

*Рыбкина Кристина Владимировна,
аспирант
Чебоксарский кооперативный институт,
г. Чебоксары*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА СССР В ПЕРИОД С 1931 г. ПО 1959 г.

***Аннотация:** в данной статье автор продолжает исследование развития и становления арбитражных судов, рассматривает деятельность государственного арбитража в 1931-1959 годы. Деятельность государственного арбитража регулировалась Положением о государственном арбитраже.*

***Ключевые слова:** экономическое правосудие, арбитражный суд, государственный арбитраж, квазисудебные органы, правовая система, судебная система.*

***Abstract:** in this article, the author continues the study of the development and formation of arbitration courts, examines the activities of state arbitration in 1931-1959. The activities of State arbitration were regulated by the Regulation on State Arbitration.*

***Keywords:** economic justice, arbitration court, state arbitration, quasi-judicial bodies, legal system, judicial system.*

Постановлением Совнаркома СССР от 20 марта 1931 г. № 229 «Об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах» было установлено, что все споры, возникающие между хозорганами по заключенным договорам и связанные с материальной ответственностью

одного из них перед другим, разрешаются органами Госарбитража (СЗ СССР, 1931, № 18, ст. 166). Народному комиссариату рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР было поручено разработать Положение о государственном арбитраже в 10-дневный срок и внести на утверждение Совета труда и обороны[1].

Госарбитраж был учреждён на основании постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров СССР от 3 мая 1931 г. № 5/298 (СЗ СССР, 1931, №26, ст. 203) в целях разрешения экономических споров между государственными предприятиями, организациями и учреждениями, а впоследствии между указанными категориями юридических лиц и кооперативными организациями, при этом было утверждено Положение о государственном арбитраже. Оно определило организационное построение органов государственного арбитража в СССР; регламентировало важнейшие вопросы деятельности органов арбитража по разрешению споров, осуществлению надзора за законностью и обоснованностью их решений, исполнению решений и предупреждению хозяйственных правонарушений[2]. Положение о государственном арбитраже состояло из 14 статей.

Исходя из того, что арбитраж рассматривает «хозяйственные» споры, по мнению Упорова И.В., Гапеев В.Н. делал справедливый вывод о том, что участие граждан в качестве физических лиц в качестве истца или ответчика исключалось в этой юрисдикционной процедуре. Одновременно законодатель предписывал, что до обращения к государственному арбитражу спорящие организации, учреждения и предприятия обязаны были принять меры по урегулированию спора непосредственно между собой. В литературе отмечается, что создание госарбитража обуславливалось объективно существующими противоречиями в отношениях между предприятиями в условиях плановости советской экономики, соответственно права, предоставленные хозяйствующим субъектам советского государства,

нуждались в определенных процессуальных гарантиях, поскольку в стране активно разрабатывалось направление на укрепление хозрасчета, плановой и договорной дисциплины. В этих условиях нарушение, например, сроков поставки продукции одним предприятием влекло за собой невольное нарушение предприятием-смежником, находящимся в производственной цепочке. Требовался орган, который бы определял нарушителя и ответственность за такое нарушение[7].

Государственный арбитраж состоял из органов при СНК СССР, СНК союзных республик и автономных республик (с 1946 при Совете министров СССР и Совминах республик), краевых и областных исполнительных комитетах, а также, в отдельных случаях, при исполкомах автономных областей и городов.

В соответствии со статьей 2 «Положения о государственном арбитраже» от 3 мая 1931 г. было установлено, что в порядке государственного арбитража разрешаются все споры по заключенным договорам и сделкам и другие имущественные споры между учреждениями, предприятиями и организациями обобщественного сектора. Государственный арбитраж СССР был создан в двух видах – государственном и ведомственном. В государственном арбитраже рассматривались споры организаций и предприятий по характеру административного подчинения, в ведомственном - подчинения конкретному ведомству. С помощью государственного арбитража разрешались споры различных предприятий и организаций, а в ведомственном рассматривались споры подчиненные одному ведомству. При этом нижестоящие арбитражные учреждения не находились в подчинении вышестоящих, а состояли при органах исполнительной власти (система была несоподчиненной).

