

Юсупов С.Л.,

студент

3 курс, факультет непрерывного образования

Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

Россия, г. Симферополь

Научный руководитель: Кручек И.В.,

преподаватель кафедры гражданского права,

Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

Россия, г. Симферополь

**К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ГРАЖДАН,
ПОСТРАДАВШИХ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ.**

ОПЫТ РАБОТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Аннотация: Вопросы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки жертвам политических репрессий и гражданам, пострадавшим от политических репрессий, региональная нормотворческая и правоприменительная практика в этом направлении мало изучены наукой права социального обеспечения.

Автор анализирует сложившиеся в Республике Крым подходы к предоставлению мер социальной поддержки жертвам политических репрессий и гражданам, пострадавшим от политических репрессий.

Ключевые слова: политическая репрессия, права человека, правовой институт, право социального обеспечения.

Annotation: Issues related to the provision of social support measures to victims of political repressions and citizens affected by political repressions,

regional rule-making and law enforcement practice in this area have been little studied by the science of social security law.

The author analyzes the approaches that have developed in the Republic of Crimea to provide measures of social support to victims of political repressions and citizens who have suffered from political repressions.

Keywords: *political repression, human rights, legal institution, social security law.*

Россия не может в полной мере стать правовым государством и занять ведущую роль в мировом сообществе, не увековечив память многих миллионов своих граждан, ставших жертвами политических репрессий. Реабилитация жертв политических репрессий начата в 1953 году. Однако массовая реабилитация началась лишь в 1989 году. В 1991 году Правительство РФ продолжило программу реабилитации принятием ряда нормативных правовых актов по вопросам, связанным с реабилитацией жертв политических репрессий. По мнению Е.П. Черновола был создан новый правовой институт современного российского права – реабилитация жертв политических репрессий, нормы которого регулируют отношения между государством и отдельными гражданами, нациями, народностями, этническими группами и культурно-этническими общностями людей по поводу:

– признания их в судебном или в ином, установленном законом порядке жертвами или пострадавшими от политических репрессий в период советской власти;

– устранения нарушения их правоспособности;

– компенсации причиненного им вреда и/или восстановления имущественных и личных прав [1. с.51].

Исследовав юридическую природу правового института реабилитации жертв политических репрессий, Е.П. Чорновол приходит к выводу, что этот

правовой институт относится к отрасли права социального обеспечения [2. с.51].

Систему источников права, регулирующих отношения по социальному обеспечению граждан, пострадавших от политических репрессий составляют нормативные правовые акты различной юридической силы как федерального, так и регионального уровней.

Принимая во внимание, что Конституция РФ как нормативно - правовой акт занимает первостепенное место в системе источников права в части правового регулирования социального обеспечения граждан, пострадавших от политических репрессий, считаем необходимым подчеркнуть, что при отсутствии кодифицированного акта в праве социального обеспечения конституционные нормы являются единственным федеральным источником, в котором закреплены основы социального обеспечения [3. с. 4-5].

Конституционные нормы, закрепленные в ст. 15, 17 Конституции РФ, позволяют в числе источников права, регулирующих отношения по социальному обеспечению граждан, пострадавших от политических репрессий, назвать Всеобщую декларацию прав человека, принятую генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, и Международный пакт от 16 декабря 1966 года «Об экономических, социальных и культурных правах».

Вторыми по значимости являются законы, определяющие основы социального обеспечения граждан, пострадавших от политических репрессий, закрепляющие основы проводимой государственной политики в области социального обеспечения этих граждан. В контексте исследуемой проблематики считаем необходимыми указать Федеральный закон РФ от 18 октября 1991 года № 1761-1 от (ред. 06 декабря 2021г.) «О реабилитации жертв политических репрессий» [4] и Федеральный закон РФ от 26 апреля 1991 года №1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» [5].

Общественные отношения, которые регулируются нормами этих законов, считаем возможным разделить на два блока:

– отношения по поводу установления статуса жертвы политических репрессий или пострадавшего от политических репрессий конкретным гражданином, нациям, народностям или этническим группам в судебном или ином установленном законом порядке;

– общественные отношения по предоставлению и получению определенных видов социального обеспечения, установленных законом для вышеуказанных категорий граждан.

Закон №1761-1 устанавливает условия и порядок присвоения вышеуказанного статуса в зависимости от личности гражданина, подвергшегося или пострадавшего от политических репрессий, а также вида политических репрессий.

