

УДК 347.73

*Нищита С.А.,*

*студент*

*3 курс, факультет «Юридический»*

*Южно-Российский институт управления- филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте*

*Российской Федерации*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Мужикова М.С.,*

*студент*

*3 курс, факультет «Юридический»*

*Южно-Российский институт управления- филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте*

*Российской Федерации*

*Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Рысай Борис Георгиевич*

*к.ю.н., доцент кафедры административного и служебного права ЮРИУ*

*РАНХиГС*

## **КАЗНАЧЕЙСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ КАК ФУНКЦИЯ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

*Аннотация:* Статья посвящена деятельности Федерального казначейства и его непосредственным функциям. В частности, рассматривается механизм казначейского сопровождения государственных контрактов. В статье приводится разграничение государственных контрактов, обязанности заказчиков и исполнителей, а также сам алгоритм казначейского сопровождения.

**Ключевые слова:** Федеральное казначейство, функции казначейства, внутренний финансовый контроль, казначейское сопровождение, исполнение бюджетных расчетов, государственный контракт.

**Annotation:** The article is devoted to the activities of the Federal Treasury and its direct functions. In particular, the mechanism of treasury support of government contracts is being considered. The article presents the differentiation of government contracts, the responsibilities of customers and performers, as well as the algorithm of treasury support itself.

**Keywords:** Federal Treasury, treasury functions, internal financial control, treasury support, execution of budget calculations, government contract.

Казначейство представляет собой федеральный исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, находящийся в ведении Министерства Финансов Российской Федерации. Основные направления деятельности закреплены в Постановлении Правительства РФ «О Федеральном казначействе». К непосредственным функциям Федерального казначейства относятся функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, бюджетному мониторингу в системе казначейский платежей, учету и распределению поступлений, внутреннему государственному финансовому контролю, обеспечению прогнозирования денежных средств на едином казначейском счете, управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и едином казначейском счете и др.

Федеральное казначейство осуществляет ряд функций по государственному финансовому контролю, вместе с этим, обеспечивает условия для непрерывного функционирования всей казначейской системы в целом. Отсюда следует вывод, что полномочия по контролю делятся на

внешние и внутренние, что в свою очередь демонстрирует нам определенный двойной статус органа. [1, стр.393-394]

В нынешнем виде Федеральное казначейство было учреждено 01.01.2005 года путем выделения из состава Министерства финансов РФ и придания качества самостоятельного федерального органа исполнительной власти, тем не менее подведомственного Министерству финансов.

В структуру органа входит центральный аппарат и более восьмидесяти территориальных органов. Территориальный уровень состоит из: межрегионального операционного управления, расположенного в г. Москва; управлений по субъектам Российской Федерации, а также территориальных подразделений по административным центрам.

Федеральное казначейство осуществляет на основании Бюджетного кодекса ряд контролируемых действий, таких как: контроль за недопущением превышения суммы по финансовым операциям над лимитами бюджетных обязательств и ассигнований, за соответствием кода бюджетной классификации (КБК) проводимой операции, за наличием документального подтверждения денежного обязательства, за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве.

Однако, стоит отметить, что полномочия Федерального казначейства расширяются, так подтверждением может стать слияние Росфиннадзора и Федерального казначейства 2 февраля 2016 года, данное обстоятельство послужило увеличению полномочий по осуществлению контроля.

Кроме того, к функциям Казначейства относится казначейское сопровождение. Под казначейским сопровождением понимается механизм, при помощи которого государство осуществляет контроль целевого использования бюджетных средств. Это означает, что все денежные средства по контракту в цепочке: «заказчик – исполнитель – субподрядчики» проходят через счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства.

В связи с этим Правительством РФ ежегодно в декабре утверждаются правила работы механизма казначейского сопровождения. Так, для контрактов по гособоронзаказу действуют Постановление Правительства №1765 и Постановление Правительства №1819. Эти правила регламентируют то, какие бюджетные средства необходимо контролировать Казначейству в соответствии с законом о федеральном бюджете.

В вышеупомянутых постановлениях обозначены три группы госконтрактов, расчеты по которым находятся под контролем Казначейства, а именно: 1) контракты в рамках государственного оборонного заказа на сумму более 300 тыс. рублей; 2) госконтракты на сумму более 100 млн рублей; 3) контракты на сумму более 300 тыс. рублей, которые заключили с единственными поставщиками в соответствии с п.2 ч.1 ст. 93 44-ФЗ.

