

*Шагивалеева И.З.,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры административного и финансового права
Оренбургский государственный университет
Россия, Оренбург*

*Шаповалова М.В.,
студент
5 курс, юридический факультет
Оренбургский государственный университет
Россия, Оренбург*

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ПРАВИЛ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ.**

Аннотация. Данная работа посвящена теме «Административная ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». В работе рассматриваются основные положения сущности и особенности административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

В работе раскрываются аспекты, касающиеся состава административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, а также рассматриваются проблемы административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях. В связи со значительным количеством нарушений в рассматриваемой сфере, автором

предлагаются пути совершенствования законодательства, направленного на эффективную реализацию норм действующего права.

Ключевые слова: *административная ответственность, экологическая ответственность, состав и элементы административного правонарушения.*

Abstract. *This work is devoted to the topic "Administrative responsibility for violation of the rules of protection and use of natural resources in specially protected natural territories". The paper considers the main provisions of the essence and features of administrative responsibility for violation of the rules of protection and use of natural resources in specially protected natural territories. The paper reveals aspects concerning the composition of administrative responsibility for violation of the rules of protection and use of natural resources in specially protected natural territories, and also discusses the problems of administrative responsibility for violation of the rules of protection and use of natural resources in specially protected natural territories. Due to the significant number of violations in the field under consideration, the author suggests.*

Keywords: *administrative responsibility, environmental responsibility, composition and elements of an administrative offense.*

Одним из важнейших прав человека, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является его право на благоприятную окружающую среду.

Всего в России по состоянию на 2021 год было создано более 18 тысяч особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения. Из них федеральных особо охраняемых природных территорий 266, к которым относятся 101 заповедник, 41 национальный парк и 69 государственных природных заказников федерального значения, а также памятники природы, курорты и иные категории особо охраняемых природных территорий.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения около 580 тысяч квадратных километров в 81 и 84 субъектах Российской Федерации, что составляет приблизительно 3,4 % территории РФ.

В настоящее время природно-заповедный фонд Оренбургской области представлен 528 особо охраняемыми природными территориями различного подчинения и ранга (заповедники, заказники, национальные парки, дендрологические парки, ботанические сады и другие). Их общая площадь - около 150000 га, среди которых можно назвать: заказник Светлинский, памятники природы Зериклинская, Пугаческий сосновый бор, национальный парк Бузулукский бор, Оренбургский степной заповедник, Таловская степь и другие.

При этом устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни, здоровье населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения естественных экологических систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Кроме того, одним из направлений в этой деятельности государства является развитие сети особо охраняемых природных территорий и совершенствование правового регулирования отношений, возникающих в процессе организации и функционирования отдельных категорий особо охраняемых природных территорий.

Одними из основных задач в сфере сохранения и восстановления природной среды являются создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, прежде всего особо охраняемых природных территорий федерального значения, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России, сохранение уникальных природных комплексов.

Важными направлениями деятельности, при реализации поставленных задач, является создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и его научное обеспечение, которое будет реализовано посредством создание высокоэффективной системы административно-правовых мер для охраны окружающей среды.

Предметом данной работы выступают нормы административного законодательства, которые закрепляют меры юридической ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Объектом исследования в данной работе выступают общественные отношения, предусматривающие ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Цель данной работы - изучить административную ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Для достижения поставленной цели необходимо решить несколько основных задач:

- уточнить понятие и признаки административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

- рассмотреть субъект, объект, субъективную и объективную сторону административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

- изучить особенности административной ответственности по охране и использованию природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

- обнаружить соответствующие проблемные стороны и наметить пути решения.

В соответствии с действующим законодательством и представлениями специалистов в сфере экологического права, под особо охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ) следует понимать «участки земель, водной поверхности и воздушного пространства, на которых расположены природные объекты и комплексы, имеющие особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, которые частично или полностью изъяты из хозяйственного использования решениями органов государственной власти и для них установлен особый режим охраны [1].

Прежде чем дать понятие административной ответственности за пользование природными ресурсами на ООПТ начнем с понятия природных ресурсов.

Так ФЗ «Об охране окружающей среды» раскрывает понятие природных ресурсов, как компонентов природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Гусев В.А. понимает под природными ресурсами элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются при данном уровне развития [3, С.37].

