

УДК 35.07

*Брагина М.С.,
студент магистратуры 2 курс,
направление подготовки 38.04.04 Государственное и
муниципальное управление,
профиль (направленность) «Государственное и региональное управление»
ФГБОУ ВО Вятский государственный университет
Россия, г. Киров*

СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В статье рассматривается система и структура органов исполнительной власти в России на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Дана краткая характеристика органов исполнительной власти.*

***Ключевые слова:** система власти, органы исполнительной власти, структура власти в РФ.*

***Annotation:** The article examines the system and structure of executive authorities in Russia at the federal, regional and local levels of government. A brief description of the executive authorities is given.*

***Key words:** system of power, executive bodies, structure of power in the Russian Federation.*

Система и структура органа власти не могут существовать по отдельности: система органа должна основываться на внутреннем построении, а структура не может существовать вне системы. В систему входят некоторые родовые наименования органов, которые схожи по своей сути, но отражают различные организационно-правовые формы построения. Структура

формирует органы исполнительной власти в соответствии с их видовым многообразием в контексте конкретной родовой принадлежности и формы построения.

Орган исполнительной власти (далее ОИВ) – это организация, которая, являясь частью, государственного аппарата, имеет свою структуру, территориальный масштаб деятельности, компетенцию, образуется в порядке, установленном законом или нормативным правовым актом, использует определённые методы в работе, наделена правом выступать по поручению государства и призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества [5]. Система исполнительной власти в России на федеральном, региональном и муниципальном уровнях представлена на рисунке 1.

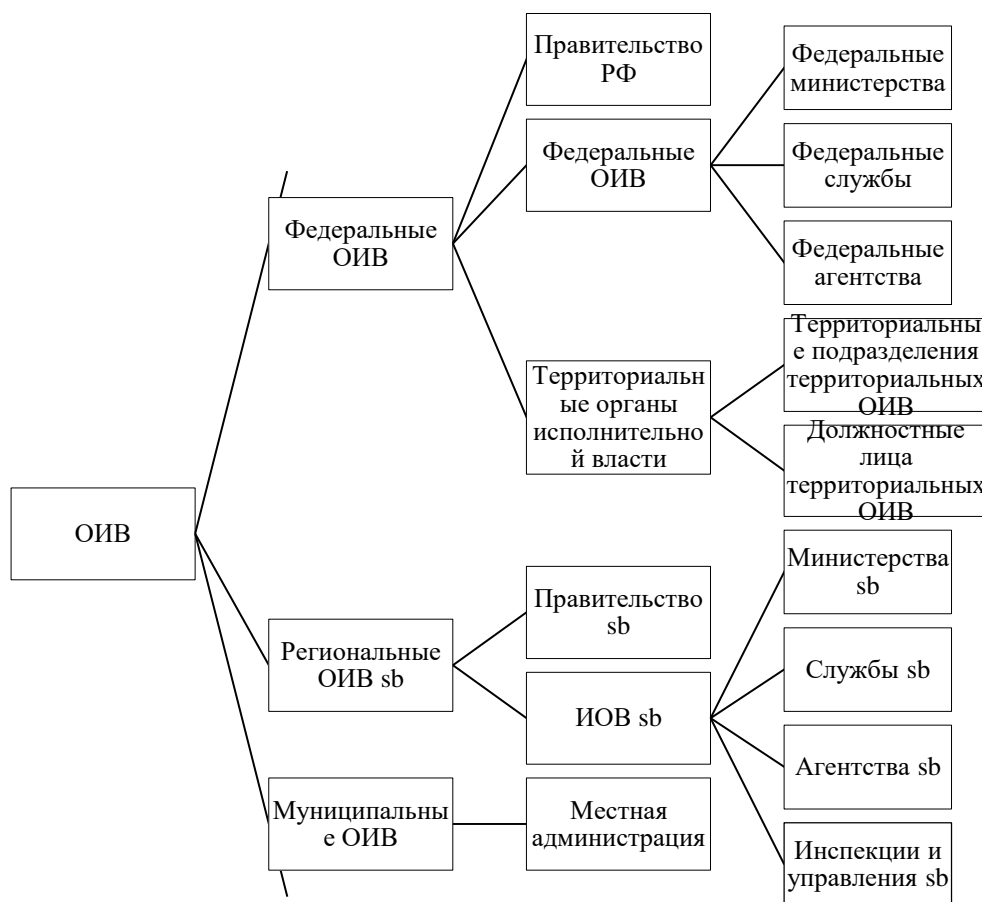


Рисунок 1. Система ОИВ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

ОИВ в Российской Федерации занимают определённые уровни в расположении структуры исполнительной власти, выполняя установленные для них роли в сфере специализации их профессиональной деятельности. Следовательно, для них определён характер компетенций и полномочий, которые они должны осуществлять в соответствии с законодательством, поэтому важен вопрос о классификации данных органов.

