

*Васильева Е.А.,
магистрант 2 курса
кафедры государственно-правовых дисциплин
Отделения «Высшая школа правоведения»
Института государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ТИПЫ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

***Аннотация:** В настоящей статье рассмотрен исторический аспект создания особых экономических зон в Российской Федерации и типы особых экономических зон в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», выделены особенности каждого из типов в зависимости от требований, предъявляемых к резидентам особой экономической зоны, условий их функционирования. Также в статье анализируются предложения Министерства экономического развития Российской Федерации по унификации существующих типов особых экономических зон.*

***Ключевые слова:** виды особых экономических зон, промышленно-производственные особые экономические зоны; технико-внедренческие особые экономические зоны; туристско-рекреационные особые экономические зоны; портовые особые экономические зоны; резидент особой экономической зоны.*

***Abstract:** This article examines the historical aspect of the creation of special economic zones in Russia and the types of special economic zones in accordance*

with the Federal Law "On special economic zones in the Russian Federation", highlights the features of each type depending on the requirements for residents of a special economic zone, conditions their functioning. The article also analyzes the proposals of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation for the unification of the existing types of special economic zones.

Key words: *types of special economic zones, industrial production special economic zones; technical and innovative special economic zones; tourist and recreational special economic zones; port special economic zones; resident of a special economic zone.*

Создание в Российской Федерации особых экономических зон (ОЭЗ) в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" представляет собой одну из специфических форм территориальной организации экономического пространства в целях развития национальной экономики, повышения ее инвестиционной привлекательности для зарубежных инвесторов за счет предоставления особого преференциального режима резидентам особых экономических зон и обеспечения баланса частных и публичных интересов.

Вместе с тем, до принятия указанного федерального закона в условиях отсутствия специального нормативно-правового акта, особые экономические зоны создавались и функционировали на основе указов Президента и нормативно-правовых актов органов исполнительной власти в отношении конкретной экономической зоны, что в свою очередь обуславливало противоречие принимаемых актов общим нормам кодексов и законов, регулирующих экономическую деятельность, возникновению пробелов в законодательстве и злоупотреблениям предоставляемыми преференциями. В этой связи А.С. Таривердиев справедливо отмечает, что отсутствие надежной правовой базы по созданию таких территорий как особые экономические зоны

в 1990-е гг. и начале 2000-х гг. не способствовало решению приоритетных для нашей страны задач в области стабилизации и подъема экономики, развития внешнеэкономических связей и регионального развития¹.

В сложившихся условиях возникла объективная необходимость разработки и принятия специального закона: 22 июля 2005 года был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», который прекратил существование всех особых экономических зон, созданных до дня его принятия, за исключением особых экономических зон в Калининградской и Магаданской областях. В частности, в законе было предусмотрено создание двух типов особых экономических зон - технико-внедренческие и промышленно - производственные, а также определен перечень преференций и требований к резидентам каждой из них².

Федеральным законом от 03.06.2006 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» был создан третий тип особых экономических зон - туристско-рекреационный, для которого был установлен особый режим в части определения территориальных границ³.

В 2007 году в Федеральный закон № 116-ФЗ были внесены изменения в части создания в Российской Федерации четвертого типа особых экономических зон – портовых, которые создаются на территории аэропортов, морских и речных портов⁴.

1 Таривердиев А.С. Особенности специальных экономических зон на современном этапе (теоретический аспект): Автореф. дис....канд. экономических наук. –): Автореф. дис....канд. полит. наук. – Ростов-на-Дону, Москва, 2012.

2 Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. N 30 (часть II) ст. 3127.

3 Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2006 г. N 23 ст. 2383.

4 Федеральный закон от 30 октября 2007 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 ноября 2007 г. N 45 ст. 5417.

Таким образом, в настоящее время в статье 4 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» выделено четыре типа особых экономических зон в Российской Федерации:

- промышленно-производственные особые экономические зоны;
- технико-внедренческие особые экономические зоны;
- туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- портовые особые экономические зоны.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации, на сегодняшний день функционирует 39 особых экономических зон, из них 20 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые⁵.

