

## **МЕСТО И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ**

***Аннотация:** в статье рассмотрены место и роль общественной палаты РФ в системе государственных органов России, описана деятельность общественной палаты РФ, представлены функции по взаимодействию с органами государственной власти РФ.*

***Ключевые слова:** общественная палата РФ, гражданское общество, государственные органы России.*

***Annotation:** The article deals with the place and role of the Public Chamber of the Russian Federation in the system of Russian government bodies, describes the activities of the Public Chamber of the Russian Federation, presents the functions of interaction with public authorities of the Russian Federation.*

***Key words:** public chamber of the Russian Federation, civil society, state structures of Russia.*

На расширенном заседании 13 сентября 2004 года президент заявил о том, что на данном этапе развития государства, необходимо создание антикризисной системы государственного управления [1]. Так же глава государства предложил создать Общественную палату, целью которой являлось проведение общественной экспертизы ключевых государственных

решений, в первую очередь, законопроектов, касающихся перспектив развития всей России. В апреле 2005 года В.В. Путиным был подписан Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»[2], вступившим в силу в июле 2005 года. Это событие означало появление нового канала связи гражданского общества с органами власти. Законным мотивом для создания данного органа так же служит статья 32 Конституции РФ [3], в которой обозначено право граждан непосредственно участвовать в управлении государством, либо же участвовать через своих представителей.

Статья 11 Конституции РФ регламентирует, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, в которое входят Совет Федерации и Государственная Дума, Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации [3]. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что ОПРФ не входит в систему органов государственной власти. При всем при этом, ОПРФ выступает связующим звеном в конституционных отношениях между гражданским обществом и государством, способствуя реализации основных конституционных положений.

Общественная палата избирается раз в три года и осуществляет взаимодействие людей с органами госвласти и местного самоуправления с целью учета потребностей и интересов людей, охраны их прав и свобод при формировании и реализации политической деятельности, а также с целью воплощения публичного контроля за деятельностью органов власти. Ссылаясь на закон «Об Общественной палате Российской Федерации»[2], Палата призвана обеспечить согласование общественно важных интересов людей, общественных соединений, органов власти и местного самоуправления для решения важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод людей, конституционного строя РФ и демократических принципов развития общества в РФ.



Схема 1. Деятельность Общественной палаты

Общественная палата является совещательным органом [2], это означает, что ОПРФ именуется советами, а ее образование было связано с осуществлением предварительного рассмотрения вопросов и подготовки по ним предложений, носящих рекомендательный характер. Помимо советов, в структуру данного органа входят многочисленные комиссии (например: комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию, комиссия по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций и т.д.), межкомиссионные рабочие группы (например: межкомиссионная рабочая группа по взаимодействию с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации) и различные рабочие группы.

Для успешного функционирования данной организации в ее работе необходим элемент информированности и гласности, т.е. механизм исполнения решений должен основываться на информировании населения о

проделанной работе и результатах. Примером гласности в данном контексте может служить недавний Проект ОПРФ, связанных с изменениями в Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который обсудили в Общественной палате 27 октября 2022 года. После проведения обсуждения, все данные были опубликованы на официальном сайте ОПРФ, подытогом обсуждения стало формирование резолюции с указанием всех замечаний и предложений для дальнейшей передачи в профильные ведомства и министерства.

Говоря более подробно об взаимодействии общества и государства в контексте данной темы, можно сделать выводы о том, что под государством понимается деятельность органов власти и должностных лиц, а общество и его решения выступают в лице Общественной палаты. Общественная Палата работает, опираясь на ценность обеспеченности интересам гражданского общества.

Деятельность палаты обеспечивает Аппарат Общественной палаты, под общим руководством ее секретаря [2]. Федеральное государственное учреждение "Аппарат Общественной палаты Российской Федерации" является учреждением, обеспечивающим деятельность Общественной палаты Российской Федерации, взаимодействуя с органами государственной власти.

**Функции по взаимодействию Аппарата ОПРФ с органами  
государственной власти РФ**

Действие	Объект действия
Осуществляет	Обеспечение (правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, материально-техническое) деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты, секретаря Общественной палаты
	Взаимодействие Общественной палаты с Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления
Организует	Присутствие членов Общественной палаты на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов и комиссий Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, коллегиях федеральных органов исполнительной власти
	Взаимодействие Общественной палаты с общественными палатами, созданными в субъектах Российской Федерации, иными общественными объединениями и объединениями некоммерческих организаций
	Прием граждан членами Общественной палаты
	Подготовку мероприятий, проводимых Общественной палатой,
Оформляет	Принятые решения
Обеспечивает	Рассмотрение Общественной палатой обращений Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации
	Взаимодействие Общественной палаты с общественными палатами, созданными в субъектах Российской Федерации, иными общественными объединениями и объединениями некоммерческих организаций

	Взаимодействие Общественной палаты с международными неправительственными организациями
	Осуществление мероприятий, связанных с формированием состава Общественной палаты
	Организацию проведения протокольных мероприятий Общественной палаты
	Учреждение периодического издания Общественной палаты и организует его работу, создает и поддерживает сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети Интернет
	Подготовку и публикацию в периодическом издании Общественной палаты и на ее сайте ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации
	Предоставление в соответствии с планом, утвержденным Общественной палатой, общероссийским государственным организациям теле- и радиовещания информации, необходимой для подготовки обзорных информационно-просветительских программ
	Возмещение членам Общественной палаты расходов, связанных с осуществлением ими полномочий членов Общественной палаты, и выплату компенсаций за счет средств федерального бюджета
Оказывает	Помощь (информационную и методическую) общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации
Заключает	Договоры по поручению Общественной палаты на экспертизу проектов законов и иных правовых актов с организациями, в том числе с общественными объединениями и объединениями некоммерческих организаций, и с отдельными экспертами в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели
Рассматривает	Обращения граждан и организаций, адресованные в Общественную палату, и передает указанные обращения в соответствующие органы Общественной палаты

С недавнего времени у ОПРФ, как у основного субъекта осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, появилась возможность участвовать в наблюдении за избирательным процессом, что в свою очередь позволяет обеспечить его прозрачность и открытость. Сегодня в качестве наблюдателей на выборах участвуют представители общественных палат, действующих на разных территориальных уровнях. Эта новелла положительна как с точки зрения деятельности Общественной палаты в России, поскольку расширяет ее функциональную роль, так и с точки зрения организации и проведения выборов, поскольку необходимость обеспечения доверия население в них увеличивается.

Первоначально ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регламентировал факт того, что общественный контроль не распространяется на избирательные отношения. В 2017 году перед выборами Президента Российской в данный закон были внесены изменения, связанные с необходимостью обеспечения открытости и прозрачности избирательного процесса. Из этого можно сделать вывод: процесс совершенствования правового регулирования деятельности ОПРФ свидетельствует о том, что этот общественный институт находится в стадии активного развития, имеет все необходимые предпосылки для перехода в орган публичной власти.

Общественная палата создана для посредничества в диалоге между властью и обществом, она занимается взаимодействием гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля над деятельностью органов власти необходимо понимать, что такое гражданское общество и власть.

### **Список источников:**

1. Вступительное слово на расширенном заседании Правительства с участием глав субъектов Российской Федерации 13 сентября 2004 года 15:14 Москва, Дом Правительства России
2. Федеральный закон "Об Общественной палате Российской Федерации" от 04.04.2005 № 32-ФЗ
3. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020г.] // Официальный интернет– портал правовой информации. – URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.12.2022)