

*Галиев И.Р., студент магистратуры
2 курс, Факультет права и безопасности
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации,
Уральский институт управления
Россия, г. Екатеринбург*

**РЕАЛИЗАЦИЯ СТАНДАРТОВ КОНВЕНЦИИ «ПО БОРЬБЕ С
ПОДКУПОМ ИНОСТРАННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ
СДЕЛОК» НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** Статья посвящена вопросам международно-правовых обязательств по вопросам борьбы с коррупцией в Российской Федерации. Цель исследования – рассмотреть реализацию стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области борьбы с коррупцией.*

***Ключевые слова:** Российская Федерация, коррупция, международно-правовые обязательства, ОЭСР, антикоррупционные стандарты ОЭСР.*

***Annotation:** The article is devoted to the issues of international legal obligations on the fight against corruption in the Russian Federation. The purpose of the study is to consider the issue of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) in the field of combating corruption.*

***Key words:** Russian Federation, corruption, international legal obligations, OECD, anti-corruption standards of OECD.*

С самого зарождения государств коррупция в той или иной форме существовала и существует при любом общественно-экономическом строе.

Феномен глобализации и сопутствующее формирование сети мировой экономики также позволили коррупции выйти на международный уровень и стать одним из самых массовых и опасных явлений XXI века. Коррупция представляет собой серьезную проблему для всего российского общества, замедляя развитие свободной рыночной экономики и негативно влияя на соблюдение прав граждан.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и одним из важнейших направлений в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, но без активного участия в деятельности международных организаций и сотрудничества с ними подобная задача будет трудновыполнимой.

В данной статье рассмотрена Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, принятая Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года¹, к которой позднее присоединилась Российская Федерация в рамках принятого Федерального закона от 01.02.2012 № 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок"².

Для начала следует отметить, что согласно ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации³ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, что в теории могло бы быть

¹ Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70105066/> (дата обращения: 17.04.2022).

² Федеральный закон от 01.02.2012 N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125533/(дата обращения: 17.04.2022).

³ "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 17.04.2022).

основанием для прямого применения норм международного договора. Вместо этого в ст. 14 Федерального закона от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О международных договорах Российской Федерации"⁴ оговорено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона. Это влечет в свою очередь необходимость во внесении соответствующих изменений в действующее законодательство и/или принятие новых Федеральных законов.

В случае с присоединением Российской Федерации к Конвенции ОЭСР Федеральный закон от 01.02.2012 № 3-ФЗ ограничивается фразой о присоединении, но тем не менее возможно выявить соответствия между действующим законодательством Российской Федерации и положениями Конвенции ОЭСР.

Для целей Конвенции в ч.4 ст.1 был закреплен термин "иностранное должностное лицо", который означает любое лицо, занимающее назначаемую или выборную должность в органе законодательной, исполнительной или судебной власти иностранного государства, любое лицо, отправляющее государственные функции для иностранного государства, в том числе и для государственного органа, предприятия или учреждения, а также любое должностное лицо или представителя международной организации.

В Уголовном кодексе Российской Федерации под иностранным должностным лицом⁵ в статьях 290, 291, 291.1 и 304 Уголовного Кодекса понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее

⁴ Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/ (дата обращения: 17.04.2022).

⁵ Примечание №1 к ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/6411e005f539b666d6f360f202cb7b1c23fe27c3/ (дата обращения: 17.04.2022).

какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия;

В ст.2 Конвенции закреплена необходимость принятия мер, которые предусматривают ответственность юридических лиц за подкуп иностранного должностного лица.

В рамках ст. 19.28. КоАП РФ⁶ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» также имеются указания о термине «иностранное должностное лицо», также статья применима в вопросе ответственности юридических лиц за подкуп иностранного должностного лица.

В ст.6 Конвенции определяется срок давности в отношении подкупа иностранного должностного лица, по мнению ОЭСР срок должен быть достаточным для расследования и судебного преследования этого деяния.

При этом объектом критики⁷ является то, что согласно ст. 28.7. КоАП РФ «Административное расследование»⁸ срок расследования в отношении юридических лиц ограничен в течение одного месяца с возможностью продления ещё на один месяц.

В ст.10 Конвенции рассматриваются вопросы экстрадиции в рамках подкупа иностранного должностного лица, при этом подкуп должен быть отнесен к категории преступлений, по которым осуществляется экстрадиция.

В случае норм правовой системы Российской Федерации выдача граждан Российской Федерации не осуществляется согласно нормам ст. 61 Конституции, которая гласит о том, что «гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому

⁶ Ст. 19.28. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f61ff313afecf81a91a43d729c2df55c1d6a1533/ (дата обращения: 17.04.2022).

⁷ Публикация Совета Европы «Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения» [Электронный ресурс]. URL: <https://rm.coe.int/liability-of-legal-persons-ru-final/1680a21d74> (дата обращения: 17.04.2022).

⁸ Ст. 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f115cbcffb8ddd1aa3dc81a824cb0458442266d/ (дата обращения: 17.04.2022).

государству». По этой же причине ратифицированная Европейская конвенция о выдаче содержит оговорки о том, что Российская Федерация имеет право в отказе в выдаче своих граждан на основании ст. 61 Конституции.

Ключевой рекомендацией данной статьи является увеличение срока давности в отношении юридических лиц при подкупе иностранных должностных лиц, поскольку даже суммарно увеличенный срок до 2 месяцев не позволяет объективно рассматривать подобные дела в отношении юридических лиц. При этом в иных случаях статья о административном расследовании предусматривает возможность продления срока расследования до 6 месяцев.

В то же время рекомендации о применении экстрадиции прямо нарушают нормы Конституции РФ и ранее принятых уточнений в ряд кодексов и законов РФ, поскольку их истолкование и исполнение будет противоречить Конституции РФ⁹.

Использованные источники:

1. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70105066/> (дата обращения: 17.04.2022).
2. Федеральный закон от 01.02.2012 N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125533/(дата обращения: 17.04.2022).
3. "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL:

⁹ Приняты законы о приоритете Конституции РФ над решениями международных организаций и судов [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/50047/> (дата обращения: 17.04.2022).

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 17.04.2022).

4. Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/ (дата обращения: 17.04.2022).

5. Примечание №1 к ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/6411e005f539b666d6f360f202cb7b1c23fe27c3/ (дата обращения: 17.04.2022).

6. Ст. 19.28. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f61ff313afecf81a91a43d729c2df55c1d6a1533/ (дата обращения: 17.04.2022).

7. Публикация Совета Европы «Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения» [Электронный ресурс]. URL: <https://rm.coe.int/liability-of-legal-persons-ru-final/1680a21d74> (дата обращения: 17.04.2022).

8. Ст. 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f1115cbcffb8ddd1aa3dc81a824cb0458442266d/ (дата обращения: 17.04.2022).

9. Приняты законы о приоритете Конституции РФ над решениями международных организаций и судов [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/50047/> (дата обращения: 17.04.2022).