Оценка эффективности функционирования особых экономических зон осуществляется в соответствии с пунктом 5 Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон»⁶. Отчет о результатах работы особых экономических зон за 2020 год, опубликованный Министерством экономического развития Российской Федерации, включает такие показатели эффективности как: количество резидентов особых экономических зон, количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров, количество рабочих мест, объем привлеченных инвестиций, объем капитальных вложений, объем выручки резидентов особых экономических зон от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, объем налогов, уплаченных резидентами, количество построенных и введенных объектов инфраструктуры.

5 Особые экономические зоны / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/bZ3N6e>

6 Постановление Правительства РФ от 7 июля 2016 г. N 643 "О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон" // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 июля 2016 г. N 29 ст. 4820.

Рассмотрим каждый из типов особых экономических зон более подробно.

Особые экономические зоны промышленно-производственного типа создаются для производства и переработки товаров, а также для их последующей реализации на участках площадью не более сорока квадратных километров. В соответствии с действующим законодательством на территории данного типа зон не допускается размещение объектов жилищного фонда, вместе с тем представляется возможным осуществление технико-внедренческой деятельности, которая осуществляется на территории площадью не более чем четыре квадратных километра. Резидентами данного типа особых экономических зон являются только коммерческие организации.

К характерным признакам данного типа особых экономических зон относится близость к ресурсной базе для производства, развитая инфраструктура, обеспечивающая транспортировку продукции. Указанные характеристики определяют основные преимущества данного типа особых экономических зон в сравнении с другими территориями, к которым относятся повышение конкурентоспособности за счет сокращения издержек производства.

Одним из первых примеров особых экономических зон данного типа является ОЭЗ «Алабуга». Резидентам данной особой экономической зоны предоставляются специальные налоговые и таможенные преференции: компании на 10 лет освобождаются от земельного, имущественного и транспортного налогов, при этом налоговые каникулы начинаются с момента появления налоговой базы. Несмотря на то, что в целом опыт создания особых экономических зон в Российской Федерации подвергается критике, ОЭЗ «Алабуга» относится к числу успешно функционирующих зон: по данным Счетной палаты Российской Федерации наблюдается прирост производства товаров и услуг, инвестиций, числа рабочих мест, налоговых

поступлений в бюджеты всех уровней и создание новых инфраструктурных объектов⁷.

Лидерами по показателям эффективности функционирования среди промышленно-производственных типов особых экономических зон в 2020 году стали: ОЭЗ «Узловая» в Тульской области (100% эффективности функционирования), ОЭЗ «Ступино Квадрат» в Московской области (100%), ОЭЗ «Алабуга» в Республике Татарстан⁸ (97%), ОЭЗ «Лотос» в Астраханской области (91%) и закрывает пятерку лидеров по показателям эффективности ОЭЗ «Калуга» в Калужской области (91%).

Технико-внедренческие особые экономические зоны создаются в целях осуществления инновационной деятельности для создания и реализации научно-технической продукции и последующего доведения до промышленного применения. Резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны могут быть как индивидуальные предприниматели, так и коммерческие организации (исключение - унитарные предприятия), а площадь территории особой экономической зоны не должна превышать четыре квадратных километра. Одной из первых и наиболее эффективных особых экономических зон указанного типа является ОЭЗ «Дубна», осуществляющая деятельность в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 781⁹. В настоящее время статус резидента особых экономических зон получили 170 компаний, а инвестиционная привлекательность территории обусловлена освобождением от налога на прибыль в региональный бюджет в течение первых восьми лет с начала осуществления деятельности, следующие 6 лет-5%, далее-13,5 %,

⁷ Счетная палата РФ: Алабуга на 100% выполнила плановые показатели / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/c678QK>

⁸ Минэкономразвития опубликован отчет о результатах работы особых экономических зон за 2020 год / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/c678VF>

⁹ Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. N 781 "О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. N 52 (часть III) ст. 5744.

