

*Рыбкина Кристина Владимировна,
аспирант
Чебоксарский кооперативный институт,
г. Чебоксары*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА СССР В 1960-ЫЕ ГОДЫ

***Аннотация:** в данной статье автор продолжает исследование развития и становления арбитражных судов, рассматривает деятельность государственного арбитража в 1960-ые годы.*

***Ключевые слова:** экономическое правосудие, арбитражный суд, государственный арбитраж, квазисудебные органы, правовая система, судебная система.*

***Abstract:** in this article, the author continues to study the development and formation of arbitration courts, examines the activities of state arbitration in the 1960s.*

***Keywords:** economic justice, arbitration court, state arbitration, quasi-judicial bodies, legal system, judicial system.*

После вступления в силу в 1960 г. «Положения о государственном арбитраже при Совете министров СССР» предыдущее «Положение о государственном арбитраже» от 3 мая 1931 г. утратило силу [1]. На основе нового «Положения» были приняты республиканские нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов государственного арбитража (Положение стало основой для аналогичных положений всех союзных республик в 1960—1961 гг.). Вышеупомянутое «Положение» существенно

расширило перечень задач, стоящих перед государственным арбитражем, в первую очередь, перед госарбитражем при Совмине СССР.

Данный перечень включал в себя следующие важнейшие задачи:

- обеспечение законности при разрешении хозяйственных споров и охране имущественных прав предприятий, организаций и учреждений;
- укрепление и развитие сотрудничества между предприятиями, организациями и учреждениями по вопросам выполнения народнохозяйственного плана;
- борьба с проявлениями местничества и «узковедомственных тенденций»;
- активное воздействие на стороны в части исполнения ими законов, постановлений и распоряжений Совета министров СССР по вопросам хозяйственного строительства;
- содействие в выполнении планов и заданий по поставкам продукции и других обязательств, а также в устранении обнаруженных недостатков в хозяйственной деятельности предприятий (статья 1 Положения)[1].

Положение о государственном арбитраже при Совете министров СССР от 1960 года состояло из 23 статей, указывались как и в Положении 1931 года подведомственность споров, обязательность предварительного урегулирования споров до обращения в арбитраж, права арбитража.

По Положению арбитражи защищали имущественные права предприятий, организаций и учреждений, охраняли их законные интересы, активно вмешивались в договорную и производственную деятельность предприятий, добиваясь выполнения государственных планов и договорных обязательств. К нарушителям арбитраж применял меры имущественной ответственности, препятствовал повсеместно распространенному в те годы взаимному амнистированию. В Положении впервые было дано обобщенное понятие хозяйственных споров (имущественных и преддоговорных), которые разрешал госарбитраж...предприятия и организации, министерства и

ведомства стремились передать, а попросту говоря, «спихнуть» в арбитраж любой сложный или неудобный вопрос своих взаимоотношений в надежде, что арбитраж разберется, согласует интересы и примет какое-то удовлетворяющее всех решение. В Государственном арбитраже СМ СССР (ГА СМ СССР) как высшей арбитражной инстанции ежегодно рассматривалось более 2500 дел, не относящихся к специальной подведомственности ГА СМ СССР, хотя коллегия ГА неоднократно обращала внимание на недопустимость приема к рассмотрению подобных дел (например, с участием воинских частей и снабжающих их организаций). В такой обстановке госарбитраж настойчиво добивался совершенствования нормативной базы и конкретизации своих полномочий[2, с. 122-123].

Согласно статье 3 данного Положения Государственный арбитраж при Совете Министров РСФСР разрешает:

а) споры, возникающие при заключении договоров на сумму свыше 5 миллионов рублей, а также при исполнении договоров и по другим основаниям при сумме иска свыше 50 тысяч рублей, в которых:

сторонами являются предприятия, организации, учреждения республиканского (РСФСР) подчинения;

одной стороной являются предприятия, организации, учреждения республиканского (РСФСР) подчинения, а другой - предприятия, организации, учреждения РСФСР республиканского (АССР), краевого, областного, городского (г. г. Москвы и Ленинграда) подчинения;

