса ООПТ федерального значения-государственного природного заповедника. Данный объект (в прошлом гидрологический памятник природы местного значения) включает прибрежную акваторию у мыса Опук и островов «Скалы-Корабли», площадью 150 га, длиной 5 000 метров и шириной 300 метров.

Вся фауна заповедника по состоянию на 2019 год составляет 1 723 вида, из которых 432 вида фактически встречены в 2019 году. В составе фауны (за весь период исследований) на беспозвоночных приходится – 76% всех видов

животных. Среди редких животных исследуемой территории 64 вида находятся в Красной книге Российской Федерации, 167 – в Красной книге Республике Крым соответственно.

По результатам многолетних исследований общий учет флоры заповедника насчитывает 861 вид, из которых 481 вид (55,2% от общей флоры заповедника) составляют высшие растения. Среди редких растений исследуемой территории 14 видов находятся в Красной книге Российской Федерации, 64 – в Красной книге Республике Крым соответственно.

Основными видами туристских услуг на ООПТ являются: просветительская и образовательная деятельность; организация спортивно-оздоровительного, сельского (зеленого) и экологического туризма (экологические и эколого-просветительские туры, экскурсии по плановым маршрутам (тропам)); проведение специальных природоохранных и экологических мероприятий и акций (ярмарок, аукционов, фестивалей, конкурсов, выставок и т. п.), но даже эта деятельность может привести к разрушающим последствиям уникальных природных комплексов ООПТ.

Основное негативное воздействие, влияющее на территории и природную составляющую ООПТ это, прежде всего, угрозы природного и антропогенного характера, включая браконьерство и нарушения правил охоты; химическое и биологическое загрязнение; неорганизованный туризм, бесконтрольная рекреация, рыболовство и выпас скота; незаконное строительство и свалки мусора; пожары; низкий уровень экологической грамотности местного населения и посетителей территории.

Выделенные основные проблемы требуют незамедлительного решения, во многом способствовать этому будет создание Стратегии развития ООПТ и принятых на ее основе региональных концепций развития региональных сетей ООПТ.

Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года определены основные стратегические задачи по сохранению

природной среды и биоразнообразия на территории Крымского полуострова, морской биоты Черного и Азовского морей:

- расширение площади и развитие системы ООПТ;
- поддержание и восстановление численности популяций отдельных видов животных;
- сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов;
- сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала Азовского и Черного морей.

Таким образом, формирование эффективного механизма управления ООПТ в России, в субъектах России и муниципальных образованиях должно предполагать не только развитие подходов к созданию и учету таких территорий с особым статусом, но и применение комплекса мер по обеспечению экономической, рекреационной, экологической, просветительско-культурно и научной ценности этих объектов для настоящего и будущего поколения людей.

Для этого органам власти и управления нужно: принять дополнительные экономико-организационные решения; обеспечить более активную информационно-просветительскую деятельность; осуществить меры по доработке и принятию необходимых поправок в соответствующие нормативные правовые акты.

Библиографический список:

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 марта 1995 г. № 12. ст. 1024.
2. Закон Республики Крым «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым» от 10.11.2014 г. № 5-ЗРК/2014 // Крымские известия» от 18 ноября 2014 г. № 227.

3. Закон Республики Крым от 09 января 2017 г. № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» (с изменениями и дополнениями) // «Крымские известия» от 17 января 2017 г. № 6.

Литература

4. Воронина А.Б., Воронин И.Н. Проблемы развития рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях Крыма // Заповедники Крыма – 2016: биологическое и ландшафтное разнообразие, охрана и управление: Тезисы VIII Междунар. науч.-практ. конф. (Симферополь, 28-30.04.2016). Симферополь, 2016. С. 33-35.
5. Доклад «О состоянии и охране окружающей среды на территории Республики Крым в 2017 году» / Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым. Омск: Стивэс (ИП Лаврив С.И.), 2018. 585 с.
6. Доклад «О состоянии и охране окружающей среды на территории Республики Крым в 2019 году» / Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым. Симферополь, 2020. 360 с.
7. Рудык А.Н., Прокопов Г.А. Анализ современной структуры ООПТ Республики Крым // Научные труды Национального парка «Хвалынский»: сборник научных статей. Саратов-Хвалынский: ООО «Амирит», 2018. Вып. 10. С. 142-149.

Электронные ресурсы

8. Официальный сайт Министерства природных ресурсов Республики Крым. <https://meco.rk.gov.ru>.
9. Официальный сайт Государственного автономного учреждения Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым». <http://ooptrk.ru>.