освобождение от налога на имущество сроком на 10 лет, освобождение от земельного и транспортного налогов на 5 лет и другие преференции.

Лидерами по показателям эффективности функционирования среди технико-внедренческих особых экономических зон в 2020 году стали: ОЭЗ «Иннополис» в Республике Татарстан (100% эффективности функционирования), ОЭЗ «Дубна» Московская область (97%), ОЭЗ «Санкт-Петербург» в Санкт-Петербурге (96%).

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются в целях развития и оказания услуг в сфере туризма, при этом только в данном типе особых экономических зон допускается размещение объектов жилищного фонда. Ключевым аспектом, влияющим на создание туристско-рекреационных зон на определенной территории, являются такие характеристики как их живописность, уникальность по природным, культурным характеристикам, позволяющим потенциально привлечь большое количество туристов. Резидентами особых экономических зон туристско-рекреационного типа признаются индивидуальный предприниматель и коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, а разрешенным видом деятельности резидента может быть только непосредственно туристско-рекреационная деятельность. В отличие от всех иных особых экономических зон в данном случае требования о максимальном размере площади отсутствуют.

Примером туристско-рекреационной зоны является ОЭЗ «Ворота Байкала», в которой действует особый режим предпринимательской деятельности, позволяющий снизить затраты на реализацию инвестиционного проекта, а также уменьшить сроки его окупаемости. Для резидентов особой экономической зоны «Ворота Байкала» предоставляются следующие преференции: налог на имущество организаций не взимается в течение 10 лет с момента постановки на учет, а налог на землю в течение 5 лет с момента

возникновения собственности на земельный участок, налог на прибыль составляет 15,5 % вместо 20 %.

Лидерами по показателям эффективности функционирования среди туристско-рекреационного типа особых экономических зон в 2020 году стали: ОЭЗ «Архыз» в Карачаево-Черкесской Республике (95% эффективности функционирования), ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае (93%), ОЭЗ «Ведучи» в Чеченской Республике (83%).

И, наконец, последний тип особых экономических зон - портовые особые экономические зоны, которые создаются в целях организации площадки для судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базы для новых маршрутов, находящейся в непосредственной близости основных транспортных путей. Площадь портовых особых экономических зон не должна превышать 50 квадратных километров, а ее резидентом признается только коммерческая организация (исключение – унитарное предприятие). Примером успешно функционирующей на 100% особой экономической зоны портового типа является ОЭЗ «Ульяновск» в Ульяновской области.

Как указывалось ранее, количество типов особых экономических зон дважды подвергалось пересмотру и с 2007 года в Российской Федерации функционирует 4 типа особых экономических зон. В 2020 году Министерством экономического развития Российской Федерации были высказаны предложения по дальнейшей оптимизации особых экономических зон путем унификации норм, регулирующих создание и деятельность промышленно-производственных, технико-внедренческих и туристско-рекреационных зон, предусматривая специальные нормы только в отношении портовых зон. Фактически реализация данного предложения приведет к упразднению типов особых экономических зон, за исключением портовых¹⁰.

10 Единые экономические зоны / [Электронный ресурс]. –<https://www.kommersant.ru/doc/4364143>

В 2021 году Министерством экономического развития Российской Федерации на круглом столе в Совете Федерации вновь вынесен на обсуждение вопрос о пересмотре существующего деления на типы особых экономических зон: предлагается объединить промышленно-производственные и технико-внедренческие зоны¹¹.

Оценивая предложенные изменения необходимо заметить, что технико-внедренческие и промышленно-производственные особые экономические зоны создаются с аналогичными целями и имеют общие особенности осуществления предпринимательской деятельности. В этой связи в юридической литературе отмечалось, что общая задача данных типов особых экономических зон заключается в способствовании диверсификации российской экономики за счет развития высокотехнологичных отраслей, что позволяет характеризовать их как инновационные¹². Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 116-ФЗ от 22 июля 2005 г., с 2011 года на территории промышленно-производственных зон разрешено осуществление технико-внедренческой деятельности, что также свидетельствует о стремлении законодателя к созданию общего правового регулирования для данных типов особых экономических зон, нивелированию существующих между ними различий.

