

Аксенова Маргарита Александровна

*Студент, кафедра государственного и муниципального управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
РФ, г. Москва*

ПРАВОВОЙ СТАТУС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Деятельность Счетной палаты Российской Федерации определена ее правовым положением и задачами, которые выполняет Счетная палата Российской Федерации при осуществлении своей деятельности.

Ключевые слова: Счетная палата Российской Федерации, правовой статус, контрольная деятельность, ревизия, внешний аудит, финансовый контроль.

Aksenova Margarita Aleksandrovna

*Student, Department of state and municipal management,
The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration under the President of the Russian Federation,
Russia, Moscow*

LEGAL STATUS AND ACTIVITIES OF THE ACCOUNT CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The activities of the Accounts chamber of the Russian Federation are determined by its legal status and the tasks that the Accounts chamber of the Russian Federation performs in carrying out its activities.

***Keywords:** Accounts Chamber of the Russian Federation, legal status, control activities, audit, external audit, financial control.*

Историческое развитие правового статуса и деятельности Счетной палаты связано с XVII веком, когда посредством издания Алексеем Михайловичем «Приказа Счета Большой казны» был сформирован так называемый Счетный приказ, признанный как временный орган, осуществляемый ревизию.

В результате проведения различных реформ в сфере государственного управления, данный государственный орган был несколько раз переименован, однако сфера деятельности оставалась прежней, и заключалась в проведении внешнего государственного аудита.

Формирование правового положения Счетной палаты РФ связывают с периодом, когда в 1993 года был принят основной закон государства – Конституция РФ, в результате чего, Счетную палату РФ признали как самостоятельный институт государственной власти.

Счетная палата РФ осуществляет свою деятельность в сфере государственного финансового контроля на любом уровне власти. Деятельность данного государственного органа признается необходимой в плане как тактического, так и стратегического планирования социально-экономического развития страны, а также вопросов обеспечения экономической безопасности.

Правовой статус Счетной палаты РФ отличается некоторыми особенностями, что проявляется в нормативно-правовом регулировании ее деятельности в сфере внешнего государственного аудита.

Правовой статус Счетной палаты РФ регламентируется положениями ст. 101 Конституции РФ [1], Бюджетным кодексом РФ, а также п. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [2] – как постоянно действующий высший орган внешнего

государственного аудита (контроля). При этом Регламентом Счетной палаты РФ определены отдельные внутренние вопросы деятельности Счетной палаты РФ.

Счетная палата РФ реализует свое положение посредством применения в своей деятельности таких принципов как: законность, эффективность, открытость, объективность, гласность, независимость, а также полномочий, которые ей выполняются [4, с. 176].

Однако законодательство не содержит четкого определения роли и места Счетной палаты РФ в системе государственных органов, что привело к развитию научной дискуссии, но многие исследователи схожи с мнением о том, что правовой статус Счетной палаты РФ строится на основе принципа разделения властей.

По мнению некоторых исследователей, Счетная палата РФ является независимым самостоятельным государственным органом [4, с. 177].

По мнению А.Б. Агапова, Счетную палату РФ следует признать как особый публичный орган власти [3, с. 141].

На рисунке 1 представим основные особенности правового положения Счетной палаты РФ.

