

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ И НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: СРАВНИТЕЛЬНО- ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

***Аннотация:** Статья посвящена особенностям проявления коррупции в Российской Федерации, проблемам распространения коррупции в сфере государственной службы, а также предложены оптимальные пути решения проблемы коррупции для того, чтобы снизить её рост. В работе указываются цели, задачи системы по борьбе с коррупцией на современном этапе, а рассматриваются основные проблемы по увеличению эффективности мер по борьбе с коррупцией.*

***Ключевые слова:** коррупция, гражданское общество, антикоррупционная политика, органы власти, КНР, государственная власть.*

***Annotation:** The article is devoted to the features of the manifestation of corruption in the Russian Federation, the problems of the spread of corruption in the public service, as well as the best ways to solve the problem of corruption in order to reduce its growth. This article analyzes the legal experience in the fight against corruption on the example of the Russian Federation, as well as a comparative analysis of these methods with foreign countries on the example of China. The paper indicates the goals, tasks of the anti-corruption system at the present stage, and discusses the main problems to increase the effectiveness of anti-corruption measures.*

**Keywords:** *corruption, civil society, anti-corruption policy, authorities, China, state power.*

Концептуальная основа современной антикоррупционной политики России закреплена в антикоррупционной стратегии – Национальной стратегии противодействия коррупции, Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы". Согласно этому акту целью антикоррупционной политики Российского государства является искоренение факторов, порождающих коррупцию в обществе [1].

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- не только законодательная консолидация определенных принципов и процедур борьбы с коррупцией, но и формирование механизма их практической реализации, определение общего правила путем установления процедур для деятельности субъектов, подробное определение их компетенции, увеличение удельного веса конкретных правил и точное связывание нормы с конкретным лицом и фактом;
- организованное исполнение законодательства и управленческих решений в области борьбы с коррупцией;
- создание условий, которые препятствуют возможности коррумпированного поведения и обеспечивают снижение уровня коррупции;
- обеспечение соблюдения членами общества норм антикоррупционного поведения, в том числе применение принудительных мер в необходимых случаях.

Основные направления антикоррупционной деятельности в России определены как:

- 1) обеспечение участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Указанная задача решается путем реализации мер, направленных:

– на обеспечение участия институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией;

– на расширение системы юридического просвещения населения;

2) совершенствование работы государственных органов и органов местного самоуправления. Это направление включает меры, направленные:

– на внедрение инновационных технологий в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов и органов местного самоуправления;

– на повышение роли комиссий в соблюдении требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликтов интересов;

– на повышение качества профессиональной подготовки специалистов в области противодействия коррупции;

3) улучшение условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, снижение административных барьеров для предпринимательской деятельности, в том числе:

– устранение факторов, связанных с коррупцией, которые препятствуют созданию благоприятных условий привлечения инвестиций;

– совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме. Создание единой федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и результатов государственных контрактов первоначальным параметрам, установленным в них, и утвержденным показателям соответствующего бюджета;

4) расширение использования современных правовых технологий, в том числе:

– разработка организационно-правовых основ мониторинга правоприменения;

– совершенствование организационной основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проекта нормативных правовых актов и повышение ее эффективности;

5) общесистемные меры:

– последующее развитие правовых основ противодействия коррупции.

Здесь можно выделить несколько значимых тенденций;

– расширение круга лиц, в отношении которых антикоррупционным законодательством устанавливаются определенные запреты и ограничения, возлагаются новые обязанности;

– расширение перечня противоправных деяний, относимых к разряду коррупционных;

– более активное использование для борьбы с коррупционными правонарушениями потенциала законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях;

– введение в систему противодействия коррупции новых «технологий», таких, как ротация государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также совершенствование «алгоритмов» их применения;

– периодическое изучение состояния коррупции и эффективности мер по предотвращению и борьбе с ней как в стране в целом, так и в определенных регионах [2, с.102].

Законодательство о противодействии коррупции сохраняет значение главного инструмента государственной антикоррупционной политики и характеризуется стремительным развитием и последовательным расширением сферы правового воздействия на все новые области общественных отношений.

С целью анализа зарубежного опыта борьбы с коррупцией рассмотрим опыт КНР, где существует восемь правил чиновника, как метода противодействия коррупции:

Несмотря на то, что для исполнения первого правила необходимо реализовать нижеприведенные задачи, тем не менее, его можно назвать теоретическим: осуществление социологических опросов, определение ключевых затруднений в экономической, политической и социальной сферах, разработка необходимых структурированных решений для существующих государственных вопросов. В целях определения существующих жизненных трудностей, недовольства беднейших слоев общества, и последующего их решения, следует взаимодействовать и выстраивать диалог с простыми гражданами. Кроме того, благодаря получению информации посредством дискуссий и проведения анализа существующей ситуации в Китае в политической, социальной и экономической областях, появится возможность получить важнейший опыт, который в последствии без труда можно использовать в борьбе против политиков, чиновников, министров и других граждан, занимающих значимые должности, ведущих незаконную деятельность.