сторонами являются предприятия, организации, учреждения республиканского (АССР) или местного подчинения разных автономных республик, краев, областей РСФСР, г. г. Москвы и Ленинграда;

б) споры, возникающие при заключении договоров на сумму свыше 5 миллионов рублей, но не более 10 миллионов рублей, а также при исполнении договоров и по другим основаниям при сумме иска свыше 50 тысяч рублей, но не более 100 тысяч рублей, в которых:

одной стороной являются предприятия, организации, учреждения, расположенные на территории РСФСР, а другой - предприятия, организации и учреждения, расположенные в других союзных республиках, независимо от подчиненности сторон;

сторонами являются предприятия, организации, учреждения, расположенные на территории РСФСР, и обе или одна из них является предприятием, организацией, учреждением союзного подчинения, или одна из них является предприятием, организацией, учреждением другой союзной республики;

в) споры, возникающие при заключении договоров на эксплуатацию подъездных путей необщего пользования при грузообороте свыше 10, но не более 100 вагонов в сутки;

г) споры, переданные на рассмотрение Арбитража Советом Министров РСФСР или принятые Арбитражем к своему производству по просьбе Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (г. г. Москвы и Ленинграда) Советов депутатов трудящихся РСФСР[1].

Государственный арбитраж при Совете Министров РСФСР может поручать государственным арбитражам при Советах Министров автономных республик, исполнительных комитетах краевых, областных, городских (г. г. Москвы и Ленинграда) Советов депутатов трудящихся РСФСР рассмотрение споров, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, если стороны находятся на территории одной автономной республики, края, области, города РСФСР.

Государственному арбитражу при Совете Министров СССР предоставляется право возбуждать по собственной инициативе дела, при наличии данных о нарушениях предприятием, организацией или учреждением планово-договорной дисциплины и требований хозяйственного расчета. Взыскиваемые в этих случаях неустойки и штрафы, предусмотренные

действующим законодательством, обращаются в доход союзного бюджета или в пользу предприятий, организаций или учреждений, в интересах которых возбуждено дело (абзац 2 статьи 6 Положения).

Споры в Государственном арбитраже при Совете Министров СССР рассматривались Государственным арбитром и ответственными представителями сторон. Решения принимались по результатам обсуждения на заседании Арбитража всех обстоятельств спора. Если стороны придут к соглашению, оно заносится в протокол и приобретает силу решения. В случае разногласия между сторонами решение по спору принимается Государственным арбитром.

Государственный арбитраж при Совете Министров СССР о выявленных при рассмотрении споров существенных недостатках в работе предприятий, организаций и учреждений сообщал их руководителям или вышестоящим органам, а также общественным организациям для принятия надлежащих мер.

Руководители предприятий, организаций и учреждений были обязаны уведомлять Государственный арбитраж при Совете Министров СССР о принятых мерах к устранению указанных недостатков.

О выявленных фактах невыполнения без уважительных причин планов и заданий по поставкам продукции в другие экономические административные районы или союзные республики либо для общесоюзных нужд Государственный арбитраж при Совете Министров СССР сообщал соответствующим органам для наложения на виновных лиц дисциплинарного взыскания или для производства денежного начета, а при неоднократном невыполнении без уважительных причин указанных планов и заданий и в случае поставки недоброкачественной или некомплектной продукции направляет материалы в Прокуратуру для разрешения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Госарбитражи упоминаются как органы, разрешающие разногласия между государственными и кооперативными предприятиями, учреждениями

и организациями по вопросам заключения договоров и в статье № 34 «Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик», которые вступили в силу 1 мая 1962 г.

Как и ранее по Положению от 1931 г. в Положении от 1960 г., указывалось, какие споры не подлежали рассмотрению арбитражом. Не подлежат разрешению в Государственном арбитраже при Совете Министров СССР:

а) споры между предприятиями, организациями и учреждениями одного министерства, ведомства СССР или кооперативной системы;

б) споры колхозов между собой, а также с государственными предприятиями и учреждениями, кооперативными и иными общественными организациями;

в) споры по налогам и неналоговым платежам, взыскиваемым в государственный бюджет в соответствии с Положением о взыскании налогов и неналоговых платежей;

г) споры по операциям банков, связанные с осуществлением ими функций финансового контроля за правильным использованием предприятиями, организациями и учреждениями средств на капитальные вложения;

д) споры, возникающие при согласовании технических условий на изготовление продукции и гарантийных сроков службы поставляемой продукции;

е) споры об установлении цен на продукцию, подлежащую поставке, а также об установлении тарифов на оказываемые услуги, если эти цены и тарифы согласно действующему законодательству не могут устанавливаться соглашением сторон;

ж) иные споры, разрешение которых законами или постановлениями и распоряжениями Правительства СССР отнесено к ведению других органов (статья 15 Положения)[1].

