

УДК 347.642

Куулар Айджана Леонидовна, магистрант

3 курс, институт истории и права

Хакасский государственный университет

Россия, г. Абакан

Научный руководитель: Мельникова Т.В.,

кандидат юридических наук, доктор

философских наук, доцент кафедры гражданско-правовых

и уголовно-правовых дисциплин

Хакасский государственный университет

Россия, г. Абакан

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

***Аннотация:** Статья посвящена одной из актуальных проблем России – проблеме детей, оставшихся без попечения родителей. В статье рассмотрены вопросы обустройства детей, оставшихся без попечения родителей. Рассматривается характеристика опеки и попечительства с точки зрения семейного и гражданского законодательства.*

***Ключевые слова:** опека, попечительство, органы опеки и попечительства, опекун, попечитель.*

***Annotation:** The article is devoted to one of the urgent problems of Russia - the problem of children without parental care. The article considers the issues of arrangement of children left without parental care. The characteristic of guardianship and custody from the point of view of family and civil legislation is considered.*

***Key words:** guardianship, custody, guardianship and custody authorities, guardian, custodian.*

Одной из важнейших проблем современной России является проблема сиротства. Остается открытым вопрос охраны и защиты несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Число детей, нуждающихся в опеке и попечительстве, не уменьшается, помимо детей-сирот, очень много детей «социальных сирот». Дети- сироты – это дети в возрасте до восемнадцати лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Социальные сироты – это дети, которые имеют биологических родителей, но они по каким-то причинам не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о них. Это такие дети, чьи родители юридически не лишены родительских прав, но фактически не исполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка [7].

Анализ научной литературы показывает, что проблемой защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимаются ученые, специализирующиеся в теории права и юриспруденции. Среди них можно выделить Ю.Ф. Беспалова, Е.А. Левицкую, Л.Н. Шохину и др.

В современных научных исследованиях достаточно полно представлены отдельные проблемы детей-сирот, социальной политики в отношении данной категории населения. Несмотря на широкий охват в научной литературе, тема сиротства характеризуется недостаточной степенью разработанности ряда вопросов, имеющих важное значение для оформления концепции социального конструирования изучаемого процесса и необходимости его дальнейшей категориальной и методологической разработки. Важнейшим институтом защиты прав и свобод несовершеннолетних является опека и попечительство. Государство уделяет огромное внимание области опеки и попечительства над несовершеннолетними, потому что государство стремится обеспечить достойную жизнь для детей, оставшихся без попечения родителей.

Исходя из вышеизложенного, целью данной статьи является изучение опеки и попечительства, как важнейшего инструмента защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Сотрудники социальных учреждений ежедневно сталкиваются с такими негативными явлениями, как сиротство при живых родителях, безнадзорность детей, пьянство родителей, падение семейных нравственных ценностей и устоев. Об этом свидетельствуют данные, которые даны Министерством просвещения РФ. За 2021 год в России 46831, за 2022 год – 45332 детей, оставшихся без попечения родителей [13].

Данная статистика свидетельствует о безответственности родителей, по вине которых дети пополняют ряды детей, оставшихся без попечения родителей. Падение жизненного уровня населения является причиной роста преступности, наркомании, алкоголизма, психических заболеваний, следствием которого становится детское неблагополучие.

Сегодня никого не удивишь новостью о том, что женщина-мать оставила детей без попечения. Почти каждодневно в просторах интернета мы можем наткнуться на подобные посты. Причиной всему является, в основном, алкоголизм. А следствием такого поведения взрослых становится увеличение количества детей, оставшихся без попечения родителей.

