

*Юртов Виктор Анатольевич,
студент
5 курс, факультет «Институт права»
Челябинский Государственный Университет (ЧелГУ)
Россия, г. Челябинск*

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

***Аннотация.** Особое внимание уделяется вопросу понятия ответственности индивидуальных предпринимателей и понятию вины индивидуальных предпринимателей. Несмотря на то, что данный вопрос достаточно полно исследован в юридических трудах многих авторов, ряд аспектов административной ответственности индивидуальных предпринимателей не нашли своего отражения в литературе.*

***Ключевые слова:** Предпринимательская деятельность, Административная ответственность, Соискатель лицензии, Правовой институт, Стадия в производстве по делам об административных правонарушениях.*

***Annotation.** Special attention is paid to the concept of responsibility of individual entrepreneurs and the concept of guilt of individual entrepreneurs. Despite the fact that this issue has been thoroughly studied in the legal works of many authors, a number of aspects of administrative responsibility of individual entrepreneurs have not been reflected in the literature.*

***Keyword:** Business activity, Administrative responsibility, license Applicant, Legal Institute, stage in the proceedings on administrative offenses.*

Право на занятие предпринимательской деятельностью является одним из основных прав и свобод человека и гражданина. Конституция РФ предоставляет

каждому гражданину право свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Российское законодательство предусматривает для физических лиц только одну организационно-правовую форму ведения бизнеса — индивидуальный предприниматель. Согласно ст. 34 Конституции РФ, каждый гражданин имеет право свободно использовать личную собственность и свои умения для ведения коммерческой или другой деятельности. Основным и единственным нормативным актом, который определяет правовой статус индивидуального предпринимателя, остается ГК РФ. Других законов, определяющих статус индивидуального предпринимателя, его права и обязанности, сегодня нет. Каждый человек вправе открыть собственное дело и осуществлять коммерческую деятельность после государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Пройдя такую процедуру, гражданин становится и субъектом предпринимательской деятельности, и одновременно с этим остается физическим лицом¹.

Предпринимательская деятельность — это самостоятельным образом проводимые на собственный страх и риск мероприятия, главной целью которых является получение прибыли от торговли продукцией, предоставления услуг, выполнения определенных работ человеком, имеющим на это законное право. К предпринимательской деятельности физических лиц применяются нормы, регулирующие работу юридических лиц, которые являются коммерческими организациями, если другое не вытекает из закона либо прочих правовых актов².

В Российской Федерации правовой статус индивидуальных предпринимателей определяется в соответствии с нормами ст. 23 ГК РФ, а также другими законами. В частности, порядок государственной регистрации индивидуального предпринимателя в РФ прописан в ФЗ «О государственной

¹ Ерохина Т.В., Казаросян З.М. Некоторые особенности правового положения индивидуального предпринимателя // Право и экономика. 2016. N 4. С. 21.

² Воронцов С.Г. Легальные признаки предпринимательской деятельности: проблемы терминологической определенности // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. N 4. С. 402 - 412.

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В качестве индивидуального предпринимателя могут быть зарегистрированы граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. При этом, регистрируясь в РФ в качестве индивидуального предпринимателя, иностранные граждане и лица без гражданства при осуществлении своей предпринимательской деятельности на территории РФ подчиняются требованиям отечественного гражданского и других отраслей законодательства, действующего в РФ.

Гражданско-правовой статус индивидуальных предпринимателей – это правовое положение указанной категории лиц в сфере гражданско-правовых (предпринимательских) отношений, характеризующее их гражданскую правосубъектность, субъективные гражданские права и обязанности, гражданско-правовые принципы, гарантии, меры гражданско-правовой ответственности и защиты, определяющее отраслевое (гражданско-правовое), специальное и конкретно-индивидуальное положение индивидуальных предпринимателей в системе гражданско-правовых отношений с учетом особенностей, вызванных индивидуальной предпринимательской деятельностью.