Устанавливая понятия политической репрессии, пострадавшего от политической репрессии, подвергшегося политической репрессии, Закон №1761-1 не закрепляет сформулированного понятия жертвы политических репрессий. С учетом Определения Конституционного Суда РФ от 19 февраля 2009 №135-О-П [6] представляется возможным сделать вывод о том, что статус жертвы политических репрессий устанавливается гражданам и иным, названным в законе №1761-1 лицам, которые в период с 07 ноября 1917 года подверглись политическим репрессиям на территории РФ, и впоследствии были реабилитированы.

В соответствии с законом №1761-1 в числе мер социальной поддержки лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, лицам, репрессированным по политическим мотивам, и реабилитированным в установленном порядке до вступления указанного закона, выплачивается денежная компенсация. Указанная денежная компенсация может быть выплачена наследникам жертв политических репрессий только в том случае,

если компенсация была начислена, но не получена самим реабилитированным [4, 7].

Закон №1761-1 признает право реабилитированных граждан, утративших жилье, в случае возвращения для проживания на прежнее место жительства, на обеспечение жильем в порядке, предусмотренном законодательством соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с п. «ж» ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Отношения в указанной сфере подлежат урегулированию федеральными законами и законами субъектов РФ.

Субъекты Федерации, реализовывая конституционную обязанность защищать права граждан на их территории, вправе с учетом уровня экономического развития региона, демографической ситуации, исторических, культурных, этнических традиций закрепить дополнительные гарантии реализации конституционного права на социальное обеспечение, и не вправе устанавливать какие-либо ограничения перечня, содержания и действия социально-обеспечительных норм [3. С.4].

Реализовывая вышеупомянутые конституционные нормы и в соответствии со ст. 12 закона №1761-1 законодательством Республики Крым установлены дополнительные меры социальной поддержки жертвам политических репрессий и гражданам, пострадавшим от политических репрессий. В соответствии с Законом Республики Крым от 18 февраля 2016 года №218-ЗРК/ 2016 года (ред. 28 сентября 2017 года) «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» [8] предусмотрены:

- ежемесячная денежная выплата;
- компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 50%, включая плату за наем и/или содержание жилья, взноса за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, плату за

холодную, горячую воду, электро- и теплоэнергию, отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме. Плата за коммунальные услуги определяется исходя из установленных нормативов потребления, а при наличии приборов учета – по показаниям этих приборов, но не более нормативов потребления. При проживании в домах, не имеющих центрального отопления, компенсируется оплата стоимости топлива, приобретаемого в пределах установленных норм. Вид жилого фонда во внимание не принимается.

– оплата 50% за подключение к водоотведению, газоснабжению и электроснабжению;

– бесплатное установление стационарного телефона;

– льготный проезд в автобусах, троллейбусах, трамваях, следующих по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении.

Все вышеуказанные меры социальной поддержки, за исключением ежемесячной денежной выплаты, предоставляются в натуральной форме, в порядке, установленном Советом министров Республики Крым.

На основании вышеизложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что законодательство Республики Крым устанавливает достаточно широкий диапазон мер социальной поддержки, гражданам, имеющим статус жертвы политических репрессий, и пострадавшим от политических репрессий, которые обусловлены особенностями социально-культурного, демографического, экономического развития региона.

Использованные источники:

1. Чорновол Е.П. Понятие, политико-правовые основы и состав института реабилитации жертв политических репрессий. // Вестник Уральского юридического института МВД России – 2016. – №2. – С. 51 -58

2. Чорновол Е.П.Юридическая природа правового института реабилитации жертв политических репрессий// Вестник Уральского юридического института МВД России– 2016. –№3. – С. 44 -51

3. Кручек И.В. Законы субъекта Российской Федерации и их роль в реализации принципов всеобщности и адресности социального обеспечения. Крымский научный вестник. – 2019. – №3 (24). – С. 4-8.

4. Федеральный закон РФ от 18 октября 1991 года № 1761-1 от (ред. 06 декабря 2021г.) «О реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1428; Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7039.

5. Федеральный закон РФ от 26 апреля 1991 года №1107-1 (ред.01 июля 1993 года) «О реабилитации репрессированных народов». СПС Консультантплюс

6. Определение Конституционного Суда РФ от 19.02.2009 № 135-О-П «По жалобе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Барамыкова Рустама Ахметжановича положением статьи 2 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» СПС Консультантплюс

7. Постановление Правительства РФ от 16 марта 1992 г. № 160 (ред. 25 декабря 2021года) «О порядке выплаты денежной компенсации лицам, реабилитированным в соответствии с Законом Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" СПС Консультантплюс

8. Закон Республики Крым от 18 февраля 2016 года №218-ЗРК/ 2016 года (ред. 28 сентября 2017 года) «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» / [Электронный ресурс] / Правительство Республики Крым. – Режим доступа: <https://rk.gov.ru/ru/document/show/11019>