

*Федоров Алексей Валерьевич,  
магистрант 2 курса,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации», г. Москва,*

## **К ВОПРОСУ ОБ ОБЩЕЙ ХАРАКТЕРИСТИКЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ И СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в настоящей статье в общих чертах рассматриваются современные система и структура исполнительной власти Российской Федерации, а также их правовая основа. Предмет исследования: правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации. Цель работы – определить главное направление совершенствования действующей системы и структуры органов исполнительной власти Российской Федерации. Приоритетной задачей является выявление причин создания субъектами Российской Федерации региональных органов управления, дублирующих функции федеральных органов исполнительной власти. Сделан вывод, что совершенствование системы и структуры исполнительной власти Российской Федерации возможен при определении компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

*Ключевые слова:* государственное управление, система исполнительной власти, орган исполнительной власти, предмет ведения, взаимодействие, компетенция органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

*Fedorov Alexey Valerievich*  
*2st year Master's student,*  
*Federal State Budgetary*  
*Educational Institution of Higher Education*  
*"Russian Academy of National Economy and Public Administration*  
*under the President of the Russian Federation", Moscow,*

**ON THE QUESTION OF THE GENERAL CHARACTERISTICS OF THE  
MODERN SYSTEM AND STRUCTURE OF THE EXECUTIVE POWER  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** this article deals in general terms with the modern system and structure of the executive power of the Russian Federation, as well as their legal basis. Subject of research: legal regulation of the activities of executive authorities of the Russian Federation. The purpose of the work is to determine the main direction of improving the current system and structure of the executive authorities of the Russian Federation. The priority task is to identify the reasons for the creation by the subjects of the Russian Federation of regional governing bodies that duplicate the functions of federal executive authorities. It is concluded that the improvement of the system and structure of the executive power of the Russian Federation is possible when determining the competence of federal executive authorities and executive authorities of the subjects of the Russian Federation.*

***Keywords:** public administration, executive power system, executive authority, subject matter, interaction, competence of the executive authority of the subject of the Russian Federation.*

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Действующая система и структура федеральных

органов исполнительной власти основывается, прежде всего, на следующих двух указах Президента России, а именно Указе Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 г. N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [2] и Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. N 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [3]. Первый правовой акт из указанных документов закрепил единую систему федеральных ведомств, раскрывая при этом их полномочия и давая определения отдельным аспектам деятельности, а второй – подразделил структуру действующих федеральных органов управления на следующие три группы (вида):

- федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

- федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

- федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Следует учитывать разграничение предметов ведения в федеративном государстве, обеспечивать единство в подходах к определению критериев разграничения органов, учитывать их правовой статус, однотипность при решении общих задач [7]. Пунктом 4 статьи 78 Конституции Российской Федерации на Президента России и Правительство России возложена обязанность обеспечивать осуществление федеральной государственной власти на всей территории страны, что предполагает установление различного рода контактов между ними и органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, направленных на поддержание баланса интересов как Российской Федерации в целом, так и ее субъектов в частности. Соответствующими полномочиями по этому вопросу наделены руководители Администрации Президента России, его полномочные представители в федеральных округах, структурные подразделения (управления, комиссии, советы) Администрации Президента Российской Федерации. Особо эффективным механизмом обеспечения взаимных интересов Российской Федерации и ее субъектов являются совещания Президента России с главами и руководителями высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также различные конференции и семинары по этой тематике.

Статья 114 Конституции Российской Федерации определяет полномочия Правительства России по предметам ведения Российской Федерации и частично по предметам ее совместного ведения с субъектами Российской Федерации. В статье 115 Конституции России подчеркивается, что постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны для исполнения на всей ее территории.

Конституция России и пункт 3 части 3 статьи 12 Федерального конституционного закона от 06 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [1] устанавливают, что в целях реализации своих полномочий в субъектах Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы, что создает предпосылки для более согласованного режима управления в области совместной компетенции органов исполнительной власти России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве примера можно привести органы административно-технического надзора субъектов Российской Федерации, создание которых происходит с оглядкой на ранее образованную Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее по тексту -

Ростехнадзор). Сопоставление положений о Ростехнадзоре и Главном управлении государственного административно-технического надзора Московской области [6] (далее по тексту – Госадмтехнадзор Московской области). Положение о Ростехнадзоре предусматривает, что он осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, также безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере, а Госадмтехнадзор Московской области согласно Положения о Главном управлении государственного административно-технического надзора Московской области - за соблюдением правил ведения земляных, ремонтных работ, внешним видом и благоустройством населенных пунктов. Обеспечение соблюдения норм и требований в сфере обеспечения чистоты и порядка, требований к надлежащему состоянию и содержанию объектов, расположенных на территории Московской области, мест производства земляных, ремонтных и иных видов работ, порядку уборки и содержания территорий, включая прилегающие к границам зданий и ограждений, а также внутренних производственных территорий, обязательных к исполнению для органов местного самоуправления. Таким образом, то, как определена компетенция двух этих органов является примером осуществления взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" пункта 1,2,3 статьи 31 определяет, что в систему исполнительных

органов субъекта Российской Федерации входят высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Система и структура исполнительных органов субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. На основании Федерального закона от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" пункта 1,2,5,6 статьи 32 высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено конституцией (уставом)

субъекта Российской Федерации. В случае учреждения соответствующей должности председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации входит в состав высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, назначается и освобождается от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и замещает государственную должность субъекта Российской Федерации. Председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации организует работу высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Исходя из изложенного выше представляется обоснованным в качестве вывода сказать, что дальнейшее совершенствование современной системы и структуры органов исполнительной власти Российской Федерации должно идти по пути формулирования компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с одновременным обеспечением единства исполнительной власти России.

#### **Правовые акты и литература:**

1. Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации // Собрание законодательства РФ, 09.11.2020, N 45, ст. 7061.
2. Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 г. N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945.
3. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. N 21 (ред. от 20.11.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, 27.01.2020, N 4, ст. 346.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (ред. от 27.02.2021) «О Федеральной службе по экологическому,



технологическому и атомному надзору» // Собрание законодательства РФ, 09.08.2004, № 32, ст. 3348.

5. Постановление Губернатора Московской области от 16 октября 2015 г. № 444-ПГ «Об утверждении Положения о Главном управлении региональной безопасности Московской области» [Электронный ресурс] // путь доступа: <https://base.garant.ru/19139023/>.

6. Постановление Правительства Московской области от 29 октября 2007 г. № 847/28 «Об утверждении Положения о Главном управлении государственного административно-технического надзора Московской области» [Электронный ресурс] // путь доступа: <https://docs.cntd.ru/document/819025422>.

7. Медведев В.Н. Система исполнительной власти в РФ: правовые аспекты обеспечения принципа единства: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М.: РГБ, 2004. – 180 с.

8. Солдатенков А.Г. Система федеральных органов исполнительной власти РФ в контексте административной реформы: диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. – М.: РГБ, 2007. – 226 с.

9. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" [Электронный ресурс] // путь доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/).