

Тихонова А.Д.,

магистрант

2 курс, Юридический факультет им. М.М. Сперанского

Институт права и национальной безопасности

РАНХиГС

Россия, г. Москва

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА ПРАВ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Аннотация: в статье рассмотрены правовые нормы, регулирующие обеспечение равенства прав мужчин и женщин, приведено сравнение российской Конституции и конституций других стран в отношении закрепления в них равенства прав мужчин и женщин, дана оценка сегодняшним предложениям по улучшению правового статуса женщин.

Ключевые слова: правовое обеспечение, правовой статус, равноправие, гендерное равенство.

LEGISLATIVE PROVISION OF EQUAL RIGHTS OF MEN AND WOMEN

Annotation: the article examines the legal norms regulating the provision of equal rights of men and women, compares the Russian Constitution and the constitutions of other countries with regard to the consolidation of equal rights of men and women in them, and evaluates today's proposals to improve the legal status of women.

Keywords: legal support, legal status, equality, gender equality.

История борьбы за равенство прав мужчин и женщин имеет глубокие исторические корни. В виду особенностей большинства религий, которые задавали тон жизни общества вплоть до 20 века, а в некоторых странах до сих пор являются ориентиром общественного развития, женщину изначально не считали равной мужчине. Активная борьба за предоставление женщинам тех же прав, что и мужчинам, началась в 18 веке и не закончилась до сих пор.

Историю российского развития гендерного равенства можно условно разделить на несколько этапов. До революции женщина в принципе не считалась отдельным субъектом общественных отношений. Отношение к женщинам в то время можно проиллюстрировать законодательством и судебной практикой по уголовным делам того времени. Так, Русская правда устанавливала, что штраф (вира) за убийство женщины высокого рода в 2 раза меньше, чем штраф за убийство мужчины того же статуса. Свидетельские показания женщины не воспринимались всерьёз, она не считалась полноценным свидетелем¹.

В 1914 году женщины получили право на собственный паспорт, но это не стало серьёзным прорывом в изменении её правового статуса. Женщина по-прежнему не имела права проживать отдельно от мужа или родителей или расторгать брак по собственному желанию.

Октябрьская революция 1917 года кардинально изменила восприятие женщин в обществе. Принципы вновь создаваемого коммунистического государства не могли допустить продолжения такого гендерного неравенства. Тем не менее, законодательно принцип равенства мужчин и женщин был закреплён только в Конституции СССР 1936 г. стандартом гендерного равенства в СССР были права одного пола – мужского, и основой такого равенства было отсутствие некоторых привилегий для женщин по отношению к её физиологическим особенностям. Касательно такого понимания равенства

¹ Греков, Б.Д., ред., Правда Русская, I (Москва и Ленинград, 1940).

прав мужчин и женщин сегодня существует две точки зрения. Согласно первой, женщины должны быть равны в правах с мужчинами во всем, включая трудовые права. Однако нельзя отрицать, что некоторые виды работ, которые легко выполняются мужчинами, трудны для женщин. Конечно, бывают и исключения из данного правила. Согласно другой точки зрения, женщины и мужчины должны быть равны в основных правах человека, но при соблюдении такого равенства должны учитываться особенности и потребности обоих полов.

В России равенство прав мужчин и женщин закреплено в основном законе – Конституции РФ, в частности ст.17 гласит: «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права», что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения». В Конституции РФ достаточно подробно раскрыто равенство граждан обоего пола в правах. Статья 19 Конституции России закрепила принцип равенства перед законом и судом. Равенство всех граждан утверждается как общая конституционная норма. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Устанавливается запрет на любые формы ограничения прав по указанным основаниям. Особо конституционная норма выделяет равенство полов, равенство их прав, свобод и возможностей для их реализации².

Примечательно, что даже в таких странах, где равноправие – высшая государственная ценность, равенство прав мужчин и женщин не всегда закреплено в конституции. Например, в США сформирована существенная

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445

правовая база, направленная на уничтожение такого явления, как дискриминация женщин, но поправка в конституцию о закреплении равенства прав мужчин и женщин была отклонена.