Но имеются исключения. Так, средства по госконтрактам не подлежат казначейскому сопровождению в случаях: - закупок товаров на приобретение услуг связи, коммунальных услуг, перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом и др.; - закупок с банковским сопровождением; - по контрактам, исполнителем по которым выступает государственное учреждение. Важно отметить, что казначейское сопровождение не применяется в ряде случаев, например, в соответствии с ФЗ №275 казначейское сопровождение не применяется в закупках Минобороны, когда учет бюджетных средств выполняется на отдельных счетах, которые были открыты в уполномоченном банке. Также казначейское сопровождение не действует в закупках для корпорации «Росатом», закупках средств контрразведки, закупках для органов внешней разведки и ряде иных случаях, упомянутых в п.3 ч.3 ст.5 ФЗ №380. [2, стр.99-100]

Обязательным шагом для заказчиков в госконтракте с казначейским сопровождением является прописывание обязательств для победителей. Необходимо: указать соисполнителей по договору; открыть лицевые счета себе и субподрядчикам в территориальном органе Федерального казначейства;

перечислять бюджетные средства на банковские счета юридического лица исключительно на разрешенные в соответствии с п. а ч. 6 раздела I Постановления Правительства №1765 цели. Так, например, можно переводить денежные средства на заработную плату, социальные выплаты, возмещать расходы собственных средств; указывать в договорах и расчетных документах идентификатор государственного контракта (ИГК); предоставить в территориальный орган Федерального казначейства (ТОФК) документы, подтверждающие целевое использование средств, а также вести отдельный финансовый учет.

Для того чтобы лучше понимать принцип работы механизма казначейского сопровождения госконтрактов, рассмотрим алгоритм его работы.

На первом этапе заказчик перечисляет аванс победителю закупки на открытый счет ТОФК в Центральном банке РФ. После подписания контракта госзаказчик оформляет соответствующий акт, в котором указывается какое территориальное подразделение будет сопровождать контракт. Далее поставщик с целью открыть лицевой счет обращается с заявлением и госконтрактом в ТОФК. Затем, после полного исполнения контракта казначейство осуществляет проверку целевого использования денежных средств и перечисляет их на лицевые счета исполнителей и соисполнителей. На завершающем этапе, после того как будет установлен факт предоставления исполнителем в ТОФК документов о том, что товар поставлен, а работы выполнены, Казначейство переводит средства с лицевых счетов на счета юридических лиц, открытых в банке.

Исключительный характер казначейскому сопровождению придает не только форма правового регулирования, но и ограниченность его использования отдельными формами бюджетных расходов, к которым относятся бюджетные инвестиции юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, субсидии, и

случаями использования авансовой формы расчетов. К тому же, каждый год перечень оснований заметно расширяется посредством приобщения к нему дополнительных форм расходов бюджета.

Подводя итог, хочется отметить следующее: механизм казначейского сопровождения выступает гибким инструментом внутреннего финансового контроля, способствующим созданию условий по обеспечению фактического получения товаров, работ, услуг, финансирование которых осуществляется за счет бюджетных средств, а кроме того сокращению дебиторской задолженности, и, как следствие, повышению дисциплины и ответственности как непосредственных исполнителей государственных контрактов, так и самих государственных заказчиков. [3, стр.122] В связи с чем, наблюдается тенденция расширения полномочий Федерального казначейства. Исайчева А.А. считает данную тенденцию положительной и указывает, что осуществление полномочий, возложенных законом, подлежит расширению ввиду осуществления мониторинга в бюджетно-финансовой сфере. [4, стр.390] Так например, опубликован Федеральный закон от 21.11.2022 №462-ФЗ «О внесении изменений в статьи 166.1 и 236.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», который расширяет полномочия по размещению денежных средств, данный закон вступит в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования. Так Федеральное казначейство, как единый контрольный орган, функции которого расширяются, может гарантировать эффективность исполнения и дальнейшее дисциплинирование субъектов бюджетной сферы.

### **Библиографический список:**

1. Урсова А.Б. Роль и основные направления деятельности Федерального казначейства // Вестник Академии знаний. 2022. №2 (49). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-osnovnye-napravleniya-deyatelnosti-federalnogo-kaznacheystva> (дата обращения: 10.01.2023).
2. Гуртуева Ф.А. Казначейское сопровождение государственных контрактов и пути его совершенствования // Инновации и инвестиции. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kaznacheyskoe-soprovozhdenie-gosudarstvennyh-kontraktov-i-puti-ego-sovershenstvovaniya> (дата обращения: 10.01.2023).
3. Глазунова И.В. Развитие казначейского сопровождения бюджетных средств: проблемы и перспективы // Правоприменение. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-kaznacheyskogo-soprovozhdeniya-byudzhetyh-sredstv-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 10.01.2023).
4. Исайчева А.А. К вопросу о расширении финансовой правосубъектности Федерального казначейства// Правовая политика и правовая жизнь. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-rasshireнии-finansovoy-pravosubektnosti-federalnogo-kaznacheystva/viewer> (дата обращения: 10.01.2023).