

*Келина Г.А.,  
студентка, 3 курс, колледж Средне-Волжского института  
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

*Сайганова Л.Н.,  
преподаватель колледжа Средне-Волжского института  
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

## **МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ СТАТУС БЕЗРАБОТНЫХ В ПЕРИОД COVID-19**

***Аннотация:** В статье рассматриваются актуальные вопросы предоставления пособия по безработице лицам, имеющим статус безработных в период новой коронавирусной инфекции COVID-19. Проводится анализ нормативно-правовых актов, регулирующих порядок регистрации граждан в качестве безработных и предоставления пособия по безработице. Рассматриваются государственные меры поддержки безработных лиц в период COVID-19.*

***Ключевые слова:** безработный, служба занятости населения, пособие по безработице, меры государственной поддержки, COVID-19.*

***Abstract:** The article deals with topical issues of providing unemployment benefits to persons who have the status of unemployed during the new coronavirus infection COVID-19. The analysis of normative legal acts regulating the procedure for registering citizens as unemployed and providing unemployment benefits is carried out. Government measures to support unemployed persons in the period of COVID-19 are considered.*

***Keywords:** unemployed, employment service, unemployment benefits, government support measures, COVID-19.*

В январе 2020 года повсеместно начали обсуждать новый опасный вирус. Как известно, первые вспышки коронавируса были выявлены в Китае, но только в январе 2020 года становится известно, что это новый вид коронавирусной инфекции, которая носит название 2019-nCoV. Никто не мог подумать, что данное заболевание примет такие обороты и приведет к серьезным последствиям во всех сферах жизни общества.

В период COVID-19 большое количество людей было уволено из-за неспособности организаций выплачивать заработную плату в период простоя. Данное обстоятельство привело к тому, что многие граждане стали нуждаться в мерах государственной поддержки даже больше, чем обычно. Соответственно на государство возлагалась ответственность разработать меры для поддержки граждан России в период пандемии новой коронавирусной инфекции, в том числе и для высвобождаемых работников по разным причинам.

Законодателем определено, что безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней [1]. На основании нормативной дефиниции, ни каждый гражданин может быть отнесен к данной категории. Исходя из вышеуказанного определения, понятие «безработный» включает в себя наличие трех элементов: отсутствие работы, ее активный поиск и готовность приступить к работе. Чтобы стать безработным недостаточно того, что гражданина уволили, необходимо обратиться в орган службы занятости.

Статистические данные показывают, что по сравнению с мартом 2019 года общая численность безработных, выросла на 23% (800 тыс. человек), тогда как в период начала COVID-19 количество зарегистрированных в центрах занятости в качестве таковых выросло в разы и составило примерно

2,2 млн человек. Причем 1,6 млн человек воспользовались упрощенным порядком регистрации, который стал доступен с 9 апреля 2020 года [5].

8 апреля 2020 года были утверждены «Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными». Данные правила внесли некоторые корректировки в порядок признания лица безработным. Так, начиная с 9 апреля видоизменился порядок регистрации лиц в службе занятости. В указанный период граждане в целях поиска подходящей работы обращаются в государственные учреждения службы занятости населения в дистанционной форме в период действия на территории субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. Для подачи заявления необходимо заполнить его в личном кабинете информационно-аналитической системы Общероссийской базе вакансий «Работа в России» либо в личном кабинете федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В случае достоверности сведений, указанных в заявлении, решение о признании зарегистрированного безработным в целях поиска подходящей работы трудоспособного гражданина, который не имеет работы и заработка, принимается центром занятости населения по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня представления заявления в электронной форме. Как и было всегда, решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. При этом граждане с использованием информационно-аналитической системы, либо единого портала, уведомляются о размере и сроках выплаты пособия по безработице [4].

Исходя из вышесказанного, одной из государственных мер поддержки безработных в период COVID-19, как и было до этого, являются пособия по

безработице. Однако в возникает вопрос: в чем же тогда разница между безработными до и во время пандемии? Дело в том, что в конце марта 2020 года, принято решение об увеличении максимального размера пособия по безработице. После этих изменений максимальный размер пособия изменился с 8000 до 12 130 руб., то есть до уровня 1 МРОТ [2].

Следует отметить, что проанализировав еще один акт, действовавший до появления коронавирусной инфекции, в частности, это Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2019 года № 1426 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» [3], мы выявили, что минимальный размер пособия 4500 руб., действовал только до августа, после размер был изменен и составляет по сегодняшний день 1500 руб. Максимальная величина была установлена для всех категорий граждан, в том числе и предпенсионного возраста. Здесь важно отметить, что в отличие от нижней границы пособия, верхняя была установлена на постоянной основе, то есть с начала 2021 года она все еще составляет 12130 руб.

На этом изменения не закончились. В апреле того же года в Постановлении Правительства РФ было также закреплено, что всем гражданам, потерявшим работу и признанным безработными 1 марта 2020 года и позже, пособие по безработице выплачивается в обозначенном максимальном размере в течение трех месяцев (то есть апрель, май, июнь) вне зависимости от стажа и уровня дохода на последнем месте работ. Также дополнительная социальная гарантия была предоставлена гражданам, у которых есть несовершеннолетние дети. В таком случае размер пособия в течение данных трех месяцев увеличивается – и на каждого ребенка выплачивается 3000 руб., но нужно оговорить также, что доплата предоставлялась только одному из родителей.