Считаю, данное решение верным ввиду того, что интеграция отечественной науки и производства долгое время оставалась неразрешимой. На сегодняшний день появляется множество территориальных, научных, технологических и технических баз, научно-промышленных комплексов, основанных для создания прогрессивной продукции и новых наукоемких технологий для реализации инновационных проектов – так называемых технопарков и технополисов для высокотехнологичных предприятий малого

¹¹ Особые экономические зоны готовят к обновлению / [Электронный ресурс]. – <https://www.kommersant.ru/doc/4910188>

¹² Косов, М. Е. Налоговое регулирование инновационной деятельности [Электронный ресурс]: монография / М. Е. Косов, Э. В. Ягудина; М. Е. Косов. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 215 с.

и среднего бизнеса, которые во многом схожи с целями осуществления деятельности технико-внедренческого типа особых экономических зон, распространяющих свою деятельность на сферы обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, портовых и транспортных инфраструктур, туризма и санаторно-курортной деятельности.

Объединение промышленно-производственного и технико-внедренческого типа особых экономических зон может способствовать и организации высокотехнологичных производств, и расширению ассортимента выпускаемой продукции на экспорт. Подобный союз двух типов особых экономических зон позволит обеспечить значительный экономический эффект в виде притока иностранных инвестиций, валютных денежных средств за счет экспорта высокотехнологичных товаров. Безусловно, будет содействовать развитию отечественной промышленности в интеграции достижений науки и техники с производством, а также обеспечит дополнительную занятость населения и окажет влияние на эмиграцию высококвалифицированных специалистов и ученых.

Полагаю, что в случае пересмотра положений Федерального закона № 116-ФЗ, законодателю следует учесть необходимость установления для каждого типа особых экономических зон - целей деятельности, допустимых видов деятельности, а также территориальных ограничений, во избежание проблем в правоприменительной деятельности. Ясная правовая основа и грамотная политика в части предоставления благоприятных условий на определенных территориях, способны урегулировать процесс создания и функционирования особых экономических зон, обеспечив баланс между регионами страны.

Список использованных источников:

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. N 30 (часть II) ст. 3127.

2. Федеральный закон от 3 июня 2006 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2006 г. N 23 ст. 2383.

3. Федеральный закон от 30 октября 2007 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 ноября 2007 г. N 45 ст. 5417.

4. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. N 781 "О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа" // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. N 52 (часть III) ст. 5744.

5. Постановление Правительства РФ от 7 июля 2016 г. N 643 "О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон" // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 июля 2016 г. N 29 ст. 4820.

Список литературы

6. Таривердиев А.С. Особенности специальных экономических зон на современном этапе (теоретический аспект): Автореф. дис....канд.

экономических наук. –): Автореф. дис....канд. полит. наук. – Ростов-на-Дону, Москва, 2012.

7. Косов, М.Е. Налоговое регулирование инновационной деятельности [Электронный ресурс]: монография / М.Е. Косов, Э.В. Ягудина; М.Е. Косов. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 215 с.

8. Особые экономические зоны / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/bZ3N6e> (дата обращения: 05.10.2021).

9. Счетная палата РФ: Алабуга на 100% выполнила плановые показатели / [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.cc/c678QK> (дата обращения: 06.10.2021).

10. Минэкономразвития опубликован отчет о результатах работы особых экономических зон за 2020 год / [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.cc/c678VF> (дата обращения: 06.10.2021).

11. Единые экономические зоны / [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4364143> (дата обращения: 09.10.2021).

12. Особые экономические зоны готовят к обновлению / [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4910188> (дата обращения: 10.10.2021).