Во многих конституциях федеративных государств положение о равных правах мужчин и женщин также отсутствует, закреплён лишь общий принцип равенства всех перед законом.

В Канаде и Германии равенство прав мужчин и женщин отнесено к числу основных прав человека. Например, ч. 2 ст. 3 Конституции ФРГ установлено: «Мужчины и женщины равноправны. Государство содействует действительному осуществлению равноправия женщин и мужчин и принимает меры для устранения существующих недостатков».

Несмотря на подробное описание равенства прав граждан в Конституции РФ, законодательство допускает некоторое противоречие описанным принципам. В первую очередь, обратимся к семейному законодательству. В виду того, что в обществе женщина воспринимается в первую очередь как мать и «хранительница очага» большинство прав, связанных с рождением и воспитанием детей, относят именно к её правовому статусу. Например, бывшая жена имеет право требовать от бывшего супруга выплаты алиментов в период беременности и в течение трех лет с момента рождения ребенка. В тоже время, отец не может получить такое право, если ребенок не является инвалидом. Такое положение вещей нельзя назвать равенством. Так как сегодня воспитанием ребенка занимаются оба родителя, а иногда, основное бремя воспитания ребенка ложится именно на отца и неправильно лишать его материальной поддержки только потому, что он мужчина. Тут стоит отметить, что возникновение права на материальную поддержку не связано с полом человека, а связано с рождением ребенка и предоставляется для обеспечения в первую очередь его интересов, соответственно, должно предоставляться обоим родителям одинаково.

Говоря о судебной практике по семейным спорам, в частности, по искам об определении места жительства детей при разводе родителей, то чаще всего дети остаются жить с матерью, даже если отец настаивает на определении места проживания детей с ним и предлагает лучшие условия проживания. Судебная практика в сфере семейных споров подтверждает данное суждение. Такое положение вещей говорит о неравных правах мужчин и женщин по осуществлению родительских обязанностей.

Обратимся к Уголовному кодексу РФ, положения которого также заставляют задуматься о том действительно ли мужчины и женщины равны в своих правах. Согласно действующей редакции УК РФ к женщинам не применяется высшая мера наказания – смертная казнь. В сложившейся практике, женщинам чаще смягчают наказание или условия его отбывания.

Рассматривая указанные случаи, стоит отметить, что помимо идеи достижения абсолютного гендерного равенства существует также идея гуманизма, которая оправдывает применение к женщинам более мягких мер. На наш взгляд, в данном случае это признак высокоразвитого общества, так как указанные смягчения приводят не к абсолютному, а к разумному, оправданному равенству.

Примечательно, что для участия женщин в политической жизни страны, а политика традиционно считается мужской сферой деятельности, предусмотрены специальные государственные программы и создана нормативно-правовая база. Произошло это сравнительно недавно, а именно, в конце прошлого столетия. В Указе Президента от 4 марта 1993 года №337 была поставлена задача по обеспечению условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов, формировании и осуществлении государственной политики на всех уровнях. В следующем Указе от 18 июня 1996 г. №932 Правительству было поручено разработать план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 г.

Следующие существенные изменения законодательства относительно правового положения женщин произошли в 2017 году, когда была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин. По результатам действий в рамках данной стратегии к 2022 г. должны быть достигнуты следующие цели:

- увеличения выявляемости злокачественных новообразований у женщин на I - II стадии и повышения доступности квалифицированной медицинской помощи;
- усиления профилактики профессиональных заболеваний у женщин и увеличения их выявляемости на ранних этапах;
- снижения уровня материнской смертности до уровня экономически развитых стран;
- дальнейшего снижения числа абортов;
- сокращения разницы в оплате труда мужчин и женщин;
- увеличения числа женщин, являющихся учредителями или руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе социального предпринимательства, и самозанятых женщин;
- сокращения числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых работают женщины;
- сокращения числа случаев насилия в отношении женщин;
- увеличения доли женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, а также доли женщин среди членов политических партий и организаций;
- более полного отражения в системе статистического наблюдения данных, характеризующих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах³.

³ Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Государственная Дума России: официальный сайт. www.duma.gov.ru/

На наш взгляд, данные цели в контексте обеспечения равенства прав мужчин и женщин достаточно спорны. Например, сокращение рабочих мест с вредными условиями труда и сокращение случаев насилия должно обеспечиваться для обоих полов, ведь ценность жизни и здоровья не зависит от пола. Сокращение числа аборт можно рассматривать как вмешательство в частную жизнь, в настоящее время данная тема вызывает серьезные споры в обществе.

Нормативно-правовую базу в сфере обеспечения равенства прав мужчин и женщин можно охарактеризовать как носящую программный характер, она формируется лишь на основе подзаконных актов, специальный же закон, который устанавливал бы особенности осуществления равных прав мужчин и женщин в политической и иных сферах, отсутствует.

По итогам исследования можно сделать вывод о том, что гендерное равенство – вещь неоднозначная. Исторически, женщины боролись за предоставление им естественных прав: права на свободу и личную неприкосновенность и в некотором роде права на жизнь, за предоставление права голосовать и участвовать в общественной жизни, получать образование. То есть те права, которыми сегодня кажутся нам естественными, мы не представляем, что жизнь возможна без них.

В связи с физиологическими особенностями женщин им предоставлен ряд льгот – отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком, различные пособия, связанные с рождением и воспитанием детей. Если некоторый вид данных льгот не может быть предоставлен по вполне определенным причинам, то для получения других льгот к мужчинам применяется больше требований, чем для женщин. Встречается мнения, что данные льготы по своей природе ущемляют право женщины на труд⁴.

⁴ Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Государственная Дума России: официальный сайт. www.duma.gov.ru/

На наш взгляд, сегодня женщины добились основных прав, необходимых для комфортной жизни и существующие сейчас проблемы в большинстве своем следствие не совершенств законодательной базы, а совершенств общественного сознания, когда многие ещё не готовы отказаться от векового стереотипа «женщина – приложение к мужчине, мать и хранительница очага» и пытаются закрепить свою точку зрения законодательно. В первую очередь необходимо совершенствовать не законодательную базу для обеспечения равенства мужчин и женщин, а постараться реализовать то, что уже существует. Равенство прав мужчин и женщин во многом вопрос морали нравственности общества и пока не все его члены действительно готовы к равенству.

Таким образом, подводя итог, отметим, что обеспечение равенства прав мужчин и женщин должно происходить, таким образом, чтобы предоставление прав одному полу не привело к ущемлению прав другого пола. Круг прав человека многогранен, и если, например, политические и естественные права обоих полов обязательно должны быть идентичными, то в социальных правах есть нюансы. Например, в 80-х годах прошлого века женщинам запретили работать машинистами в метро. Запрет был связан с тем, что условия труда посчитали неблагоприятными и тяжелыми для женщин. С одной стороны, запрещая женщинам осуществлять данную деятельность, законодатель проявил заботу, с другой же нарушено право на выбор сферы труда.

Актуальным вопросом в сфере обеспечения равенства прав мужчин и женщин является защита от домашнего насилия, от которого в большинстве своём страдают именно женщины. Данная проблема характерна для всего мира, независимо от уровня развитости страны, не даром она отнесена к числу проблем, решением которых занимается ООН. В России о сих пор не принят закон о домашнем насилии. Возможно, в том виде в котором он был вынесен на рассмотрение, он действительно не мог быть принят. Но тема домашнего

насилия актуальна для российского общества, множество женщин нуждаются в защите, которую пока предоставляют только общественные организации, но не государство. Соответственно, данная проблема нуждается в обсуждении и законодательном решении.

Библиографический список:

1. О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин: Указ Президента РФ от 04.03.1993 № 337 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 11. Ст. 937.
2. О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года: Указ Президента РФ от 18.06.1996 № 932 // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3060.
3. Об утверждении Регионального плана действий по улучшению положения женщин в Ленинградской области и повышению их роли в обществе на 2011-2015 годы: Распоряжение Правительства Ленинградской области от 31.01.2011 № 28-р // Вестник Правительства Ленинградской области. 2011. № 7.
4. Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Государственная Дума России: официальный сайт. www.duma.gov.ru/