В целях исполнения второго правила первичного внутриполитического контроля необходимо безоговорочно подчиняться центру, без получения согласия которого чиновникам запрещено проводить заседания и совещания, мероприятия праздничного характера и фуршеты. Аппарат центральной власти осуществляет контроль за всеми вопросами, которые поднимаются на всекитайских заседаниях органов власти. Подобный контроль требуется, чтобы государство было осведомлено относительно всего происходящего во всех органах государственной власти, потому как каждая проблема, решение, и задачи, которые намечены на заседании, располагаются под контролем действующей власти.

Исходя из действия третьего правила, появляется требование упрощать составление и содержание документов. Правило преследует цель улучшения стиля документов, для более простого понимания и повышения доступности информации, содержащейся в деловом документе.

Четвертое правило подразумевает, что в случае, если цель поездки или мероприятия носит дипломатический характер, то следует осуществлять четкий контроль действий каждого лица, использовать транспортные средства, в соответствии с установленными общими положениями и регламентами. Кроме того, не допускается привлечение к встрече иностранной делегации китайских студентов, эмигрантов, представителей частных компаний. Лишь уполномоченные для таких целей граждане имеют право встречать и провожать иностранную делегацию.

Пятое правило предполагает, что в процессе осуществления мероприятий либо встреч политического характера, запрещено перекрывать движение, накладывать транспортные ограничения либо изменять нормальное течение жизни города на территориях проведения государственных мероприятий, либо дипломатических встреч.

Шестое и седьмое правило (затрагивающее деятельность средств массовой информации) подразумевает, что необходимо модернизировать и улучшать то, в каком виде преподносятся новостные тексты относительно политической деятельности. Журналистам, ведущим деятельность в этой области необходимо формировать четкие и лаконичные сводки новостей, в целях экономии времени обычных жителей, затрачиваемое на понимание важных заметок. Не допускается размещать статьи, которые дословно цитируют речи и указы, принятые на государственных съездах и заседаниях ЦК КП (Центральный комитет Коммунистической партии). Кроме того, в случае отсутствия соответствующего разрешения центра, под запретом находится размещение в публицистических изданиях, сборниках, учебниках или монографии сказанного в период проведения съездов.

Восьмое правило подразумевает, что каждый гражданин, находящийся на государственной службе должен являться примером неподкупности, рациональности трат относительно служебной недвижимости либо автомобилей. И кроме того, не нарушать правила, которые установлены законом и положением государственного служащего.

Не все обозначенные правила относятся на прямую к области коррупции и ее недопущению. Однако, каждое приведенное выше правило имеет если не непосредственную, то косвенную связь с видами нарушения возложенных на должностных лиц полномочий либо с превышением финансового, материального статуса и положения. По результатам 2017 года, более чем семидесяти тысячам государственных служащим предъявлено обвинение за несоблюдение восьми правил. К числу наиболее распространённых правонарушений относятся: проведение дорогостоящих мероприятий, неофициального характера (свадьбы, фуршеты, банкеты), злоупотребления денежными средствами (оплата посредством государственных денег поездок туристического характера, получения взяток, противозаконных субсидий и пособий).

Ниже приведены варианты квалификации дел, затрагивающих злоупотребления существующими полномочиями и осуществления финансовых преступных деяний различной тяжести, содержащиеся в Уголовном Кодексе КНР.

Первый вариант квалификации дел предполагает, что если хищение осуществлено в крупном размере, то предъявляется наказание в виде лишения свободы сроком до 3 лет либо непродолжительного ареста, сроком до 12 месяцев. Как правило, объем хищения или незаконного получения денежных средств не более 100 тысяч юаней.

Второй вариант квалификации дел предполагает, что совершенное преступное деяние в особо крупном размере наказывается лишением свободы

сроком от 3 до 10 лет. Сумма хищения, при этом насчитывает от 30 тысяч юаней до более 100 тысяч юаней.

Третий вариант квалификации дел подразумевает, что преступное деяние в области финансов, осуществлено в особо крупном размере и привело к особо тяжким последствиям для страны. При данной ситуации, преступнику выносится наказание в виде лишения свободы на срок от 10 лет и более, а кроме того, в практике встречались ситуации, когда участник коррупционной схемы с хищением огромных денежных средств из бюджета, получал пожизненное лишение свободы. Здесь сумма неправомерного обогащения составляет более одного миллиона юаней.