Из всего вышесказанного существует одно исключение. Не выплачивается пособие в максимальном размере лицам, которые были уволены за нарушение трудовой дисциплины или при совершение иных

виновных действий [2]. Полагаем что данное основание является обоснованным, так как было бы не справедливым установить единую максимальную величину пособия для лиц уволенных в результате дисциплинарных проступков и уволенных работников по обстоятельствам независящим от самого сотрудника.

Также стоит отметить, что нормативными актами предусматриваются и случаи получения пособия обманным путем. Как правило, одним из таких способов является подача подложных документов. В случае получения гражданином обманным путем пособия по безработице (стипендии) сумма пособия по безработице (стипендии) подлежит возврату в добровольном или судебном порядке. В случае отказа от возмещения денежных средств центр занятости населения оставляет за собой право взыскивать с граждан незаконно полученные денежные средства в судебном порядке. По всем основаниям получения гражданами пособия по безработице (стипендии) обманным путем соответствующие материалы передаются в правоохранительные органы [4].

Проанализировав данное положение отметим, что в период режима повышенной готовности в соответствующем субъекте РФ, когда действовал упрощенный порядок регистрации, гражданин предоставлял только заявление, а остальные сведения орган службы занятости узнавал сам. Поэтому если гражданин указал неверные сведения в заявлении, то при поиске информации служба занятости должна была выявить все эти нюансы и отказать в регистрации лица в качестве безработного. Считаем, что в условиях такого режима регистрации достаточно сложно получить пособие обманным путем, практически даже невозможно, но все же стоит учитывать, что лучше предусмотреть такие случаи, чтобы избежать негативных последствий.

По данным Минтруда России уже в июне 2020 года пособие по безработице в максимальном размере выплачивалось около 450 тыс. человек. При этом Министерство предложило расширить категорию его получателей еще и за счет ИП, которым пришлось закрыть свой бизнес из-за пандемии, –

тоже на три месяца. [5] Данное предложение было воплощено в жизнь. В течении трех месяцев индивидуальные предприниматели, которые закрыли свой бизнес из-за COVID-19, могли получить пособие по безработице в максимальном размере, но не позднее 1 октября 2020 года.

Возникает вопрос: что нужно сделать данному лицу, если он прекратил свою предпринимательскую деятельность из-за коронавируса? К счастью, здесь все просто. Для индивидуальных предпринимателей, при указанных обстоятельствах, был предусмотрен тот же порядок регистрации в качестве безработного, что и для остальных вышеуказанных граждан.

В остальных случаях размер пособия по безработице будет рассчитываться по общему правилу – в зависимости от стажа и среднемесячного заработка по последнему месту работы.

Также стоит затронуть безработных, которые были признаны таковыми до пандемии. Если данным лицам выплачивалось пособие по безработице и в марте срок выплат подходит к концу, то данный срок выплаты продлевается. Размер пособия указанной категории граждан был установлен в том же размере, что и был до 1 марта 2020 года, но при этом не ниже минимальной и не выше максимальной, действующих на день принятия решения [2].

Итак, лица, признанные безработными получали в течение трех месяцев пособие в максимальном размере, который был приравнен к МРОТ, но все же проблема с безработицей имела место быть и после истечения указанного периода. Ситуация с коронавирусом продлилась намного дольше, чем три месяца. Поэтому считаем, что необходимо продлить выплату пособий в максимальном размере до того момента, пока государство до конца не решит проблему с COVID-19.

Исходя из всего вышесказанного, отметим, что несмотря на некоторые недостатки в предоставлении мер государственной поддержки безработных в период COVID-19, государство предприняло оперативное решение по содействию безработных граждан на федеральном уровне. При этом

несомненно положительным аспектом, в том числе, явилось то, что с целью регистрации в качестве безработного предусмотрен удобный порядок предоставления заявления дистанционным путем, и гражданину не приходится самому собирать весь пакет документов, например, справку о заработке для определения размера пособия. Понятно, что для граждан это достаточно удобно и, конечно же, экономит время, но для государственных и других органов это дополнительная работа. Все же в таком формате обращения, риск получения пособия по безработице обманным путем более низкий, чем при обычном порядке. Данные меры государственной поддержки можно использовать и в дальнейшем, естественно при их постоянном совершенствовании.

#### **Использованные источники:**

1. О занятости населения в РФ: Закон от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 08.12.2020) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1991. – № 18. – Ст. 566.
2. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год: Постановление Правительства РФ от 27.03.2020 № 346 (ред. от 08.09.2020) // СЗ РФ. – 2020. – № 14 (ч. I). – Ст. 2103.
3. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год: Постановление Правительства РФ от 07.11.2019 № 1426 (утратил силу) // СЗ РФ. – 2019. – № 46. – Ст. 6492.
4. Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными: Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2020 г. № 460 (утратил силу) // СЗ РФ. – 2020. – № 15 – (ч. IV). – Ст. 2311.
5. Шувалова М. Социальные выплаты: какие из принятых в связи с пандемией временных решений могут стать постоянными? [Электронный

ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/news/1378449/>. (дата обращения: 11.05.2021).