

*Походиева Н.Н.,
3 курс, факультет «магистратуры и аспирантуры»
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Саратов*

ПОРЯДОК ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

***Аннотация:** Статья посвящена изучению порядка привлечения сотрудников органов внутренних дел к дисциплинарной ответственности. Дано определение понятия дисциплинарного производства в органах внутренних дел. Рассмотрены признаки и содержание дисциплинарного производства в органах внутренних дел как вида административно-процессуального производства.*

***Ключевые слова:** дисциплинарная ответственность, сотрудники органов внутренних дел, дисциплинарное производство, дисциплинарное взыскание.*

***Annotation:** The article is devoted to the study of the procedure for bringing employees of internal Affairs bodies to disciplinary responsibility. The definition of the concept of disciplinary proceedings in the internal Affairs bodies is given. The author considers the features and content of disciplinary proceedings in the internal Affairs bodies as a type of administrative and procedural proceedings.*

***Key words:** disciplinary liability, employees of bodies of internal Affairs, disciplinary proceedings, disciplinary punishment.*

Вопросы административно-процессуальных форм осуществления государственного управления являются предметом дискуссии ученых-

административистов уже достаточное время. Несмотря на различные управленческие и юрисдикционные концепции, зачастую противоположные мнения по вопросу понятия и структуры административного процесса, все выделяют отдельным его элементом дисциплинарное производство.

Большая часть производств, составляющих структуру административного процесса, направлена на урегулирование правоотношений позитивного (управленческого) характера. Тем не менее, нарушение требований административно-правовых норм нуждается в соответствующем реагировании со стороны государства, что обуславливает существование особого рода правоохранительной деятельности, содержание которой составляет деятельность по привлечению к административной ответственности и применению иных мер административного принуждения, рассмотрению административно-правовых споров и принятию по ним соответствующих решений [3, с. 292].

Применение мер дисциплинарного принуждения в процессе предупреждения, пресечения дисциплинарных проступков и привлечения виновных к дисциплинарной ответственности традиционно позволяет говорить о дисциплинарном производстве (или, как его определяет В.Д. Сорокин, «производство по дисциплинарным делам в сфере государственного управления») как элементе административно-юрисдикционного процесса [5, с. 529].

Итак, порядок привлечения к дисциплинарной ответственности служащих органов внутренних дел представляет собой дисциплинарное производство, входящее в структуру административного процесса. Специфика его состоит в том, что оно отражает процессуальную часть норм, регулирующих процедурные отношения, складывающиеся в связи с соответствующей правоприменительной деятельностью.

Самое общее понятие дисциплинарного производства включает в себя применение дисциплинарных взысканий к лицам, совершившим такое

правонарушение, как дисциплинарный проступок, предусмотренный нормами права [4, с. 115]. Из данного определения следует, что предметом дисциплинарного производства выступает определенный дисциплинарно-правовой спор, возникающий между сторонами (уполномоченным руководителем и сотрудником) по поводу совершения служебного (дисциплинарного) проступка.

Состояние сторон в отношениях служебной подчиненности обуславливает и особенность такого спора – это определенное административное правомочие, то есть право руководителя применять то или иное дисциплинарное взыскание [1, с. 206].

Таким образом, дисциплинарное производство в органах внутренних дел является частью административно-юрисдикционной деятельности, представляющей нормативно установленные формы и порядок осуществления юридических действий по привлечению к дисциплинарной ответственности по внутриорганизационной сфере сотрудников органов внутренних дел, а также и государственных гражданских служащих при совершении ими служебного (дисциплинарного) проступка, а также по официальному удостоверению и закреплению соответствующих процессуальных действий.

Дисциплинарному производству в органах внутренних дел присуща специфическая процессуальная форма. Любое процессуальное производство является самостоятельным элементом административного процесса, в отличие от административной процедуры – это системное образование.

Рассмотрим признаки дисциплинарного производства в органах внутренних дел как вида административно-процессуального производства:

- 1) оно образует определенную совокупность процессуальных правоотношений, которые имеют предмет – дисциплинарно-правовой спор – и связаны с дисциплинарно-правовыми материальными правоотношениями;
- 2) направлено на решение определенных задач, в частности:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дисциплинарного проступка;
 - принятие решения о применении к лицу дисциплинарного взыскания;
 - обеспечение своевременного исполнения принятого решения;
 - выявление и устранение причин и условий, способствующих нарушению служебной дисциплины;
 - потребность установления, доказывания и обоснования всех обстоятельств и фактических данных рассматриваемого индивидуально-конкретного дисциплинарного дела;
- 3) осуществление его во внесудебной форме (за исключением стадии обжалования приказа), субъектами – руководителями различных уровней;
- 4) наделение полномочиями по наложению дисциплинарных взысканий в соответствии с законодательством;
- 5) закрепление хода и результатов дисциплинарного производства в соответствующих административно-процессуальных актах (документах), которые подлежат официальному оформлению.

Содержательно процессуальный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности представляет собой деятельность по уяснению виновности государственного служащего и вынесения решения о его виновности и наложении дисциплинарного взыскания. Процедура носит стадийный характер, каждый из этапов выполняет свои задачи и способствует укреплению законности.

Каждая стадия складывается из ряда процессуальных действий, которые закреплены в законодательстве о службе в виде описания действий, совершаемых участниками дисциплинарного производства [2, с. 221].

Таким образом, дисциплинарное производство в органах внутренних дел является частью административно-юрисдикционной деятельности. И несмотря на наличие соответствующих законодательных актов, привлечение

сотрудников органов внутренних дел к дисциплинарной ответственности сопряжено с рядом нерешенных проблем.

Использованные источники:

1. Административно-процессуальное право: учебник / под ред. А.И. Каплунова. – СПб.: СПбУ МВД России, 2015. – 376 с.
2. Барбашина, И.А. Производство по реализации института дисциплинарной ответственности / И.А. Барбашина // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сб. трудов конф. – Краснодар: КУ МВД РФ, 2017. – С. 220-227.
3. Зеленцов, А.Б. Административно-процессуальное право России: учебник / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. – М.: Юрайт, 2019. – 301 с.
4. Рогожкина, Е.А. Правовая характеристика порядка наложения на сотрудников органов внутренних дел дисциплинарных взысканий / Е.А. Рогожкина // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 3. – С. 115-118.
5. Сорокин, В.Д. Административно-процессуальное право: учебник / В.Д. Сорокин. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – 540 с.