

*Мельникова Т.Л., кандидат юридических наук, доцент  
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова*

*Россия, г. Абакан*

*Сюрюнот А.А.*

*студент*

*2 курс, направление «Государственная и муниципальная служба»*

*Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанов*

*Институт истории и права*

*Россия, г. Абакан*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ПРОКУРАТУРЫ**

***Аннотация:** В статье рассмотрены проблемы и пути повышения эффективности деятельности государственного служащего прокуратуры, решения проблем правового регулирования службы в органах прокуратуры.*

***Ключевые слова:** проблемы правового статуса службы в органах, проблемы и пути повышения эффективности службы прокуратуры.*

***Abstract:** The article discusses the problems and ways to improve the efficiency of the public servant of the prosecutor's office, solving the problems of legal regulation of service in the prosecutor's office.*

***Keywords:** problems of the legal status of the service in the authorities, problems and ways to improve the efficiency of the prosecutor's office.*

Ряд исследователей в области права придерживаются мнения, что в настоящее время существуют определенные проблемы, касающиеся правового статуса службы в органах прокуратуры РФ, соответственно, для решения данных проблем необходимо усовершенствовать законодательную

базу. Так, С.П. Матвеев указывает на чрезмерно широкий диапазон нормативных актов, которые одновременно регулируют службу в органах прокуратуры нашего государства [1].

В.Ю. Шобухин предлагает свести к минимуму количество подобных нормативных актов и выдвигает предложение о принятии специального закона относительно правового статуса лиц, служащих в органах прокуратуры. В подобном законе предлагается утвердить ограничения, запреты и обязанности, установленные для прокурорских работников, при этом исключить из Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» существующую в данный момент отсылку к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При этом статус Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» исследователь предлагает повысить до статуса федерального конституционного закона либо ввести в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» новую норму, утверждающую службу в органах прокуратуры РФ в качестве именно федеральной государственной службы [2].

Наблюдается также явное противоречие приведенных положений со ст. 12 Федерального закона «О системе государственной службы», в соответствии с которой принятие на службу и последующая деятельность осуществляется посредством заключения контракта. Однако, несмотря на то, что прокурорские работники являются государственными служащими, ФЗ N 2202-1 не упоминает о служебном контракте. Обращение к Трудовому кодексу Российской Федерации дает понять, что назначение прокурорских работников на государственную службу и ее прохождение подчиняется трудовому законодательству. По этому поводу ст. 11 ТК РФ поясняет, что данное подчинение ограничивается особенностями, предусмотренными законодательством о государственной службе. Проведенный нами анализ позволяет утверждать о несовершенстве данного положения и такой ее формулировке.

Кроме этого, Федеральный закон «О прокуратуре РФ» в статье 40.1 среди прочих предусмотрено требование обладания необходимыми профессиональными и моральными качествами. Указанное требование законодательно не регламентировано. Некоторые морально-нравственные качества закреплены в Кодексе этики прокурорского работника РФ, но следует отметить, что данный кодекс распространяется только на работников прокуратуры, а не на лиц, изъявивших желание поступить на службу в прокуратуру.

Из этого следует, что для решения проблем правового регулирования службы в органах прокуратуры следует систематизировать нормы о ней, приняв специальный закон, урегулировав правовой статус прокурорских работников, требования, к лицам, поступающим на службу, иные вопросы, связанные с прохождением службы. В частности, следует придать 1 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.3 4 конкретики требованиям к моральным и профессиональным качествам лиц, поступающих на службу в органы прокуратуры.

Помимо проблем в сфере регулирования правового статуса службы в органах и организациях прокуратуры следует учесть и проблему кадровой политики в органах прокуратуры, которая тоже играет не маловажную роль в эффективном функционировании института прокуратуры страны.

