

УДК 342.59

*Хайбуллин А.Р., кандидат юридических наук, доцент  
кафедры «Теории государства и права»*

*Уфимский университет науки и технологий*

*Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа*

*Насртдинова Р.Р.*

*студент*

*3 курс, Институт права*

*кафедра «Теории государства и права»*

*Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа*

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** статья представляет собой комплексный анализ государственного контроля и надзора в сети Интернет на территории Российской Федерации. Фокус направлен на регулирование информационных потоков в условиях стремительного развития информационных технологий и их воздействия на различные сферы общественных отношений. Рассмотрены ключевые институты, ответственные за обеспечение безопасности и соблюдение законов в информационной сфере, включая Роскомнадзор и Управление "К" Министерства внутренних дел. Особое внимание уделено изменениям в законодательстве и практике блокировки доступа к запрещенной информации, а также роли прокуратуры в контроле за исполнением информационного законодательства. Обсуждаются тенденции усиления государственного вмешательства в виртуальное пространство и необходимость сбалансированного подхода к регулированию информационного пространства в контексте современных вызовов и изменений в законодательной практике.*

**Ключевые слова:** Государственный контроль, Интернет-регулирование, Роскомнадзор, Прокураторский надзор, Информационные технологии.

**Abstract:** *the article is a comprehensive analysis of state control and supervision on the Internet on the territory of the Russian Federation. The focus is aimed at regulating information flows in the context of the rapid development of information technologies and their impact on various areas of public relations. The key institutions responsible for ensuring security and compliance with laws in the information sphere are considered, including Roskomnadzor and Directorate "K" of the Ministry of Internal Affairs. Particular attention is paid to changes in legislation and the practice of blocking access to prohibited information, as well as the role of the prosecutor's office in monitoring the implementation of information legislation. Trends in increasing government intervention in the virtual space and the need for a balanced approach to regulating the information space in the context of modern challenges and changes in legislative practice are discussed.*

**Key words:** *State control, Internet regulation, Roskomnadzor, Prosecutor's office supervision, Information technology.*

Для контроля и надзора за новыми правоотношениями в Интернете на территории России создан Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Этот орган, подведомственный Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, регулирует деятельность в информационной сфере, где возникает множество правоотношений, связанных с хранением, передачей и использованием информации.

Роскомнадзор руководствуется действующим законодательством, таким

как Конституция Российской Федерации<sup>1</sup> и Постановление Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 229 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций"<sup>2</sup>, а также другие нормативно-правовые акты.

Контрольно-надзорные полномочия Роскомнадзора распространяются на организаторов распространения информации в сети Интернет, включая хранение данных о приеме, передаче и обработке голосовой информации, а также предоставление обязательной копии электронных изданий. Ограничение доступа к сайтам осуществляется согласно статье 15.1-1 Федерального закона № 149-ФЗ. Роскомнадзор рассматривает жалобы на сайты и, при необходимости, блокирует доступ на основании решения суда о признании информации на ресурсе запрещенной для распространения в России. Операторы обязаны регулярно проверять реестр запрещенных сайтов и отклонять подписчиков в случае необходимости.

В рамках своих полномочий Роскомнадзор рассматривает жалобы на интернет-ресурсы и, признав их обоснованными, вносит адреса нарушающих ресурсов в черный список, что приводит к автоматическому блокированию доступа. Операторы связи обязаны регулярно проверять реестр запрещенных сайтов и отклонять запросы на доступ к ним. В 2023 году таким образом были заблокированы 62 тысячи сайтов с незаконной информацией, а 112 тысяч интернет-ресурсов были удалены после уведомлений Роскомнадзора<sup>3</sup>.

Роскомнадзор также поднимает вопрос о необходимости внесудебного блокирования различных видов информации в Интернете. Группа специалистов занимается предложениями о блокировании "колумбийских

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. (с посл. изм. и доп. от 04 октября 2022 г., №8-ФКЗ)) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2023).

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 229 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

<sup>3</sup> Нечаева И.И., Шевченко А.Н. К вопросу об информационной безопасности: теоретико-правовые основы государственной политики // Коммуникология: электронный научный журнал. 2020. № 2. С. 307.

сообществ", которые культивируют школьное насилие, а также сайтов, пропагандирующих жестокое обращение с животными.

В отношении экстремистской информационно-террористической пропаганды с 1 февраля 2014 года сайты, призывающие к экстремизму в России, блокируются без судебного решения. Генеральная прокуратура получает и проверяет информацию об экстремистских интернет-ресурсах, после чего Роскомнадзор блокирует их.