В силу «Положения о государственном арбитраже» разрешению подлежали споры, вытекающие не только из договорных, но и из иных видов правоотношений, за исключением: споров между органами одного ведомства;

споров по операциям Государственного банка, если он являлся одной из сторон; споров, вытекающих из договоров железнодорожной перевозки; споров по налогам и иным платежам, взыскиваемым в бесспорном порядке; споров по договорам о пользовании коммунальными услугами.

Разрешению не подлежали споры на сумму ниже 5 тыс. руб. (в госарбитраже при СНК СССР), на сумму ниже 3 тыс. руб. (в госарбитражах при республиканском СНК), на сумму ниже 1 тыс. руб. (в местных госарбитражах) (статья 3 Положения о государственном арбитраже от 3 мая 1931 г.).

Так в статье 3 Положения было прямо указано, что рассмотрению в порядке государственного арбитража не подлежат:

а) споры между органами одного и того же ведомства, состоящими на общегосударственном или местном бюджете;

б) споры между учреждениями и предприятиями одного и того же ведомства, хозяйственного объединения или кооперативной системы, без разрешения соответствующего вышестоящего органа;

в) споры по операциям Государственного банка, если Государственный банк является одной из сторон в споре;

г) споры, вытекающие из договоров железнодорожной перевозки;

д) споры по налогам и иным платежам, взыскиваемым в бесспорном порядке;

е) споры по договорам о пользовании коммунальными услугами;

ж) споры на сумму, по делам, подлежащим разрешению государственного арбитража при Совете труда и обороны - ниже 5 тыс. рублей, при экономическом совете (совещании) - 3 тыс. рублей и в остальных случаях - 1 тыс. рублей[2].

Госарбитраж при СНК СССР разрешал споры на сумму не ниже 25 тыс. руб. в тех случаях, если одной из сторон являлось учреждение, предприятие

или организация общесоюзного значения и если в качестве сторон выступали предприятия, организации и учреждения разных союзных республик.

Органы госарбитража при СНК союзных республик создавались для разрешения споров на сумму не ниже 10 тыс. руб., если одной из сторон являлось предприятие, учреждение или организация республиканского значения, и споров между вышеуказанными субъектами экономики, расположенными в разных краях (областях) и автономных республиках. Кроме того, данные органы могли рассматривать дела между предприятиями, организациями и учреждениями общесоюзного значения, в том числе находившимися в разных республиках. Это было возможно лишь с дозволения государственного арбитража при СНК СССР и в случаях, если сумма спора не достигала 25 тыс. руб. Органы госарбитража при краевых (областных) исполнительных комитетах и при исполнительных комитетах автономных областей разрешали имущественные споры между организациями, предприятиями и учреждениями отдельной области (края). В случаях, если сумма спора между предприятиями общесоюзного или республиканского значения не превышала 10 тыс. руб., данные споры также подлежали разрешению местными госарбитражами. Государственный арбитраж при СНК СССР или государственный арбитраж при СНК союзной республики могли поручить рассмотрение отдельного спора конкретному местному госарбитражу[5, с. 87].

Правила разрешения споров государственными арбитражами были установлены в «Положении о государственном арбитраже» от 3 мая 1931 г. Госарбитраж в процессе своей деятельности руководствовался законами и распоряжениями органов власти, как центральных, так и местных. Важной особенностью являлось и то, что государственный арбитраж действовал не только на основе текущего законодательства, но и с позиций хозяйственной целесообразности. О всех выявленных серьезных нарушениях договорной и плановой дисциплины и иных недочетах в деятельности учреждений,

предприятий и организаций государственный арбитраж сообщает вышестоящим над ними органам или органам рабоче-крестьянской инспекции, а в надлежащих случаях - прокуратуре (абзац 2 статьи 9 Положения). Решения государственного арбитража приводятся в исполнение самими сторонами в срок, указанный государственным арбитражем. Решение, не исполненное самими сторонами в установленный срок, приводится в исполнение принудительным порядком. Должностные лица, не выполнившие решения, привлекаются к дисциплинарной или уголовной ответственности.

