

*Галиев И.Р., студент магистратуры  
2 курс, Факультет права и безопасности  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации,  
Уральский институт управления  
Россия, г. Екатеринбург*

**ПРОБЛЕМА ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО  
ДОГОВОРА НА ПРИМЕРЕ СТАТЬИ 20 КОНВЕНЦИИ ООН ПРОТИВ  
КОРРУПЦИИ ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2003 Г.**

***Аннотация:** Статья посвящена вопросам международно-правовых обязательств по вопросам борьбы с коррупцией в Российской Федерации. Цель исследования – определение проблемы имплементации норм международных договоров в сфере противодействия коррупции на примере статьи 20 Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.*

***Ключевые слова:** Российская Федерация, коррупция, международно-правовые обязательства, ООН, имплементация норм международных договоров.*

***Annotation:** The article is devoted to the issues of international legal obligations on the fight against corruption in the Russian Federation. The purpose of the study is to identify problem of implementation of the norms of international treaties in the field of combating corruption on the example of Article 20 of the United Nations Convention against Corruption of October 31, 2003.*

***Key words:** Russian Federation, corruption, international legal obligations, UN, implementation of the norms of international treaties.*

Коррупция как общественное явление занимает одно из ключевых мест в числе общемировых проблем. Обусловлено это с несколькими причинами. Во-первых, коррупция приобрела масштаб не только регионального или национального характера, на текущий момент она является проблемой международного масштаба. Решение подобной проблемы требует совместных усилий со стороны академического сообщества, специалистов в различных сферах, общественных и государственных организаций по всему миру. Во-вторых, перед обществом все более и более встает вопрос предупреждения и борьбы с коррупцией, а также растут требования к подотчётности государства со стороны гражданского общества.

Деятельность, направленная на борьбу с коррупцией, является одной из важнейших составляющих системы государственного и муниципального управления всех стран мира. В связи с этим международным сообществом принимаются соответствующие стандарты и механизмы, направленные на недопущение коррупции. В свою очередь принятие Российской Федерацией международно-правовых обязательств по вопросам борьбы с коррупцией положительно влияет на инвестиционный климат и имидж страны, что в полной мере отвечает государственным и общественным интересам.

Ключевыми международными актами в сфере борьбы с коррупцией на текущий момент являются:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года<sup>1</sup>, ратифицированная Российской Федерацией в рамках Федерального закона от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml) (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102105334> (дата обращения: 13.04.2022).

- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию<sup>3</sup>, заключенная в г. Страсбурге 27.01.1999 и ратифицированная Российской Федерацией в рамках Федерального закона от 25.07.2006 N 125-ФЗ "О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию"<sup>4</sup>;
- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок<sup>5</sup>, принятая Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года, а затем ратифицированная Российской Федерацией в рамках Федерального закона от 01.02.2012 № 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок"<sup>6</sup>.

В соответствии со ст.26 Венской конвенции о праве международных договоров, принятой 23 мая 1969 года<sup>7</sup>, на Российскую Федерацию возложена обязанность добросовестного выполнения каждого из действующих договоров, но при этом правовая система Российской Федерации имеет ряд особенностей.

Согласно ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации<sup>8</sup> общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. При этом если международным договором Российской

<sup>3</sup> Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121544/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/) (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 25.07.2006 N 125-ФЗ "О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию" [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102108166> (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>5</sup> Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70105066/> (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>6</sup> Федеральный закон от 01.02.2012 N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_125533/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125533/) (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>7</sup> Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml) (дата обращения: 13.04.2022).

<sup>8</sup> "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 14.04.2022).

Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. В таком случае теоретически возможно непосредственное применение норм международных договоров Российской Федерации в сфере борьбы с коррупцией, но этого не происходит. В ст. 14 Федерального закона от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О международных договорах Российской Федерации" оговорено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона. Зачастую исполнение норм международного договора требует внесение соответствующих изменений в действующие Федеральные законы, либо принятия новых, так как непосредственная реализация подобных норм достаточно проблематична<sup>9</sup>. Это связано с особенностями международных договоров как источника права.

При этом государствам-участникам международных договоров предоставляется некоторая свобода в выборе норм, которые должны быть выполнены обязательно. Для части норм достаточно рассмотреть возможность их внедрения в систему национального права, поскольку выполнение стандарта антикоррупционной борьбы допустимо в тех пределах, которые ограничены законодательством государств-участниц или особенностями действующей правовой системы.

Примером частичной имплементации норм международного договора может послужить ст. 20 Конвенции ООН против коррупции. В соответствии с данной статьей при условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве

---

<sup>9</sup> Ефременкова Д.А. Соблюдение международно-правовых стандартов по противодействию коррупции в деятельности органов местного самоуправления Российской Федерации // Муниципалитет: экономика и управление. 2017. №4 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-mezhdunarodno-pravovyh-standartov-po-protivodeystviyu-korruptsii-v-deyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 19.04.2022).

уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

На данный момент в уголовном законодательстве Российской Федерации отсутствует состав преступления, который бы предусматривал ответственность за незаконное обогащение.

Ближайшей аналогией может послужить норма ст.17 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"<sup>10</sup>. Согласно ст. 17 органы прокуратуры при рассмотрении материалов, предусмотренных ч. 3 ст. 16, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества должностного лица, превышающий официальный доход должностного лица за 3 года, по которому не было предоставлено сведений, подтверждающих их легальное происхождение.

При этом норма ст. 20 Конвенции ООН против коррупции противоречит правовой модели Российской Федерации, поскольку на обвиняемого в рамках уголовного процесса не может быть возложена обязанность по доказательству своей невиновности согласно ст.14 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации<sup>11</sup>.

Именно поэтому в рамках Федерального закона от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" статьи Конвенции были имплементированы частично, с учетом особенностей конституционных принципов и правовой системы Российской Федерации в целом.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 03.12.2012 г. N 230-ФЗ " О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70271682/> (дата обращения: 19.04.2022).

<sup>11</sup> "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 19.04.2022).

### **Использованные источники:**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml) (дата обращения: 13.04.2022).
2. Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102105334> (дата обращения: 13.04.2022).
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121544/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/) (дата обращения: 13.04.2022).
4. Федеральный закон от 25.07.2006 N 125-ФЗ "О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102108166> (дата обращения: 13.04.2022).
5. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70105066/> (дата обращения: 13.04.2022).
6. Федеральный закон от 01.02.2012 N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_125533/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125533/)(дата обращения: 13.04.2022).
7. Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml) (дата обращения: 13.04.2022).

8. "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 14.04.2022).
9. Ефременкова Д.А. Соблюдение международно-правовых стандартов по противодействию коррупции в деятельности органов местного самоуправления Российской Федерации // Муниципалитет: экономика и управление. 2017. №4 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-mezhdunarodno-pravovyh-standartov-po-protivodeystviyu-korruptsii-v-deyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 19.04.2022).
10. Федеральный закон от 03.12.2012 г. N 230-ФЗ " О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70271682/> (дата обращения: 19.04.2022).
11. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 19.04.2022).