Словарь Ушакова закрепляет понятие ответственности, как положения, при котором лицо, которое выполняет какую-либо работу, обязано дать полный отчет в своих действиях и принять на себя вину за все могущие возникнуть последствия в исходе порученного дела, в выполнении каких-нибудь обязанностей, обязательств.

Б.М. Емельянов рассматривает юридическую ответственность как разновидность правового принуждения, реализация санкции нормы права, которая состоит в обязанности лица подвергнуться мерам государственного принуждения за совершенное правонарушение.

С точки зрения В.В. Петрова экологическая ответственность представляет собой экономико-правовой комплекс, который объединяет в себе общепризнанные нормы и корреспондирующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде.

Таким образом, экологическая ответственность определяется как обязанность соблюдать предписанные законодательством нормы взаимоотношений общества и природы с целью сохранения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов.

А.Я. Сухарев, В.Е. Крутских, А. Я. Сухарева рассматривают административную ответственность как ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения, а также как одну из форм юридической ответственности, которая будет менее строгой, чем уголовная ответственность.

Кроме того, И. Н. Ананов рассматривает административную ответственность как комплекс неблагоприятных для лица правовых последствий в виде предусмотренных административно-правовой нормой мер административного наказания, применяемых уполномоченным органом, должностным лицом или судьей в связи с совершением этим лицом административного правонарушения.

В административно-правовой литературе разные авторы дают свои понятия административной ответственности за нарушение правил охраны использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, так Д.Н. Бахрах пишет, что:

«Административная ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных

территориях представляет собой особый вид юридической ответственности, которой присущи все признаки последней, то есть она наступает на основе норм права, за нарушение правовых норм, конкретизируется юрисдикционными актами компетентных органов, связана с государственным принуждением [2, С. 531].

С другой стороны, административная ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях является составной частью административного принуждения и обладает всеми его качествами» [2, С. 532].

Для наступления административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях необходимо наличие всех вышеуказанных аспектов.

При этом А. Е. Лунев выделяет следующие признаки административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях:

- основанием привлечения к административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях является административное правонарушение;

- применение процессуальных мер административной ответственности не влечет судимости лица, совершившего правонарушение в виде нарушения правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

- административные наказания за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях назначаются должностными лицами не подчиненным им правонарушителям;

- административная ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных

территориях имеет и межотраслевую направленность, так как помимо основных административных, также охраняет и земельные отношения, которые складываются преимущественно в сфере государственного управления [4, С.187-187].

Несмотря на то, что человечество организует ООПТ направленные на рациональное использование и охрану природных ресурсов на практике возникает множество проблем. В частности, ни в Концепции устойчивого развития, ни в ФЗ Об охране окружающей среде, ни в КОАП РФ нет критерий рациональности.

Под рациональным использованием природных ресурсов на ООПТ мы понимаем охрану, уменьшение использования природных ресурсов с одновременным их улучшением, восстановлением и воспроизводством.

Переходя к понятию административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ нами были использованы научные труды ученых Б.М. Емельянова, В.В. Петрова, В.А. Гусева и нормативная база, мы пришли к выводу, что административная ответственность представляет собой вид экологической ответственности, выражающееся в наступлении неблагоприятных для лица правовых последствий в виде предусмотренных административно-правовой нормы, мер административного наказания, применяемых уполномоченным органом, должностным лицом или судьей в связи с совершением этим лицом административного правонарушения.

На основе вышеизложенного определения можно выделить следующие признаки:

- вид экологической ответственности;
- данный вид ответственности выражается в назначении органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания лицам;

- при этом для назначения необходимо совершения лицами правонарушения, которые нарушили правила охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, предусмотренные законодательством.

Переходя ко второй задаче мы обратили внимание на основные элементы административной ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, под которыми понимается законодательная модель совершенного административного правонарушения, включающая в себя систему наиболее типичных признаков конкретного противоправного деяния, закрепленного в КоАП РФ, необходимых, а в совокупности достаточных для оценки конкретного деяния как административного правонарушения.

В частности, под объектом исследуемого правонарушения рассматриваются общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования в пределах фактических и определенных правом территорий.

