

*Поляков Николай Викторович,
студент*

*2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление»
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ЕДИНСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ И УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ СИСТЕМ

***Аннотация:** в данной статье была рассмотрена модель формирования образа государственного служащего, состоящая из законодательных норм, устанавливающих требования к конкретным категориям должностей на государственной службе, и норм профессиональной этики, закрепляющих правила поведения государственных служащих. В статье раскрыто содержание принципов профессиональной этики государственного служащего и отмечена важность соблюдения данных принципов с целью обеспечения законности и развития современного российского общества.*

***Ключевые слова:** государственный служащий, профессиональная этика, нравственная культура, этические нормы, государственная служба, принципы профессиональной этики*

***Annotation:** in this article, a model for forming the image of a civil servant was considered, consisting of legislative norms that establish requirements for specific categories of positions in the public service, and norms of professional ethics that fix the rules of conduct for civil servants. The article reveals the content of the principles of professional ethics of a civil servant and notes the importance of*

observing these principles in order to ensure the rule of law and the development of modern Russian society.

Keywords: *civil servant, professional ethics, moral culture, ethical norms, civil service, principles of professional ethics.*

Одним из основных инструментов формирования развитого, демократического общества по праву является государственная система управления, от эффективной и слаженной работы которой зависит успех и безопасность всего государства. Несмотря на развитую систему законодательных норм, регламентирующих правовые основы функционирования государственного аппарата, особую важность представляет собой нравственная культура государственных служащих, которая прежде всего выражается в формировании системы нравственных ценностей, а также соблюдении правил профессиональной этики, установленной обществом и государством.

Высокую значимость этики и ее роль в формировании эффективного руководства хозяйствующим субъектом, к которому в широком понимании мы можем отнести государство, описывал еще в 18 веке в своих трудах немецкий философ Иммануил Кант, который отмечал, что без такой общественной науки, как этика, немислимо руководить людьми [1].

Этика, как наука об отношениях, изучает не только особенности формирования отношений людей в обществе, но и специфику формирования трудовых взаимоотношений. Данный вид этики носит название «профессиональная этика», которая представляет собой совокупность моральных норм человека, формирующих нравственное отношение к своей профессиональной деятельности. Несмотря на исторический аспект формирования профессиональных норм поведения, важным источником профессиональной этики являются кодексы поведения, регламентирующие

определенный вид нравственных взаимоотношений, формирующийся между членами конкретного профессионального сообщества.

Профессиональная этика закрепляет общий свод правил поведения не только для трудовых коллективов, но и в отношении каждого служащего в отдельности в зависимости от занимаемой должности, а также устанавливает основные принципы профессионального взаимодействия и регламентирует нормы и особенности профессионального воспитания.

Профессиональная этика государственных служащих, как один из основных подвидов профессиональной этики, представляет собой систему нравственных, моральных и этических норм, регулирующих служебное поведение государственных служащих на основе принципов служения народу, обществу и государству, социальной справедливости, равенства, патриотизма, лояльности, достоинства и неподкупности.

Нормы этики, в том числе и профессиональной, закладывающие основу развития нравственной культуры государства, формируются и изменяются на протяжении длительного пути исторического развития государства, оставляя при этом непоколебимый след в моральном облике человека. Тем не менее, можно выделить такие глубинные характерные черты в отношении государственных служащих, как: патриотизм, гражданственность, мужественность, нетерпимость к коррупционному поведению, гуманизм, ответственность, корректность, бескорыстие и умеренность в материальных потребностях.

Согласно ст.15 Федерального закона №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданские служащие имеют определенные обязанности, к основным из которых относятся:

- соблюдение норм действующего законодательства;
- исполнение должностных обязанностей в соответствии с установленным должностным регламентом;

- соблюдение в своей деятельности законных прав и обязанностей граждан и организаций;

- поддержание соответствующего уровня квалификации;

- неразглашение сведений, составляющих государственную или иную, предусмотренную федеральным законом, тайну;

- соблюдение ограничений, выполнение установленных обязательств и требований к служебному поведению (например, не нарушать запреты, установленные действующим нормами законодательства);

- необходимость уведомить представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, а также своевременное принятие соответствующих мер по предотвращению такого конфликта и т.д. [2].

Стоит отметить, что Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляет не только правовые аспекты деятельности государственного служащего, но и его нравственные компоненты, обязывая государственных гражданских служащих соблюдать установленные правила и требования к служебному поведению. Исходя из содержания и назначения установленных законом нравственных норм, можно выделить следующие группы:

- 1) Предписывающие нормы, к которым можно отнести требования о добросовестном исполнении должностных обязанностей, требования по осуществлению профессиональной служебной деятельности в пределах закрепленной законодательством компетенции соответствующего государственного органа и установленных законом ограничений.
- 2) Запретительные нормы, которыми предусмотрено недопущение предвзятого отношения, основанного на причастности взаимодействующего субъекта к какой-либо социальной, профессиональной или религиозной группе, запрет на осуществление имущественных (финансовых) отношений, способных повлиять на результаты профессиональной деятельности гражданского

служащего, а также запрет в отношении создания конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации соответствующего государственного органа.

- 3) Рекомендательные нормы, закрепляющие определенные правила поведения, выражающиеся в требованиях к корректному обращению с гражданами, проявлении уважения к культурным и иным особенностям различных этнических и социальных групп, а также осуществлению профессиональных полномочий, способствуя при этом развитию межнациональных взаимоотношений [2].