Согласно вышеуказанному «Положению», дела рассматривались арбитром, который назначался главным арбитром, и ответственными представителями сторон. В качестве ответственных представителей могли выступать руководители учреждений, предприятий и организаций, их заместители или члены правления. От каждой стороны на заседаниях мог присутствовать только один представитель. Кроме того, по сложным делам допускалось введение в состав арбитража ещё двух арбитров. Дело могло быть рассмотрено и без участия стороны (сторон) (ст. 6 «Положения» от 03.05.1931 г.). За государственным арбитражем было закреплено право требовать от сторон представления необходимых документов и сведений и материалов, вызывать должностных лиц для объяснений, а также назначать экспертизу (п. 7 «Положения» от 03.05. 1931 г.). По всем делам, разрешаемым в государственном арбитраже, взыскивалась единая, независимая от цены иска, государственная пошлина (ст. 13 «Положения» от 03.05. 1931 г.). Решения госарбитража были окончательными и не подлежали обжалованию. Исполнительные органы власти, осуществлявшие надзор за деятельностью государственного арбитража, наделялись правом отмены и изменения выносимых решений. Главный арбитр в течение месяца с момента вынесения решения мог приостановить его исполнение и передать дело на новое рассмотрение. Их исполнение осуществлялось самими сторонами. Допускалось и принудительное исполнение решений [6].

6 декабря 1931 г. СНК СССР принял постановление (СЗ СССР, 1931 г., №70, ст. 470), которым расширил компетенцию Государственного арбитража при Совете народных комиссаров СССР, возложив на него инструктирование арбитражей, состоящих при Советах народных комиссаров союзных республик и ведомствах СССР, а также поручил Советам народных комиссаров союзных республик возложить на соответствующие государственные арбитражи инструктирование местных и ведомственных арбитражей союзных республик.

В Положении о Государственном арбитраже содержались лишь основные начала организации и деятельности по рассмотрению споров, а процессуальные вопросы почти не были затронуты. Поэтому 1 августа 1934 г. Государственным арбитражем при СНК СССР были изданы Правила рассмотрения и разрешения имущественных споров органами Госарбитража[4].

С развитием народного хозяйства и договорных связей между предприятиями и организациями компетенция органов государственного арбитража продолжала расширяться. В частности, постановлением Совнаркома СССР от 19 декабря 1933 г. «О заключении договоров на 1934 год» (СЗ СССР, 1933 г., № 73, ст. 445) на органы государственного арбитража, кроме рассмотрения имущественных споров, было возложено рассмотрение споров, возникающих при заключении договоров между органами различных ведомств и кооперативных систем; постановлением СНК СССР от 5 декабря 1939 г. «О заключении договоров на 1940 год» (СП СССР, 1939 г., № 58, ст. 618) на Госарбитраж было возложено рассмотрение споров, возникающих при согласовании Основных условий поставки товаров.

Подсудность органов государственного арбитража была изменена в марте 1938 г. Государственный арбитраж при СНК СССР разрешал имущественные споры на сумму не ниже 50 тыс. руб., государственные арбитражи при республиканских СНК – споры на сумму не ниже 25 тыс. руб.,

а также споры между организациями общесоюзного значения или организациями различных союзных республик на сумму от 25 до 50 тыс. рублей. Споры на сумму ниже 25 тыс. руб. подлежали разрешению местными госарбитражами.

Надзор за деятельностью госарбитража возлагался на СТО, ЭС, исполнительные комитеты на местах. Совет труда и обороны, экономический совет союзной республики, местный исполком в порядке надзора могли отменить или изменить решение госарбитража или передать дело на новое рассмотрение при другом арбитраже. Главному арбитражу предоставлялось право в течение 30 дней с момента вынесения решения приостановить исполнение и передать дело на новое рассмотрение. По всем делам, производящимся в госарбитраже, взыскивалась единая государственная пошлина. Между тем практика деятельности государственного арбитража в те годы показывала, что функциональная направленность госарбитража в гораздо большей степени, чем это вытекало из закона, определялась отправлением не столько хозяйственно-процессуальной деятельностью, сколько административно-управленческой деятельностью. В частности, центральные органы советского государственного арбитража того времени принимали участие в разработке (совместно с Верховным Судом СССР и Прокуратурой СССР) инструкции о порядке предъявления претензий по количественным недостаткам при поставке товаров, решении вопросов об изменении твердых цен на строительные работы, об изменении цены по строительным договорам при оспаривании правильности составления производственных смет, об отставании веток примыкания железнодорожного транспорта, представляющих собой тормоз в части быстрого оборота вагонов общего пользования, об ответственности хранения неоплаченных грузов, о ходе заключения договоров и разрешении преддоговорных споров, об исковой давности на оборудование, сданное на хранение, о сроках составления актов и лицах, участвующих в составлении актов, о порядке предъявления претензии

к поставщику (грузоотправителю) и подсудности таких исков, о заключении договоров на экспорт или импорт при отсутствии утвержденных правительством контингентов, об исках жилищных инспекций райсоветов к владельцам национализированных и закрепленных домовладений, о передаче дел следственно-судебным органам по фактам обнаружения недостатков в процессе рассмотрения арбитражных дел и т.д. Подобное явление наблюдалось во всех союзных республиках. Государственный арбитраж наделялся весомыми правоохранными полномочиями, в частности, он мог возбуждать дела по собственной инициативе в случаях, когда документально установлены нарушения заключенных договоров[7].