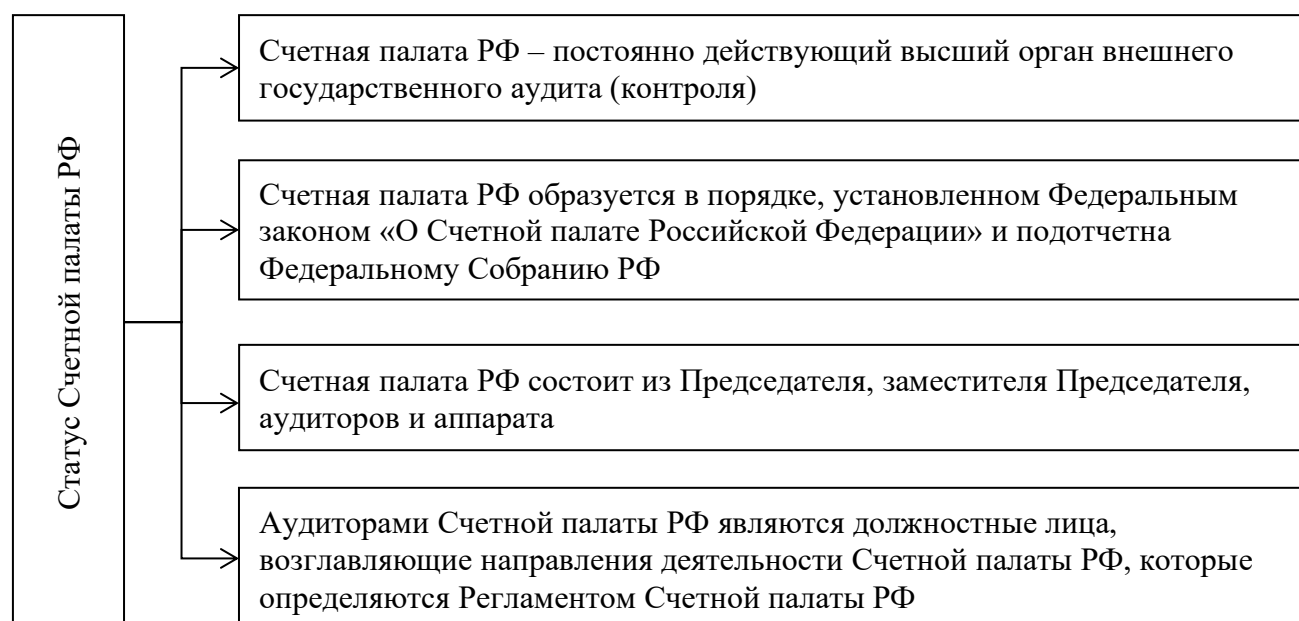


Рисунок 1. Особенности правового статуса Счетной палаты РФ

В качестве проблемы, существующей в деятельности Счетной палаты РФ, следует признать факт отсутствия ее территориальных подразделений в субъектах РФ, что признается как ограничение возможностей при осуществлении деятельности Счетной палаты РФ, так как, выполняя свои полномочия на территории субъектов РФ, аудиторы и другие служащие Счетной палаты РФ вынуждены находиться в длительных командировках, что существенно затрудняет процесс осуществления внешнего финансового аудита.

Ослабление данной проблемы видится во взаимодействии при осуществлении своей деятельности Счетной палатой РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, но не является окончательным ее решением.

С.М. Шахрай приходит к выводу: «Счетная палата Российской Федерации является органом государственной власти с особым статусом, непосредственно не входящим ни в одну из трех властей (законодательную, исполнительную и судебную) [5].

Эта позиция является наиболее обоснованной и соответствующей законодательству, а не противоречит общепризнанным положениям теории и практики конституционного права.

Подводя итоги и проанализировав изученные материалы и научные взгляды различных ученых, можно сделать вывод, что Счетная палата – орган, подотчетный Федеральному Собранию РФ и формируемый им, в своей деятельности является независимым и самостоятельным.

Если относить Счетную палату РФ к той или иной ветви государственной власти, то это будет противоречить основным принципам конституционного права и создаст угрозу нарушения принципа законности, а также исключит независимость данного органа в процессе осуществления своей деятельности. Поэтому Счетную палату необходимо рассматривать как

самостоятельный орган, который осуществляет финансовый контроль, а не относить ее к той или иной ветви государственной власти.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: по состоянию на 21 июля 2014 г. // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.
3. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 10-е изд. М.: Юрайт, 2016. – 429 с.
4. Дедюхина И.Ф., Фисько Д.И. Правовой статус счетной палаты РФ как органа государственного финансового контроля // В сборнике: Актуальные проблемы права, экономики и управления. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Ставропольский государственный аграрный университет. – 2019. – С. 176-179.
5. Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право России. — М.: ОЛМА. Медиа Групп, 2010. С. 580.