В Государственном арбитраже при Совете Министров СССР образуется коллегия в составе Главного арбитра (председатель), заместителей Главного арбитра и руководящих работников Арбитража.

Состав коллегии утверждается Советом Министров СССР по представлению Главного арбитра.

Коллегия Государственного арбитража при Совете Министров СССР на своих заседаниях рассматривает вопросы, связанные с исполнением постановлений и распоряжений Правительства СССР по поставкам, качеству и комплектности продукции; вопросы усиления борьбы с проявлениями местничества и узковедомственных тенденций и с другими нарушениями социалистической законности в хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений; рассматривает проекты особых условий поставки отдельных видов продукции и товаров и проекты разъяснений по применению положений о поставках продукции и товаров, а также важнейшие вопросы организации работы Арбитража; заслушивает отчеты государственных арбитров Государственного арбитража при Совете Министров СССР о работе по разрешению споров.

Решения коллегии проводятся в жизнь приказами Главного арбитра Государственного арбитража при Совете Министров СССР.

Положение о государственном арбитраже при Совете министров СССР от 17 августа 1960 г. внесло существенные пояснения относительно компетенции органов государства. На госарбитраж были возложены обязанности по утверждению условий поставки отдельных видов продукции (товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения) и инструкций о порядке приёмки товаров по количеству и качеству; по предоставлению разъяснений предприятиям, организациям и учреждениям относительно применения законодательства о поставках товаров. Важнейшей задачей госарбитража являлось укрепление договорной

и плановой дисциплины. Государственный арбитраж был обязан докладывать Совмину СССР обо всех серьёзных нарушениях в данной сфере.

Пояснения относительно компетенции органов государственного арбитража содержались и в постановлении «О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве» от 7 августа 1970 г. В частности, подчёркивалось, что государственному арбитражу неподведомственны споры на сумму менее 100 руб. Также пояснялось, что разграничение неподведомственности споров между государственными арбитражами ... производится Советами Министров союзных республик». Важнейшее значение указанного акта состояло в том, что государственные арбитражи меняли свою соподчиненность: до этого государственные арбитражи образовывались при исполнительных органах власти всех уровней, и соответственно, несмотря на единую процессуально-правовую основу своей деятельности при рассмотрении хозяйственных споров, они находились в подчинении «своих» органов исполнительной власти, и в этом смысле государственные арбитражи были независимы друг от друга. Однако теперь подчинение кардинально изменялось, и была образована система государственных соподчиненных арбитражей, где предусматривалось несколько звеньев арбитражных органов:

- 1) арбитражи областного и краевого уровня, автономных республик;
- 2) арбитражи союзных республик;
- 3) арбитраж союзного значения[7, с. 162].

Кроме того, Положением была определена подсудность дел. Экономические споры, связанные с заключением договоров, разрешались госарбитражем по месту нахождения предприятия-поставщика или подрядчика. Споры, вытекающие из исполнения договоров или иные споры, возникающие по другим основаниям, разрешались по месту нахождения ответчика (ст. 6. Постановления от 7 августа 1970 г.). Таким образом, перечень нормативных правовых актов, определявших компетенцию органов

государственного арбитража, постоянно расширялся, что говорит о необходимости совершенствования системы данных органов. Вышеупомянутое «Положение» от 17 августа 1960 г. утратило силу после преобразования государственного арбитража в союзно-республиканский орган и утверждения нового «Положения о государственном арбитраже при Совете министров СССР» в 1974 г. [6].