Количественные показатели на сайте Министерства просвещения показывает, что за 2021 год в России обустроены под опеку (попечительство) 23554 детей (из 46831 выявленных детей, оставшихся без попечения родителей). А за 2022 год обустроены под опеку (попечительство) – 23381 (из 45332 выявленных детей, оставшихся без попечения родителей). Данная статистика говорит о том, что самой распространенной формой устройства детей в России является опека и попечительство. Опека – это форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет), попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Деятельность института опеки и попечительства регулируется нормами семейного и гражданского права. Цели и задачи института опеки и попечительства, права и обязанности опекунов, порядок установления и

прекращения опеки и попечительства регулируются гражданским кодексом. Семейный кодекс базируется на предмете регулирования института опеки и попечительства. Защита интересов детей является важнейшей задачей семейного права [7].

Одной из основных форм семейного устройства в РФ, установленных законодательством является опека (попечительство).

По итогам 2022 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России составила 375699 (за 2021 г. – 390949 детей) человек, в том числе:

- 337598 человек – на воспитании в семьях;
- 34077 человек – под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- в отношении 4024 человек исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства [13].

По различным данным, около 70% таких детей находится под опекой и попечительством. Таким образом, на сегодняшний день опека и попечительство является распространенной формой защиты интересов детей.

В соответствии с законом опека устанавливается над несовершеннолетними детьми в возрасте до четырнадцати лет, а попечительство – над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Но согласно законодательству допускаются случаи установления опеки над детьми от 14 до 18 лет, если эти дети признаны судом недееспособными.

Важную роль в процедуре опеки и попечительства играет выбор опекуна и попечителя. К опекунам и попечителям предъявляются особые требования, поскольку накладывается особая ответственность (представлять интересы детей, нести ответственность, воспитывать и заботиться о них). В качестве опекуна, согласно ст. 35 Гражданского кодекса РФ, п.1 ст.146 Семейного кодекса РФ, могут назначаться только дееспособные граждане, обладающие определенными нравственными качествами. В Семейном и Гражданском

кодексе прописаны все моменты, по которым граждане не могут быть назначены опекунами и попечителями. При выборе опекуна оцениваются многие факторы (возраст, состояние здоровья, материальное положение и т.д.).

Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами [1,2]. Организация опеки и попечительства возложена на отделы или управления местной администрации. Такие управления обследуют условия жизни несовершеннолетних детей, подбирают опекунов, оформляют документы и оказывают помощь в осуществлении обязанностей опекунов и т.д.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к выводу, что ведущую роль в защите прав и интересов детей играют органы опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства играют огромную роль в защите несовершеннолетних и выполняют задачи, которые, в первую очередь направлены на улучшение качества жизни. Благодаря именно установлению опеки и попечительства над нуждающимися детьми у несовершеннолетних детей появляется возможность осуществлять свои права и нести обязанности.

Таким образом, можно сказать, что опека и попечительство – это эффективный способ защиты прав, интересов и воспитания несовершеннолетних детей, которые в этом нуждаются.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023)
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023)
3. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.02.2020) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»
5. Беспалов Ю.Ф. Гражданское право. Общая часть: учебное пособие / Ю.Ф. Беспалов, Д.В. Гордеюк. - Москва: Ось-89, 2007. - 302 с.
6. Зарецкий В. К., Дубровская М.О., Ослон В.Н., Холмогорова А.Б. Пути решения проблемы сиротства в России. М.: ООО «Вопросы психологии», 2002. 286 с.
7. Косова, О.Ю. Семейное право: учебник / О. Ю. Косова. – Изд. 2-е перераб. и доп. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2016. – 559 с.
8. Левицкая Е.А., Пасикова Т.А. Особенности правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей: монография. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2016. 74 с.
9. Ослон В.Н. Жизнеустройство детей-сирот: профессиональная замещающая семья. М.: Генезис, 2006 г. 368 с.
10. Павленко П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. М.: Дашков и Ко. 2005. 236 с.
11. Семенова Г.В. Дети-сироты в России. М., 2002. 370 с.

12. Статистика: органы опеки и попечительства: сайт Министерства просвещения [Электронный ресурс].URL: <https://edu.gov.ru/activity/statistics/guardianship>

13.Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки детей-сирот // Гражданин и право. 2002. № 1. С. 16–18.