

*Иванченко Е.А.,
к.ю.н., доцент кафедры кафедры
правовой культуры и защиты прав человека
Юридического института СКФУ
Россия, Ставропольский край, г. Ставрополь*

*Вартазарян М.Г., студент
2 курса магистратуры
Юридического института СКФУ
Россия, Ставропольский край, г. Ставрополь*

**ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ КАК ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

Аннотация: В статье рассматриваются дефиниции принципов организации прокуратуры. Особое внимание уделено практической значимости принципов законности и целесообразности в организации прокурорской деятельности. Определена роль органов прокуратуры в жизни каждого субъекта правовой действительности, с точки зрения принципов законности и целесообразности. Сделаны выводы относительно соотношения принципов законности и целесообразности.

Ключевые слова: прокурорская деятельность, принципы права, законность, целесообразность, правовая природа.

Annotation: The article discusses the definitions of the principles of the organization of the prosecutor's office. Special attention is paid to the practical significance of the principles of legality and expediency in the organization of prosecutorial activities. The role of the prosecutor's office in the life of each subject of legal reality is defined, from the point of view of the principles of legality and

expediency. Conclusions are drawn regarding the correlation of the principles of legality and expediency.

Key words: *prosecutor's activity, principles of law, legality, expediency, juridical nature.*

Соотношению принципов законности и целесообразности в юридической литературе посвящено большое количество работ ученых-юристов.¹ Такое внимание обусловлено теоретической и практической значимостью принципов законности и целесообразности в деятельности органов прокуратуры. Проанализируем каждый из этих принципов в отдельности, определив формы их проявления в современной действительности.

Принцип законности в деятельности органов прокуратура проявляется в следующих формах:

1) **Соблюдение законности.** Соблюдение законности является направлением прокурорского надзора. Так, деятельность органов прокуратуры направлена на неуклонное соблюдение законов и иных правовых актов всеми органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения; на соответствие законов и иных нормативных актов объективным потребностям регулирования общественных отношений. При этом, следует согласиться с мнением ученых, которые определяют принцип законности как главенствующий, так как главной целью органов прокуратуры является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности.²

¹ Смирнов А. Ф. Соотношение принципов законности и целесообразности в организации деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 8 (93) август.

² Ярковой С.В. Законность и целесообразность административной правоприменительной деятельности // Российский юридический журнал. 2017. N 5.

2) **Следование закону.** Деятельность органов прокуратуры строго регламентирована нормативно-правовыми актами. Учитывая, что объектом прокурорского надзора всегда является соблюдение закона различными субъектами, очень важно, в осуществление прокурорской деятельности, руководствоваться нормами закона и не выходит за их рамки. Так, к примеру, ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации»³ содержит большой перечень требований, предъявляемых к лицам, назначаемым на должности прокуроров. На наш взгляд, не смотря на наличия всеобщего принципа права о равенстве всех перед законом, несоблюдение норм закона именно органами прокуратуры может привести к дискредитации этого правового института в целом. Сложно проявлять общественное доверие к органу власти, который бдит за соблюдением закона других лиц, и при этом сам его нарушает.

Принцип целесообразности не находит нормативного закрепления в действующем законодательстве и является исключительно доктринальным. Думается, что это не случайность, а вполне обоснованная позиция законодателя, которая заключается в том, что важнейшим элементом основы принятия закона является его целесообразность. Закон по своей сути должен быть целесообразным.⁴

Так, под принципом целесообразности органов прокуратуры необходимо понимать такое поведение субъектов прокурорской деятельности, которое должно соответствовать определенной цели, а действия, направленные на его формирование и дальнейшую практическую реализацию, должны быть целесообразными.

Примером проявление принципа целесообразности следует считать п. 2.1 Приказа Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 N 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов

³ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Смирнов А. Ф. Соотношение принципов законности и целесообразности в организации деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 8 (93) август.

государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»⁵, согласно которому органы прокуратуры обязаны «обеспечить активное участие прокурорских работников в подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан: своевременно запрашивать и изучать проекты региональных, муниципальных нормативных правовых актов, участвовать в работе комитетов, комиссий и рабочих групп представительных и исполнительных органов публичной власти; своевременно направлять в адрес руководителей указанных органов замечания и предложения об устранении выявленных в проектах нормативных правовых актов несоответствий федеральным и региональным законам». Так, подобное поведение субъектов прокурорской деятельности ведет к росту их профессиональной подготовки, что положительно сказывается на качестве осуществления ими профессиональной деятельности.

Говоря о взаимосвязи и взаимодействии принципов законности и целесообразности друг с другом, на первый взгляд, представляется, что принципы законности и целесообразности находятся в одном ряду и друг без друга существовать не могут, поскольку, когда принимается закон, всегда обсуждается целесообразность его принятия.⁶

Любой закон в современном правовом государстве необходимо соблюдать беспрекословно, а вопрос о целесообразности его существования роли не играет. В тоже время, деятельность органов прокуратуры тесно связана с такими понятиями как методика и тактика, которые напрямую зависят от целесообразности их выбора при осуществлении деятельности. Практика и методики организации и деятельности прокуратуры должны быть основана на принципе не только законности, но и целесообразности.

⁵ Приказ Генпрокуратуры России от 02.10.2007 N 155 (ред. от 20.02.2020) "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"// СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Шарихин А.Е. Законность и целесообразность в деятельности прокуратуры в России и за рубежом // Вестник экономической безопасности. № 6. 2016

Процесс осуществления деятельности органами прокуратуры первоначально должен соответствовать нормами закона, и только после соблюдения указанного критерия, являться целесообразным. При этом действие органов прокуратуры не может быть целесообразным, если оно не законно.

Таким образом, мы приходим к выводу, что принцип законности превалирует над принципом целесообразности, так второй фактически исходит из первого и не может существовать в отрыве от него. Формирование в практике организации прокурорского надзора приоритетных направлений прокурорского вмешательства, осуществление надзора за соответствием закону проектов нормативных правовых актов, санкционирование некоторых решений органов исполнительной власти и ряд других действий, осуществляемых органами прокуратуры является проявлением принципа законности, в то время как практико-социальное значение сформировано именно принципом целесообразности.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 09.11.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Приказ Генпрокуратуры России от 02.10.2007 N 155 (ред. от 20.02.2020) "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления" // СПС «КонсультантПлюс».
3. Ярковой С.В. Законность и целесообразность административной правоприменительной деятельности // Российский юридический журнал. 2017. N 5.
4. Смирнов А.Ф. Соотношение принципов законности и целесообразности в организации деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 8 (93) август.

5. Шарихин А.Е. Законность и целесообразность в деятельности прокуратуры в России и за рубежом // Вестник экономической безопасности. № 6. 2016.