В 2023 году по требованию Генеральной прокуратуры Роскомнадзор выявил более 56 тысяч "веб-зеркал" экстремистских ресурсов. С 1 мая 2015 года законы о противодействии пиратству распространяются на книги, музыку и программное обеспечение. Мосгорсуд выносит решения об ограничении доступа к пиратским интернет-ресурсам. На текущий момент Московский городской суд является единственным судом в России, который может принять временные меры до подачи правообладателем искового заявления<sup>4</sup>.

В рамках законодательных мер, направленных на противодействие пиратству и нарушениям прав интеллектуальной собственности в Интернете, в России действует система блокировки сайтов. Доступ к веб-ресурсам с пиратским контентом может быть заблокирован навсегда при злостном и систематическом нарушении авторских прав. В 2022 году было удалено пиратское содержание с 3,5 тысяч сайтов, а более двухсот пиратских веб-сайтов были заблокированы.

С 1 октября 2019 года вступила в силу система внесудебного ограничения доступа к зеркалам заблокированных сайтов с пиратским контентом. Министерство связи России принимает решение о признании сайта копией пиратского интернет-ресурса, после чего операторы связи обязаны ограничивать доступ к этим сайтам в Российской Федерации.

Также выявлены меры по борьбе с нарушениями персональных данных

---

<sup>4</sup> Салихова А.А., Камалиева Л.А. Защита авторских и смежных прав во всемирной информационной сети // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 4-4. С. 11.

в информационной сети Интернет. Субъектам персональных данных рекомендуется сначала обратиться к владельцу сайта с требованием удаления нарушающей права информации. В случае отказа владельца следует обратиться в суд с административным иском. После удовлетворения иска судебным органом необходимо обратиться в Роскомнадзор, заполнив соответствующую форму. В 2022 году Роскомнадзором было заблокировано 176 интернет-ресурсов за нарушения законодательства о персональных данных, включая адресные и телефонные справочники. Однако один из них, содержащий более одиннадцати тысяч обращений в государственные органы РФ, был разблокирован. Также выявлены поддельные сайты "кандидатов на выборные должности", собирающие незаконно личные данные граждан.

Согласно внесенным изменениям в информационное законодательство с 1 ноября 2022 года, владельцам VPN-сервисов, анонимайзеров и поисковых систем предъявлены новые обязанности. Им поручено подключение к федеральной государственной информационной системе (ФСИС) с запрещенными сайтами и последующая блокировка доступа к ресурсам, ограниченным в Российской Федерации. Отказывающиеся от выполнения этой обязанности VPN-сервисы и анонимайзеры подлежат блокировке со стороны операторов связи.

Анализ судебной практики по статьям 15.1 и 15.4 Федерального закона № 149-ФЗ об информации в первой половине 2022 года показывает рост количества судебных решений Роскомнадзора о признании информации, запрещенной для распространения в России. Подчеркивается динамика увеличения числа судебных решений, принятых в сравнении с аналогичным периодом 2021 года и 2020 года.

Продолжается реализация правового механизма инициирования предварительных обеспечительных мер в соответствии со статьей 144.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ об информации. Однако наблюдается

отсутствие подачи правообладателями исков о защите авторских и (или) смежных прав в сети "Интернет" после принятия предварительных обеспечительных мер.

За первое полугодие 2023 года Роскомнадзор получил 24 853 судебных решения относительно признания информации, размещенной на ресурсах сети "Интернет", запрещенной для распространения в России. Этот показатель превышает результаты аналогичного периода 2021 года более чем на 24% и почти на 72% по сравнению с 2020 годом. Таким образом, первая половина 2023 года характеризуется тенденцией к увеличению судебных решений, принятых Роскомнадзором относительно признания информации, запрещенной для распространения в России<sup>5</sup>.

Прокуратура Российской Федерации, осуществляя государственный прокурорский надзор за соблюдением законодательства, действующего на всей территории страны, имеет полномочия по контролю за исполнением законов, включая Конституцию РФ. Полномочия прокуратуры в области правового регулирования отношений в сфере информационной среды, в том числе в сети Интернет, определены Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации"<sup>6</sup>.

Прокуратура координирует деятельность правоохранительных органов и других органов, регулирующих отношения в информационной среде. Она может также самостоятельно, через мониторинг Интернета или в ответ на заявления граждан и организаций, принимать меры по ограничению доступа к ресурсам, содержащим запрещенный контент.