Кроме вышеупомянутых нормативных требований к государственным служащим, к каждой категории и группе должностей гражданской службы предусмотрены квалификационные требования, которые связаны с деятельностью служащего на конкретной должности. Недостаточный уровень знаний, умений, опыта, безусловно, будет сказываться на результатах деятельности государственного служащего. Квалификационные требования включают в себя требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки (специальности), а также набору профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для исполнения конкретных должностных обязанностей. Данные требования устанавливаются Указом Президента РФ для федеральных государственных гражданских служащих, и законами субъектов РФ для государственных гражданских служащих субъектов соответственно. Квалификационные требования к профессиональным знаниям, умениям и навыкам устанавливаются нормативным актом конкретного государственного учреждения и включаются в должностные регламенты по каждой категории должностей гражданской службы.

Нравственный облик государственного служащего должен представлять собой пример соблюдения норм делового этикета, служебной субординации,

стремления к сотрудничеству и уважения к коллегам. Недопустимо для государственного служащего выражение повышенной эмоциональности, связанное с бестактностью, использованием недопустимых лексических норм, ведение интриг и провокаций, являющихся следствием корыстных побуждений.

Важно отметить, что специфической особенностью этики государственных служащих является ее тесная взаимосвязь с установленным объемом и перечнем властных полномочий в отношении каждого служащего. На более низких должностных уровнях государственной службы закреплена небольшой объем функциональных обязательств ввиду жесткой централизации системы государственных органов.

Раскроем содержание основных принципов профессиональной этики государственного служащего, к которым следует отнести:

1. Принцип гуманизма проявляется прежде всего в таких нравственных аспектах, как уважение к человеческой личности и признании ее ценности и неповторимости. Данный принцип противостоит утилитарному, который определяет личность человека исключительно с позиции средства в достижении каких-либо целей. Принцип гуманизма является нравственной основой делового этикета и заключается, прежде всего, в установлении требований к культуре поведения и закреплении правил формирования взаимоотношений. Одной из характерных черт гуманизма является вежливость, которая выражается не только в проявлении учтивости, но и в таких нравственных качествах, как корректность, любезность, деликатность, тактичность и скромность.

2. Принцип целесообразности конкретных действий определяет правила выбора правильной и наиболее эффективной модели поведения в конкретной ситуации, обусловленной спецификой профессиональной деятельности.

3. Принцип профессионального оптимизма заключается в наличии веры в доброе начало и стремлении достигнуть положительных результатов своей

деятельности. Так, например, государственному служащему непросто обеспечивать высокую эффективность своей работы ввиду отсутствия веры в то, что результаты его профессиональной деятельности способствуют развитию государства, укреплению принципов демократии и обеспечивают законность и правопорядок современного общества.

4. Принцип патриотизма. В рамках государственной службы патриотизм заключается не только в любви и преданности своей родине, но и в конструктивном отношении к достижениям других народов.

5. Принцип эстетической привлекательности поведения и внешнего облика. Работник госучреждения должен обладать определенного рода эстетической привлекательностью, которая заключается не только в опрятном внешнем виде, но и в сдержанности и строгости манер поведения. Одетый в помятую и грязную одежду, громко разговаривающий и размахивающий руками человек вряд ли вызовет у собеседника положительные впечатления от общения с ним.

6. Принцип субординации, заключающийся в строгом соблюдении субординации трудовых отношений в соответствии с иерархией подчинения («сверху вниз» - отношения руководитель-подчиненный, «снизу вверх» - отношения подчиненный-руководитель и «по горизонтали» - отношения между сотрудниками одного государственного ранга (уровня)).

7. Принцип паритетности заключается в коллективном обсуждении деловых проблем при условии равенства прав всех членов коллектива. Равенство в данном случае должно быть соблюдено в отношении высказываний собственной позиции, взглядов и аргументов к ним независимо от должности, стажа, возраста и т.д. Важно отметить, что принцип паритетности по своему содержанию не противоречит принципу субординации, а лишь дополняет его правом на взаимное уважение и равное участие в решении профессиональных задач и выявления проблем [3,4].

Важно также отметить, что образ современного государственного служащего, а также качество и успех его профессиональной деятельности зависит от таких составляющих, как: знание и соблюдение закона, как основного источника профессиональной деятельности, а также соблюдение установленных правил и норм профессиональной этики. Наличие комплекса соответствующих знаний и навыков делового общения позволяет любому гражданину уверенно действовать в любой профессиональной ситуации, не позволяя в свою очередь усомниться в его нравственных качествах и профессиональной компетентности. Отсутствие у государственного служащего данного комплекса знаний и навыков может нанести урон не только статусу и имиджу отдельного служащего, но и сформировать негативное отношение к государственным структурам в целом.

В дополнение к компетентности образ государственного служащего должен включать в себя нравственные принципы и соответствующие формы внешнего поведения, которые заключаются прежде всего в проявлении уважения к человеку и его достоинству, вежливости, тактичности, скромности, точности, а также эстетической привлекательности профессиональных поступков в сочетании с целесообразностью и здравым смыслом. Поэтому на государственных служащих лежит важная задача и ответственность за формирование положительного образа государственного аппарата, а также за достижение высоких результатов профессиональной деятельности, направленных на обеспечение благосостояния российского общества.

Список литературы:

1. Кант И. Лекции по этике. М.: «Республика», 2000. - 281 с.
2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// СПС «Консультант плюс» (электронный ресурс), дата обращения: 24.01.2022г.

3. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»// Собрание законодательства Российской Федерации от 19 августа 2002 г. N 33 ст. 3196.
4. «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол № 21)). М.: Проспект, 2011.