В структуру гражданско-правового статуса индивидуальных предпринимателей входят гражданская правосубъектность, субъективные гражданские права и обязанности, гражданско-правовые принципы, гарантии, меры гражданско-правовой ответственности и защиты. Как известно, правовой статус физического лица складывается из двух основных элементов: правоспособности и дееспособности. Между тем правовой статус физического лица - гражданина и физического лица - индивидуального предпринимателя имеют различия, что связывается в первую очередь с моментом приобретения физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя.

Правосубъектность индивидуального предпринимателя не отделена от его гражданской правосубъектности как физического лица. Отсутствие специального регулирования деятельности индивидуального предпринимателя

приводит к применению норм гражданского права, касающихся физических лиц, не обладающих статусом предпринимателя по отношению к индивидуальным предпринимателям, без учета специфики предпринимательской деятельности и метода правового регулирования предпринимательских отношений.

Например, применение отношений представительства к предпринимательской деятельности несовершеннолетних и ограниченно дееспособных, а также правил об общей собственности супругов к владению, пользованию, распоряжению имуществом индивидуального предпринимателя, состоящего в браке, используемым при осуществлении предпринимательской деятельности¹.

В правовом статусе индивидуального предпринимателя есть некоторые проблемы юридического характера. Правосубъективность индивидуального предпринимателя не отделяется от его гражданской правосубъективности как физлица. Так как отсутствует специальное регулирование деятельности индивидуального предпринимателя, приходится применять нормы гражданского права, которые касаются физических лиц, не имеющих статуса предпринимателя. К примеру, применение отношений представительства к предпринимательской деятельности несовершеннолетних и недееспособных, а также правил об общей собственности супругов к владению, использованию и распоряжению имуществом индивидуального предпринимателя, состоящего в браке, используемым при ведении бизнеса.

Принимая во внимание вышесказанное, правосубъектность индивидуального предпринимателя как субъекта предпринимательского права должна отделяться от правосубъектности физлица как субъекта гражданского права. Это может быть достигнуто путем принятия специальных норм, которые будут регулировать работу индивидуального предпринимателя и вопросы его правосубъектности.

¹ Ерохина Т.В., Казаросян З.М. Некоторые особенности правового положения индивидуального предпринимателя // Право и экономика. 2016. N 4. С. 29.

Элементом правоспособности индивидуального предпринимателя является его личное имя. Если коммерческая организация имеет право на любое название, то индивидуальный предприниматель всегда выступает под своим именем, полученным при рождении и подтвержденным соответствующим документом. После регистрации в ФНС в качестве индивидуального предпринимателя его имя становится не только гражданским идентификатором, но и обозначением предмета хозяйствования.

Название может применяться владельцем для персонализации одного либо нескольких предприятий. Для персонализации одного предприятия не могут сразу применяться два и больше коммерческих названий. Поэтому можно сказать, что индивидуальный предприниматель считается дееспособное физлицо, которое самостоятельно, на свой страх и риск, под ответственность личной собственности ведет бизнес после регистрации для этих целей в соответствующем органе.

Правовое положение индивидуального предпринимателя характеризуется также тем, что он, как и коммерческие компании, считается полноценным участником гражданского оборота. Несмотря на то, что индивидуальный предприниматель остается физическим лицом, он рассматривается как равноправный участник коммерческой деятельности¹.

Исходя из изложенного правосубъектность индивидуального предпринимателя как субъекта предпринимательского права должна быть отделена от правосубъектности физического лица как субъекта гражданского права. Понятие «правосубъектность» есть набор способностей индивидуального предпринимателя, которым соответствуют субъекты предпринимательского права. Как юридический факт индивидуальное предпринимательство есть правовое состояние конкретного физического лица, соответствующего абстрактным признакам правовой модели индивидуального предпринимателя,

¹ Радыгина А.А. Особенности правового статуса индивидуального предпринимателя // Студенческий: электрон. научн. журн. 2019. № 12(56). URL: <https://sibac.info/journal/student/56/135620> (дата обращения: 03.11.2019).

приобретенное с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Правосубъектность есть предпосылка участия в конкретных правоотношениях. В сфере предпринимательства выделяют три группы отношений: по вертикали, по горизонтали и внутривозрастные. Исходя из этого необходимо определять также содержание правового статуса как набора конкретных прав и обязанностей субъекта предпринимательства¹.