Необходимо обозначить, что в государстве работают органы контроля за дисциплиной и неподкупностью аппарата чиновников, и работников внутрипартийного аппарата. Такие органы называются КПД КПК, что расшифровывается как комиссия по проверке дисциплины [2, с. 510]. Помимо прочего функционируют и антикоррупционные бюро. На основании действующего устава коммунистической партии Китая, КПД осуществляет свою деятельность, кроме того, данный орган имеет возможность оказывать воздействие на деятельность каждого государственного служащего компартии, проводимую внутри партии. Однако, существует малое количество партийных служащих, которые не причисляются к составу коммунистической партии, и на них не может оказать воздействие орган КПД.

Одной из мер борьбы с экономическими преступлениями является совершенствование организационно-правового механизма государственного управления. Важной мерой является обеспечение информационной открытости в целях достижения эффективного взаимодействия населения и органов государственной власти.

Для повышения информационной открытости предлагается при формировании специальных структур в органах государственной власти России по выявлению и пресечению экономических преступлений включать



институты гражданского общества и, в частности, СМИ. Результаты проверок обязательно должны быть размещены на сайтах соответствующих органов государственной власти для общественного контроля, регулярно обновляться. Предоставленная информация должна быть актуальной и своевременно предоставленной.

Одной из мер повышения открытости является организация горячей линии, где каждый сможет задать вопрос и получить консультацию от органов государственной власти.

Проведение прямых горячих линий – это важный инструмент повышения открытости данных. Такая мера взаимодействия уже осуществляется на практике, однако она имеет ряд недостатков. Нерегулярность проведения такой меры не позволяет в течение определенного времени ответить на все вопросы, многие вопросы остаются открытыми, ответ носит не полный характер.

Во-первых, такие мероприятия целесообразно проводить регулярно.

Во-вторых, все вопросы должны быть зафиксированы и ответы на них представлены в письменном виде в определенном разделе сайта органа государственной власти, с подробным разъяснением или установлением срока на выполнение работ или решение проблемы.

В-третьих, многие вопросы решаются не оперативно, что создает неблагоприятную почву для экономических преступлений.

В целях исключения преступлений экономической направленности также требуется совершенствование механизма противодействия коррупции.

Главным направлением антикоррупционной деятельности государства является установление информационной прозрачности процесса функционирования исполнительной, законодательной, судебной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления. Важно подчеркнуть, что в современном мире движущей силой социального прогресса является движение информации. В тех странах, где люди имеют полноценную

информацию о деятельности власти, нет коррупции, а государство соблюдает законы, работает ответственно и эффективно на общее благо.

С другой стороны, именно закрытость, утаивание правды, монополия на информацию есть основное оружие бюрократии, с помощью которого она пытается навязать обществу свою волю, оставаясь при этом без контроля.

Немаловажным уровнем совершенствования механизма противодействия коррупции является повышение уровня правового сознания населения относительно вреда и последствий коррупционных правонарушений в России посредством проведения массовых конференций и форумов. Для повышения правовой грамотности необходимо проводить активную работу в средствах массовой информации, уведомлять население о правовых изменениях в законодательстве, представлять регулярно результаты работы по противодействию коррупции.

Крайне важно повысить и уровень профессиональных требований к государственным служащим. Государственный служащий должен обладать определенным уровнем профессиональных и личных компетенций, уметь разрешать спорные и конфликтные ситуации, оперативно принимать решение по устранению возникших проблем, постоянно совершенствовать собственный уровень знаний и профессиональных качеств. Для повышения требований к государственным служащим может быть предложено проведение психологических тестов при приеме на работу наряду с комплексной оценкой профессиональных данных. Оценка личных качеств на основании психологических тестов позволит минимизировать вероятность занятия должности лицом с низким уровнем этических и моральных принципов.

Предложенная система мер направлена на повышение информационной открытости данных, оперативности работы органов государственной власти, формирование положительного имиджа государственных и муниципальных служащих в глазах населения, повышение этических и моральных норм

сотрудников органов государственной власти. Реализация данных мер в комплексе в значительной степени улучшит функционирование организационно-правового механизма противодействия коррупции.

### **Литература:**

1. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы"

2. Нисневич, Ю. А. Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса: монография / Ю. А. Нисневич. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 240 с.

3. Румянцева, Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е.Е. Румянцева. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 267 с.

4. Татаринцева, Т.А. Влияние коррупции на экономическую безопасность России / Т.А. Татаринцева, Л.П. Конвисарева. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 41 (331). — С. 133-135

5. Фрунзеева А.Н., Фрунзеева Ж.Н. Коррупция как угроза экономической безопасности // Вестник науки и образования. 2019. № 9–4(63). С.52–54.