Объективная сторона административного правонарушения за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях представляет собой внешнее выражение административного правонарушения, характеризующееся деянием, наступившими последствиями и причинно-следственной связью между ними.

Следует отметить, что выделяют обязательные элементы объективной стороны, например, такие как, противоправное деяние, общественно вредные последствия, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями. Мы заострили внимание на факультативные признаки административного правонарушения за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, которые не содержатся в законодательстве. Так мы предлагаем среди них особо отметить место совершения административного

правонарушения, а именно правонарушение должно быть совершено на территории, которая законодательством отнесена к категории особо охраняемых природных территорий.

Субъективная сторона административного правонарушения - это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно опасного деяния.

Субъектом рассматриваемого правонарушения, а именно за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Стоит отметить актуальность вопроса о разграничении компетенции органов, осуществляющих деятельность в сфере привлечения к административной ответственности. Так КоАП РФ относит компетенцию составлять протоколы об эколого-административных правонарушениях к 9 различным органам, а право рассмотрения данной категории дел находится у 23 органов. Необходимо подчеркнуть, что такое количество уполномоченных органов не позволяет эффективно реализовать механизм производства по делам об административных правонарушениях.

Так с нашей точки зрения, решением этой проблемы, станет изменение административного законодательства в сторону уменьшения количества органов, имеющих право рассматривать дела об административных правонарушениях.

На уровне субъектов РФ, мы считаем необходимым оставить юрисдикционные органы, в частности мировой суд и административные комиссии, а на уровне же РФ отнести рассмотрение дел об эколого-административных правонарушениях к судам и специализированным службам, например, таким как, органы государственного горного и промышленного надзора и органам, осуществляющим государственный экологический контроль.

Таким образом, необходимо сделать следующие выводы, связанные с правилами охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Во-первых, законодательство об административной ответственности за эколого-административные правонарушения, совершаемые на особо охраняемых природных территориях, испытывает на себе воздействие трёх основных факторов:

- дифференциации;
- систематизации юридической ответственности;
- унификации мер административной ответственности.

Так фактор дифференциации следует рассматривать как принцип, посредством которого осуществляется правотворчество и правоприменение в сфере административной ответственности, а также как метод законодательной регламентации и применения мер административной ответственности. При этом вышеуказанный фактор служит основой классификации правонарушений по общим признакам для целей повышения эффективности правоприменительной деятельности.

Следующим фактором выступает систематизация юридической ответственности, под которым понимается процесс совершенствования и упорядочения нормативно-правовых актов путем их обработки, расстановки по заданным критериям и приведения в единую систему.

Заключительным фактором выступает унификация мер административной ответственности, которая рассматривается как наиболее встречаемый и эффективный метод устранения излишнего многообразия путём сокращения перечня допустимых элементов и решений, а также приведения их к однотипности.

Во-вторых, в процессе написания дипломной работы мы пришли к выводу о необходимости совершенствования административного законодательства за экологические правонарушения. Глава 8 КоАП РФ

должна состоять из статей 8.5.3, 8.35.1, 8.39.1, 8.50 и 8.50.1, которые предусматривали бы административную ответственность за следующие эколого-административные правонарушения:

- статья 8.5.3 - непредставления, несвоевременное предоставления данных, необходимых для ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий РФ, лицом, обязанным направлять такие данные;

- статья 8.35.1 - уничтожение животных и растений на особо охраняемых природных территориях РФ;

- статья 8.39.1 - нарушение режимов охраны и использования особо охраняемых природных территорий РФ, а также их охранных зон;

- статья 8.50 - предупреждение и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов

- статья 8.50.1 - нарушение требований при проектировании, строительстве и эксплуатации нефтеобъектов.

- статья 8.51 – нарушение требований при выводе в эксплуатацию предприятий, находящихся на особо охраняемых природных территориях.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. / Д.Н. Бахрах, Б.В. Российский, Ю.Н. Стариков М.: Норма, 2005. С. 531-532.

3. Гусев В.А. Природные ресурсы и их использование. Учебное пособие. - Саратов, 2012 - 37 с.

4. Лунева Е.В. Правовые стимулы и ограничения в регулировании имущественных отношений, объектами которых являются земельные участки на особо охраняемых природных территориях / Е.В. Лунева Российский юридический журнал, 2014. № 3. - С.186-194.