Существуют различные подходы к описанию структуры правосубъектности. По мнению В.К. Андреева, нет в правовом статусе индивидуального предпринимателя сочетания правоспособности и компетенции. Это еще раз подтверждает ошибочность отождествления его с коммерческой организацией, допущенного п. 3 ст. 23 ГК РФ².

Встречается мнение, что правоспособность является общей предпосылкой обладания правами и обязанностями в горизонтальных отношениях, а компетенция - правами и обязанностями в отношениях с регулятивными органами.

Итак, дееспособность индивидуального предпринимателя включает следующие элементы:

- способность совершать действия в сфере предпринимательского права, а также воздерживаться от их совершения, в том числе сделкоспособность;
- способность нести ответственность (за деликт и за нарушение договорных обязательств), независимо от вины, всем принадлежащим имуществом, за исключением имущества, на которое не может быть обращено взыскание;
- способность быть участником событий как юридических фактов;
- способность пребывать в правовом состоянии.

¹ Стригунова Д.П. О правовом статусе индивидуального предпринимателя // Юрист. 2015. N 9. С. 22.

² Андреев В.К., Проблемы правового положения индивидуального предпринимателя // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития: Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. – С. 218-221.

Дееспособность должна создавать предпосылку для реализации всех потенциальных возможностей - субъективных прав.

К таким относится правомочие действовать самому, правомочие требовать поведения от обязанного лица и правомочие защищать нарушенные права. Дееспособность должна также создавать предпосылки несения обязанностей.

Исходя из вышеизложенного, мы можем сделать вывод о том, что гражданско-правовой статус индивидуальных предпринимателей определяет правовое положение указанной категории лиц в сфере гражданско-правовых отношений. Основным звеном правового статуса предпринимателя является его гражданская правосубъектность. вопросу об утрате гражданином статуса индивидуального предпринимателя – следует отметить, что в отличие от юридических лиц, индивидуальный предприниматель полностью отвечает своим имуществом по обязательствам: «ни гражданское законодательство, ни Закон о банкротстве не содержат прямой нормы, предусматривающей утрату гражданином статуса индивидуального предпринимателя в качестве основания для прекращения обязательства должника перед кредитором, оснований для исключения требований предпринимателя из реестра требований кредиторов должника лишь на том основании, что он исключен из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, в данном случае не имеется».

Отсутствие единого подхода законодателя к предпринимательству негативно влияет на развитие отдельных сфер предпринимательской деятельности.

Инициатива предпринимателей наталкивается на барьеры в финансировании и поддержке со стороны государства и коммерческих структур, и во многом это объясняется отсутствием легального закрепления дефиниции «социальное предпринимательство»¹.

Итак, подведем итоги анализу проблем правового положения индивидуального предпринимателя в РФ. Основной проблемой является

¹ Административное право: краткий курс лекций / Н.В. Макарейко. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. С. 69.

отсутствие единого подхода законодателей к определению и правовому статусу ИП, что приводит к противоречиям между его правовым положением и экономическим статусом. Также это является предпосылкой других проблем: административно-правового статуса предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, трудностей в самой деятельности и при утрате статуса ИП, снижения темпов развития поддержки со стороны государства.

Практически все авторы сходятся во мнении о необходимости закрепления, во-первых, определения индивидуального предпринимателя в ГК РФ, во-вторых, принятии специального федерального закона «О правовом положении индивидуального предпринимателя в РФ», в котором представляется целесообразным предусмотреть отдельные элементы его правового статуса.

Список источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – Текст: непосредственный.
2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. Текст: непосредственный.
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2002 № 95–ФЗ // Российская газета. 2002. Текст: непосредственный.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 21 октября 1994 г. // Российская газета. 1994. Текст: непосредственный.
5. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: фед. закон от 03.07.2016 N 316-ФЗ // Российская газета. 2016. Текст: непосредственный.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации: фед. закон от 28.12.2016 N 471-ФЗ // Российская газета. 2016. Текст: непосредственный.

7. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ // Российская газета. 2001. Текст: непосредственный.