Как указывается в исследовательской литературе, третий период (с 1959 г. по 80-е гг.) развития государственных арбитражей связан с мероприятиями партии и правительства, проведенными в 1957 г. по дальнейшему совершенствованию организации управления промышленностью и строительством. Новый этап в развитии народного хозяйства вызвал существенное изменение задач и функций арбитража, что нашло прямое отражение в постановлении Совета Министров СССР от 23 июля 1959 г. «Об улучшении работы Государственного арбитража». Правительство признало, что действующее Положение о Госарбитраже, изданное в 1931 г., устарело и не способствует надлежащему разрешению хозяйственных споров в современных условиях управления промышленностью и строительством. Стала очевидной необходимость перестроить и улучшить работу арбитража. Такой поворот и был осуществлен указанным постановлением Совета Министров СССР от 23 июля 1959 г., согласно которому Госарбитраж из органа, чья роль сводилась в основном к рассмотрению имущественных и преддоговорных споров между социалистическими организациями, превращается в орган, активно воздействующий на улучшение работы хозорганов, на выполнение плановых заданий, на укрепление хозрасчета и предотвращающий, таким образом, возникновение необоснованных арбитражных споров в дальнейшем. Совет Министров СССР неоднократно обращался к вопросам работы арбитража. Так, 7 августа 1970 г. Советом Министров было принято постановление «О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в

народном хозяйстве», 23 декабря 1970 г. – совместное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении правовой работы в народном хозяйстве»[4].

Госарбитраж слабо участвовал в политической жизни страны, формально заключал договоры о социалистическом соревновании, но никогда не подводил итоги. Госарбитраж никогда не участвовал в массово-политических кампаниях, никого не поддерживал, не клеймил и не осуждал, ни с кем не солидаризировался. Формально госарбитраж руководствовался решениями съездов КПСС, пленумов ЦК КПСС, постановлениями ЦК КПСС, в основном ограничиваясь их упоминанием в докладах и существенно реже — в отчетных документах. На коллегии ГА СМ СССР 25–26 января 1966 г. главный арбитр ГА СМ СССР Е.М. Анисимов в докладе «О работе ГА в связи с решениями сентябрьского (1965 г.) пленума ЦК КПСС» начал с того, что «решения сентябрьского пленума ЦК КПСС представляют собой дальнейшее развитие генеральной линии нашей партии, намеченной XX и XXII съездами КПСС, программой КПСС, они основаны на глубоком анализе экономических процессов», что явно не соответствовало действительности. На деле, и арбитраж ощущал это особенно остро, так называемая генеральная линия отличалась полной эклектикой. Ничем не обоснованные непрерывные реорганизации министерств, переходы от отраслевого к территориальному принципу управления и обратно не свидетельствовали о преемственности и последовательности курса. Коллегия ГА СМ СССР 25–26 января 1966 г. фактически констатировала двойственную природу арбитража. Главный арбитр ставил перед арбитрами задачу претворения в жизнь экономической реформы, в то же время отмечая, что «органы государственного арбитража, являясь по своей природе юридической службой, занимают соответствующее место в системе государственного управления». На совещании главных арбитров госарбитражей при советах министров союзных республик 15–16 апреля 1964 г. была подчеркнута необходимость усиления имущественного

воздействия органов госарбитража на предприятия, срывающие государственные планы и задания по поставке продукции по важнейшим отраслям народного хозяйства [2].

На основе нового «Положения о государственном арбитраже при Совете министров СССР» были приняты республиканские нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов государственного арбитража[3].

В статье 7 «Положения» от 17 августа 1960 г. подчёркивалась необходимость досудебного порядка урегулирования споров. Если истец не представлял доказательства принятия мер по урегулированию спора непосредственно с ответчиком, исковое заявление возвращалось истцу. Государственному арбитражу при Совете Министров СССР, как и другим госарбитражам, предоставлялось право вызывать должностных лиц предприятий-сторон и вышестоящих по отношению к ним органов, а также предприятий, организаций и учреждений, не являющихся сторонами по делу, но объяснения представителей которых были необходимы для разрешения спора, и право проверять непосредственно на предприятиях, в организациях и учреждениях материалы и обстоятельства рассматриваемого дела.