С принятием постановления Совета Министров СССР от 15 марта 1953г. №768 «О Государственном арбитраже при Совете Министров СССР» Государственный арбитраж передавался в состав Министерства юстиции СССР.

Постановлением Совета Министров СССР от 10 июня 1954 г. № 1153 «О Государственном арбитраже» Государственный арбитраж был выделен из Министерства юстиции СССР и подчинен непосредственно Совету Министров СССР.

23 июля 1959 г. Совет Министров СССР принял постановление № 824 «Об улучшении работы Государственного арбитража» (СП СССР, 1959г., №15, ст. 105), которым было определено, что главной задачей государственного арбитража является активное воздействие на предприятия, организации и учреждения в деле улучшения их работы, выполнения хозяйственных планов и укрепления хозяйственного расчета. На рассмотрение органов государственного арбитража были переданы все относившиеся к ведению судов споры между государственными, кооперативными (кроме колхозов) и другими общественными организациями, предприятиями и учреждениями. Было установлено, что до предъявления иска в органы государственного арбитража предприятия, организации и учреждения

обязаны предъявить претензию другой стороне и принять необходимые меры по урегулированию возникших споров.

Постановлением Совмина СССР от 06.07.1961 № 590 «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства СССР в связи с постановлением Совета Министров СССР от 17 августа 1960 г. № 892 «Об утверждении Положения о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР» признано утратившим силу Постановление ЦИК и СНК СССР от 3 мая 1931 г. № 5/298 «Положение о государственном арбитраже».

Можно согласиться с высказыванием, что в течение шестидесятилетней истории существования государственного арбитража (с мая 1931 по октябрь 1991 г.) неоднократно предпринимались попытки модернизации его устройства и деятельности, приспособления к изменяющимся экономическим условиям, повышения его роли в народном хозяйстве[8].

Также подводя итог, согласимся с заключением Воронина Д.В., что в 1930-е гг. система Госарбитража играла существенную роль в развитии советской экономики. В некоторых современных исследованиях уже формулируются предложения о восприятии современными арбитражными судами такой формы деятельности государственного арбитража советского периода, как превентивная работа. При этом на основании ранее существующей практики арбитражей предлагается создать в структуре Высшего Арбитражного Суда РФ и арбитражных судов различных уровней центры по проведению превентивной работы в области предпринимательской и иной экономической деятельности[3, с. 139].

Использованные источники:

1. Об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах: Постановление СНК СССР от 20.03.1931 № 229 (утратило силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 15.02.2022).

2. Положение о государственном арбитраже: постановление ЦИК СССР № 5, СНК СССР № 298 от 03.05.1931 (утратило силу) [Электронный ресурс]. – СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 15.02.2022).
3. Воронин, Д.В. Система государственного арбитража в экономике СССР в 1930-е годы // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование.- 2013.- Т. 6.- № 3. - С. 132-139.
4. Королева, И.В. Историко-правовые аспекты формирования и деятельности арбитражных органов в России // Юридическая мысль. - 2008. - № 4 (48). -С. 27-34.
5. Машкова, А.С. Правовая природа государственного арбитража в СССР // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. - 2017.- № 3. - С. 85-97.
Машкова, А.С. Судебный процесс в государственных арбитражах (1931-1991 годы) // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. - 2018. - № 4. -С. 96-104.
6. Упоров, И.В. Реформа советского арбитража 1931 года: содержание и значение в сфере разрешения экономических споров // Дневник науки. - 2021.- № 3 (51).
7. Харченко, В.Е. История возникновения и развития арбитражного судопроизводства в России // В сборнике: Приоритетные научные направления: от теории к практике. Сборник материалов XXXVII Международной научно-практической конференции. - 2017.- С. 207-211.