Прокуратура вправе использовать меры реагирования, предусмотренные законодательством, такие как подача административного

---

<sup>5</sup> Анализ судебной практики по реализации статей 15.1 - 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях по защите информации» за 2023 год // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

искового заявления с целью ограничения доступа к интернет-ресурсам, содержащим запрещенную информацию, в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Федерального закона "О прокуратуре РФ" и статьей 39 Кодекса административного судопроизводства РФ<sup>7</sup>.

Изучив нормативные акты и деятельность прокуратуры, мы выделяем основные направления прокурорского надзора за исполнением информационного законодательства. Прежде всего, акцент делается на противодействии распространению в Интернете информации экстремистской и террористической направленности. Также важными направлениями являются борьба с информацией, наносящей вред здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию детей, а также противодействие незаконному игорному бизнесу, перешедшему в сферу Интернета, и пресечение незаконного оборота наркотиков в онлайн-пространстве.

В современном обществе, с ускоренным развитием информационных технологий, киберпреступления становятся все более распространенными. Поэтому прокуратуре актуально принимать меры по противодействию преступлениям в данной сфере. Регламентация процесса рассмотрения уведомлений о нарушениях информационного законодательства осуществляется в соответствии с инструкцией, утвержденной Генеральной прокуратурой Российской Федерации в августе 2019 года<sup>8</sup>.

Изучив содержание данной инструкции, мы отмечаем, что в ней регламентируется информация, содержащаяся в уведомлениях. Заявитель в уведомлении представляет суть обращения, включая ссылки на запрещенную информацию, размещенную в Интернете. Запрещенной к размещению считается информация с нецензурными высказываниями, оскорбляющими

---

<sup>7</sup> Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

<sup>8</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 августа 2019 г. № 596 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

человеческое достоинство и общественную мораль, а также высказывания, неуважительные к обществу, государству и его символам.

Кроме того, призывы к массовым беспорядкам и действиям экстремистской направленности, а также распространение фейковой или неточной информации под видом достоверной также входят в категорию запрещенной.

Таким образом, мы можем сделать следующий вывод: в контексте обсуждения государственного контроля и надзора в сети "Интернет" в Российской Федерации, вырисовывается динамика в правовом пространстве, сфокусированная на регулировании информационных потоков в связи со стремительным развитием информационных технологий и их влиянием на различные сферы общественных отношений.

В последние годы наблюдается усиление государственного контроля в сети "Интернет", что проявляется в ряде юридических актов и изменениях в законодательстве. Принятие поправок в информационное законодательство, предоставляет государству расширенные возможности в контроле за виртуальным пространством. Особое внимание уделяется вопросам ограничения доступа к запрещенной информации, причем как судебными, так и административными механизмами.

Также, стоит выделить роль органов, ответственных за обеспечение безопасности и соблюдение законов в информационной сфере, таких как Управление "К" Министерства внутренних дел. Это подразделение играет ключевую роль в предотвращении и расследовании преступлений в области информационных технологий, что особенно актуально в условиях быстрого развития киберпреступности.

Таким образом, обсуждение вопросов государственного контроля и надзора в сети "Интернет" в России представляет собой сложный и многогранный аспект, требующий внимательного рассмотрения юридических, этических и социальных аспектов для обеспечения

сбалансированного и эффективного подхода к регулированию информационного пространства.

### **Список использованных источников:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. (с посл. изм. и доп. от 04 октября 2022 г., №8-ФКЗ)) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2023).

2. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 229 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

3. Нечаева И.И., Шевченко А.Н. К вопросу об информационной безопасности: теоретико-правовые основы государственной политики // Коммуникология: электронный научный журнал. 2020. № 2. С. 307.

4. Салихова А.А., Камалиева Л.А. Защита авторских и смежных прав во всемирной информационной сети // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 4-4. С. 11.

5. Анализ судебной практики по реализации статей 15.1 - 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях по защите информации» за 2023 год // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

8. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 августа 2019 г. № 596 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" // Официальный интернет–портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2023).

9. Кулагина О.Н., Милова К.А. Деятельность органов прокуратуры по противодействию преступности в сети интернет // Вестник ПензГУ. 2021. № 4 (36). С. 99.

10. Потапов А.А. Прокурорский надзор за противодействием киберпреступности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет // Молодой учёный. 2020. № 49. С. 292.

11. Барсуков А.С., Сибилькова А.В. Создание и функционирование специализированных подразделений органов предварительного следствия в системе МВД России по расследованию IT-преступлений // Академическая мысль. 2022. № 4 (21). С. 199.