

ПРОКУРОР В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация: В статье дается характеристика статуса прокурора как участника уголовного процесса, анализируются основные полномочия прокурора в соответствии с УПК РФ. Подробным образом уделяется внимание таким функциям прокурора, как осуществление уголовного преследования, надзорная деятельность за органами дознания и следствия. Рассматриваются вопросы расширения компетенции прокурора с целью повышения эффективности его деятельности.

Ключевые слова: возбуждение уголовного дела, полномочия, прокурор, прокурорский надзор, уголовное преследование, уголовный процесс, функции

Annotation: The article describes the status of the prosecutor as a participant in the criminal process, analyzes the main powers of the prosecutor in accordance with the Criminal Procedure Code of the Russian Federation. Attention is paid in detail to such functions of the prosecutor as the implementation of criminal prosecution, supervision of the bodies of inquiry and investigation. The issues of expanding the competence of the prosecutor in order to increase the effectiveness of his activities are being considered.

Keywords: initiation of a criminal case, powers, prosecutor, prosecutorial supervision, criminal prosecution, criminal process, functions

Актуальность исследования заключается в том, что не утихающая на протяжении более десяти лет дискуссия о необходимости расширения полномочий прокурора в досудебном уголовном судопроизводстве разделила всех ее участников на две группы с диаметрально противоположными точками зрения относительно целесообразности таких перемен.

Следует признать тот факт, что внесенные Федеральным законом от 05 июля 2007 года № 87-ФЗ¹ изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации², повлекли негативные последствия, сказывающиеся на качестве расследования уголовных дел, что затрудняет реализацию ряда принципов уголовного судопроизводства. И прежде всего, в настоящее время прокурор не вправе и не может своевременно и действенно реагировать на допускаемые органами предварительного следствия нарушения закона. Это умножает волокиту, существенно снижая оперативность устранения нарушений, выявленных на начальных этапах расследования уголовного дела и более того, нарушает гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, закрепленные в статьях 50 и 52 Конституции РФ.³

Органы прокуратуры играют существенную роль в уголовном судопроизводстве. В ФЗ о прокуратуре⁴ указано, что прокуратура надзирает за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия (п. 3 ч. 1 ст. 1 ФЗ о прокуратуре) и, осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя (ч. 2 ст. 35 ФЗ о прокуратуре).

Прокурор – должностное лицо единой централизованной системы – прокуратуры РФ, которая реализует высший надзор за соблюдением и

¹ Федеральный закон от 05.06.2007 N 87-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. – 2007. – 8 июня. – N 122; Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 22.12.2014

² Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Парламентская газета. – 2001. - №241-242; Официальный интернет-портал правовой информации - <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2022

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

⁴ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (ред. от 05.12.2022) // Российская газета. – 1992. – 18 января. – N 39; Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2022

правильным использованием законов всеми органами, учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и физическими лицами.⁵

Прокурор – должностное лицо, участвующее в уголовном процессе и наделенное определенными полномочиями на основании ФЗ «О прокуратуре РФ».

Непосредственное участие прокурора во всех судебных разбирательствах полностью ориентировано на эффективное выполнение требований закона о полном, многостороннем и объективном судебном процессе по уголовному делу, а также гарантирует соблюдение законных интересов и прав населения, кроме того, соблюдение равенства граждан перед законом и судом.⁶

Прокурор действует на всех этапах уголовного процесса, но его полномочия на разных этапах процесса не совпадают.⁷ Прокурор в уголовном процессе возбуждает уголовное дело, надзирает за тем, чтобы законы исполнялись органами, которые осуществляют дознание и предварительное следствие. Будучи значимой фигурой в уголовном процессе, прокурор выполняет ряд важных функций.⁸ Кроме этого, прокурор осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, которые установлены уголовно-процессуальным законодательством, принимает участие в рассмотрении дел судами, вносит представления на решения, которые противоречат закону, на приговоры, определения и постановления судов, а также он представляет сторону обвинения.⁹

Проведенный анализ надзорных полномочий прокурора показал их недостаточность и дифференциацию в зависимости от формы расследования, тем самым нивелируя гарантии обеспечения единства законности в уголовном

⁵ Алиев, Р.А. Функции и полномочия прокурора в уголовном процессе России // Закон и право. 2021. № 2. С.104

⁶ Трунова, В.Г. Прокурор в уголовном процессе // Молодой ученый. 2020. № 45 (335). С.168

⁷ Клименко, Ю.Р. Прокурор в уголовном судопроизводстве // Социально – экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. 2020. № 1. С.57

⁸ Алиев, Р.А. Прокурор в уголовном процессе в России // Государственная служба и кадры. 2020. № 5. С.161

⁹ Епископьян, Т.К. Правовое положение прокурора в уголовном процессе // Prospective Research Solutions. 2021. № 1. С.256

процессе. Для решения данного вопроса необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в УПК РФ, а также в главу 20 УПК РФ целесообразно включить отдельную ст. 149.1, в которой урегулировать надзорные полномочия прокурора за законностью возбуждения уголовного дела.

Для повышения качества предварительного расследования и повышения эффективности прокурорского надзора за следствием необходимо восстановить ряд имевшихся у прокурора полномочий на досудебных стадиях уголовного процесса. Прежде всего, целесообразно вернуть прокурору право возбуждения уголовных дел в совокупности с контролем над сроками следствия, что будет являться действенными способами профилактики следственных ошибок и злоупотреблений в процессе расследования. Кроме того, прокурор должен быть наделен правом утверждать постановление следователя о прекращении уголовного дела и уголовного преследования, а также правом самостоятельно выносить постановление о прекращении уголовного дела или уголовного преследования.

Для решения конфликта внутреннего убеждения государственного обвинителя, сформировавшегося при изучении уголовного дела и (возможно) скорректированного в ходе судебного разбирательства, и внутреннего убеждения прокурора, на основе которого было утверждено обвинительное заключение, целесообразно закрепить в ст. 17 УПК РФ положения, гарантирующие свободу внутреннего убеждения государственного обвинителя, включив его в перечень субъектов ч. 1 данной статьи.

Соответствующие дополнения должны быть внесены в текст ч. 5 ст. 246 УПК РФ: «Государственный обвинитель руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на результатах исследования всех обстоятельств дела. Принуждение государственного обвинителя к отстаиванию выводов органов предварительного расследования, не подтвержденных исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами, не допускается».

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Парламентская газета. – 2001. - №241-242; Официальный интернет-портал правовой информации - <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2022.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (ред. от 05.12.2022) // Российская газета. – 1992. – 18 января. – N 39; Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2022.
4. Федеральный закон от 05.06.2007 N 87-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. – 2007. – 8 июня. – N 122; Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 22.12.2014.
5. Алиев, Р.А. Функции и полномочия прокурора в уголовном процессе России / Р.А. Алиев // Закон и право. – 2021. - № 2. – С.104 – 105.
6. Алиев, Р.А. Прокурор в уголовном процессе в России / Р.А. Алиев // Государственная служба и кадры. – 2020. - № 5. – С.160 – 162.
7. Епископян, Т.К. Правовое положение прокурора в уголовном процессе / Т.К. Епископян // Prospective Research Solutions. – 2021. - № 1. – С.255 – 259.
8. Клименко, Ю.Р. Прокурор в уголовном судопроизводстве / Ю.Р. Клименко // Социально – экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. – 2020. - № 1. – С.57.

9. Трунова, В.Г. Прокурор в уголовном процессе / В.Г. Трунова // Молодой ученый. – 2020. - № 45 (335). – С.168 – 170.