Взаимодействие между органами исполнительной власти осуществляется в целях совместного выполнения государственных функций и гарантии наиболее полной реализации прав граждан как на территории субъекта Федерации, так и в целом во всей Российской Федерации.

Правительство РФ – это высший орган государственной власти Российской Федерации, осуществляющий исполнительную власть в Российской Федерации, то есть это коллегиальный орган исполнительной власти общей компетенции, стоящий во главе всей системы исполнительной власти в Российской Федерации [1].

В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в состав федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства (Таблица 1) [3].

Таблица 1 – Характеристика федеральных органов исполнительной власти

ФОИВ	Характеристика
Федеральное министерство	ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).
Федеральная служба	ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. ФС возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. ФС по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа.
Федеральное агентство	ФОИВ, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа.

Стоит отметить, что федеральные органы исполнительной власти могут быть подведомственны Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации, а федеральные службы и агентства – профильному федеральному министерству.

Важная особенность федеральных органов исполнительной власти, которыми руководит непосредственно Правительство РФ, заключается в том, что практически все они наделяются функцией нормативно-правового

регулирования. Следовательно, такие федеральные службы и агентства ставятся на функциональный уровень не ниже федерального министерства и при этом совмещают осуществление функции нормативно-правового регулирования с осуществлением функций, предписанных им как федеральной службе или агентству [5].

Кроме рассмотренной классификации федеральных органов в систему исполнительной власти, также входят органы исполнительной власти субъектов Федерации.

В субъектах Российской Федерации наравне с созданными ими органами исполнительной власти (ОИВ) также могут функционировать территориальные органы федеральных органов исполнительной (ТФОИВ).

Территориальные органы образуются приказом федерального органа исполнительной власти для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определённой территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти [4].

Следовательно, в субъектах Российской Федерации представлена двойная структура исполнительной власти:

1. Часть органов относится к общероссийской вертикали власти, представленной на рисунке 2.

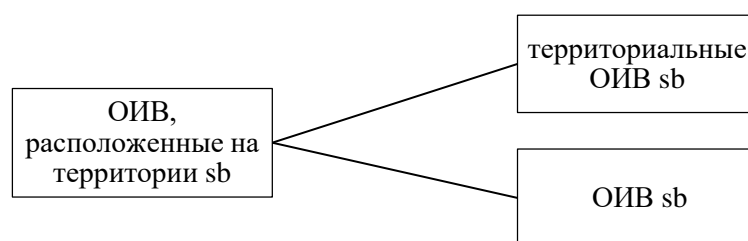


Рисунок 2. Органы исполнительной власти, расположенные на территории субъекта Федерации

2. Другие органы – к системе органов субъектов Федерации.

Значительную роль играет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в системе исполнительных органов субъекта Федерации:

- в республиках высшее должностное лицо – это глава;
- в краях, областях, автономных округах и автономной области – губернатор;
- в городах федерального значения – мэр (губернатор).

Концепция исполнительной власти субъекта Российской Федерации предполагает обязательное наличие высшего должностного лица, который возглавляет данный субъект, и высшего органа исполнительной власти субъекта Федерации.

Исполнительную власть в субъектах также осуществляют органы местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру органов местного самоуправления входит местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования [2].

Местная администрация обладает уставом муниципального образования, в котором закрепляются полномочия данного органа.

Типичными являются следующие полномочия:

- исполнение постановлений законодательного органа и главы муниципального образования;
- образование и проведение местного бюджета;
- ведение муниципальной собственности;
- урегулирование хозяйственных и оперативных вопросов на территории муниципального образования [5].

Таким образом, исполнительная власть в России осуществляется на трех уровнях власти. Существование общей вертикали исполнительной власти в Российской Федерации не исключает многообразие вариантов систем органов

исполнительной власти в субъектах Федерации, поскольку отдельно взятая организация органов исполнительной власти в субъектах Федерации отражают специфику деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации, высшего должностного лица субъекта Федерации и прочих исполнительных органов субъекта.

Использованные источники:

1. Федеральный Конституционный закон от 17.12.1997г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.01.2017. – № 1 (часть I). – Ст. 3.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статья 37.

3. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

4. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»: IX. Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] //: <http://www.garant.ru>.

5. Вишняков В.Г. Система и структура исполнительных органов: теория и практика // Журнал российского права. – 2010. – №8. – С. 14.