А.М. Гаплаев считает, что существует необходимость закрепления в законодательстве положений о формировании аттестационной комиссии возможного возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на рекомендации комиссии. Следует также конкретизировать сроки утверждения и критерии учета решений аттестационной комиссии при принятии последующих кадровых решений руководителями органов и организаций прокуратуры.

Кроме того, в целях расширения форм участия общественности в прокурорской деятельности можно рассмотреть вопрос о включении представителей общественности в составы аттестационных комиссий при органах и организациях прокуратуры, а также в целом внедрить институт общественной оценки такой деятельности, которая будет учитываться при определении эффективности работы прокурорских работников. Введение в состав таких комиссий в качестве независимых экспертов представителей научных и образовательных организаций — специалистов по вопросам прокурорской деятельности также может способствовать более эффективному применению института аттестации прокурорских работников, позволит расширить применение научных методов оценки профессиональных и личных качеств аттестуемых.

Данные вопросы приобретают огромное значение и должны стать одними из основных направлений модернизации государственно-служебных отношений, поскольку перспективы развития самой прокуратуры, как и любого иного государственного органа, во многом определяются качественным составом кадров, их профессиональной, деловой и моральной подготовленностью к выполнению возложенных на них функций.

Еще одна проблема заключается в вопросе социальных гарантий для лиц, работающих в органах и организациях прокуратуры (не только при прохождении службы, но и после ее прекращения). Общие гарантии выполнения служебных полномочий предоставляются каждому из них независимо от статусных различий.

Только путем таких программных и системных мер может быть обеспечена разработка и внедрение принципиально новых механизмов формирования высокопрофессионального, компетентного и стабильного кадрового состава государственных органов, основанного на принципах построения модели профессиональной карьеры, дальнейшее совершенствование механизмов прохождения государственной службы и

управления ею, обеспечение независимости служебных отношений от воздействия различных социально-политических факторов [3].

Таким образом, можно прийти к выводу, что на сегодняшний день в современных условиях российской государственности трудно переоценить место и роль прокуратуры в деле обеспечения безопасности общества и государства, защиты прав и законных интересов граждан, организаций, групп, объединений.

При этом в настоящее время существуют определенные проблемы, касающиеся правового статуса службы в органах прокуратуры Российской Федерации. Чтобы эффективно решить вышеуказанные проблемы, предлагается модернизировать законодательную базу: сократить количество разнообразных нормативных актов, регулирующих службу в органах прокуратуры Российской Федерации, и принять отдельный федеральный закон, регламентирующий правовой статус лиц, служащих в органах прокуратуры.

### **Список использованной литературы:**

1. Матвеев С.П. Организация государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации / С. П. Матвеев // Вестник воронежского государственного университета. – 2021. [Эл. ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-gosudarstvennoy-sluzhby-v-organah-prokuratury-rossiyskoj-federatsii/viewer> (дата обращения 16.11.2022).

2. Шобухин В.Ю. Некоторые проблемы правового регулирования службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации / В.Ю. Шобухин // Российское право: образование, практика, наука. – 2017. [Эл. ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-pravovogo-regulirovaniya-sluzhby-v-organah-i-organizatsiyah-prokuratury-rossiyskoj-federatsii/viewer> (дата обращения 16.11.2022).

3. Гаплаев А.М. Актуальные проблемы кадровой политики в органах прокуратуры и пути их разрешения / А.М. Гаплаев // Молодой ученый. – 2022. – № 25 (420). [Эл. ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/420/93431/> (дата обращения 16.11.2022).

4. Рохлин, В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение / В.И. Рохлин. – М.: Юридический центр, 2020. – 328 с.

5. Савельева А.В. Прокурорский надзор за исполнением законов. Участие прокурора в гражданском и арбитражном процессе. Курс лекций. Часть 1. – М.: Проспект, 2019. – 184 с.

6. Скареев, Г.И. Участие прокурора в следственных действиях: моногр. / Г.И. Скареев. – М.: Юридическая литература, 2020. – 160 с.