Ответчик или соответчики были обязаны после получения копии искового заявления выслать отзыв на иск (статья 10 «Положения» от 17.08.1960 г.).

В августе 1970 г. Совет Министров СССР принял Постановление «О повышении роли органов Государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве», согласно которому арбитраж должен был содействовать повышению эффективности общественного производства, рационализации хозяйственных связей, укреплению хозяйственного расчета, усилению роли договора в хозяйственных отношениях. Следует отметить постановление Совета Министров СССР от 7 августа 1970 г. о повышении роли арбитража, в котором уточнены основные задачи государственного арбитража, в частности, указывалось на

необходимость более активного воздействия арбитража на стороны-участников арбитражного процесса и тем самым способствовать повышению эффективности общественного производства в СССР. Арбитражам предписывалось также систематически изучать и обобщать арбитражную практику, формировать вытекающую из нее предложения по совершенствованию хозяйственных отношений[7, с. 161].

До 1974 г. нижестоящие арбитражи не подчинялись вышестоящим, а состояли при исполнительных органах, т.е. система была несоподчиненной. 17 января 1974 г. Госарбитраж СССР был преобразован в союзно-республиканский орган и было утверждено новое Положение о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР [9]. Однако, государственный арбитраж все равно оставался органом исполнительной власти. С принятием Конституции СССР 1977 г., органы государственного арбитража получили статус конституционного органа, что потребовало совершенствования законодательства, регламентирующего его правовой статус, компетенцию, цели и задачи. Деятельность арбитража стала регулироваться Законом «О Государственном арбитраже СССР» 1979 г. и Правилами рассмотрения хозяйственных споров государственными арбитражами 1980 г., которые действовали до 1992 г.[5]

Упоров И.В. подчеркивает, что по другой оценке государственный арбитраж оценивался как «придаток государственных исполнительных органов». Следует заметить, что такое положение со статусом государственного арбитража будет существовать до принятия Конституции СССР 1977 г., где государственный арбитраж будет отделен от исполнительной власти, однако до этого в СССР было несколько противоречивых периодов развития, в которых положения госарбитража также менялось, а если иметь в виду рассматриваемый период (с начала 1930-х гг.), то шел процесс укрепления административной составляющей в деятельности арбитража [8].

Нужно отметить, что рассмотренное Положение утратило силу в связи с изданием Постановления Совмина СССР от 17.01.1974 № 60 «О дальнейшем совершенствовании организации и деятельности органов государственного арбитража» (вместе с «Положением о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР»).

Использованные источники:

1. Об утверждении Положения о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР: Постановление Совмина СССР от 17.08.1960 № 892 (утратило силу)[Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 15.02.2022).
2. Воронин, Д.В. Органы государственного арбитража в период экономических реформ и контрреформ 1960-х гг. // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - 2014. - Т. 7. - № 4. - С. 122-128.
3. Казакова, С.П., Кухарева, О.А. Советский этап разрешения хозяйственных споров // Цивилистика: право и процесс. -2019. - № 2. - С. 70-76.
4. Королева, И.В. Историко-правовые аспекты формирования и деятельности арбитражных органов в России // Юридическая мысль. - 2008. - № 4 (48). -С. 27-34.
5. Курас, Т.Л., Шишкина, Н.Э., Климентьева, Л.В. История становления арбитражных судов в России // В сборнике: Иркутский историко-экономический ежегодник: 2019. Сборник статей. - Иркутск, 2019. - С. 326-334.
6. Машкова, А.С. Правовая природа государственного арбитража в СССР // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. - 2017.- № 3. - С. 85-97.
7. Упоров, И.В. Правовое регулирование рассмотрения хозяйственных споров в советском государстве в 1960-1970-е годы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021.- № 4-4 (55).- С. 160-163.

8. Упоров, И.В. Реформа советского арбитража 1931 года: содержание и значение в сфере разрешения экономических споров // Дневник науки. - 2021.- № 3 (51).
9. Харченко, В.Е. История возникновения и развития арбитражного судопроизводства в России // В сборнике: Приоритетные научные направления: от теории к практике. сборник материалов XXXVII Международной научно-практической конференции. - 2017.- С. 207-211.