

*Подкин Семен Игоревич,  
студент магистратуры*

*Направление 40.04.01. Юриспруденция Академическая  
группа 15 ЮГМ – 301*

*кафедры гражданского права и процесс*

*Факультет заочного и дистанционного обучения*

*Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего  
образования «Челябинский государственный университет»*

*Россия, г. Челябинск*

*Научный руководитель: Останина Елена Александровна,*

*зав. кафедрой гражданского права и процесса, кандидат юридических  
наук, доцент*

*Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего  
образования «Челябинский государственный университет»*

*Россия, г. Челябинск*

## **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСНОГО УЧАСТКА**

***Аннотация:** В данной работе рассматривается соотношение норм гражданского, земельного и лесного законодательства при определении правового режима лесных участков как объектов права собственности в связи с принятием нового Лесного кодекса Российской Федерации. Делается вывод, что при определении правового режима лесного участка во всех случаях нормы гражданского права могут применяться лишь субсидиарно, а в качестве специальных норм будут выступать нормы лесного, земельного, экологического права.*

***Ключевые слова:** право, гражданское право, законодательство, лесной кодекс, режим.*

## LEGAL REGIME OF THE FOREST AREA

***Abstract:** This paper examines the correlation of the norms of civil, land and forest legislation in determining the legal regime of forest plots as objects of property rights in connection with the adoption of the new Forest Code of the Russian Federation. It is concluded that when determining the legal regime of a forest plot in all cases, the norms of civil law can only be applied vicariously, and the norms of forest, land, and environmental law will act as special norms.*

***Keywords:** law, civil law, legislation, forest code, regime.*

Концепцию лесопользования можно сформулировать следующим образом: "право на эксплуатацию лесов следует понимать как предусмотренную законом возможность их экономической эксплуатации и получения от них прибыли и дохода". Следовательно, право на лесопользование можно определить как субъективное право на извлечение выгод из леса как природного объекта. [2]

Различия во мнениях по рассматриваемому вопросу во многом обусловлены тем фактом, что в статье 8 нового Лесного кодекса в качестве собственности упоминаются только лесные участки. Сам лесной участок определяется как земельный участок. Такой подход законодателя к определению объектов права собственности на лес порождает объективную необходимость проведения анализа правовых норм, содержащихся не только в лесном законодательстве, но и в земельном, бюджетном и гражданском законодательстве.

Ранее лесной фонд и лес рассматривались как объекты государственной собственности, поэтому в настоящее время большая часть лесных участков принадлежит на праве собственности России. В то же время, с moderna концепций, субъектами права собственности на лесные участки могут становиться не только в Российской Федерации, но и ее субъекты,

муниципальные образования, а также граждане и юридические лица. В связи с этим особое значение имеют нормы, определяющие порядок индивидуализации лесных участков.

В соответствии со статьями 92 и 93 ГК РФ права собственности и другие вещные права на лесные участки, ограничения (обременения) этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", а государственный кадастровый учет лесных участков должен осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О государственной регистрации недвижимого имущества". Это означает, что лесной участок является объектом недвижимости, но режим недвижимости приобретает только после того, как его границы будут описаны в лесной документации с конкретными данными, номером и описанием самого участка. Документом, подтверждающим право собственности, должно быть свидетельство о государственной регистрации права собственности на лесные участки. Для этого необходима инвентаризация лесов. [3]

В связи с тем, что большинство лесных массивов находятся в федеральной собственности, Российская Федерация должна в значительной степени нести расходы по оценке реального состояния лесов и разработке зон их использования и охраны. Другое решение противоречит требованиям статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс Российской Федерации), в которой говорится, что, по общему правилу, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Фактическое осуществление прав собственника Россия часто передает другим участникам гражданского дорожного движения. В связи с этим важно своевременно передать субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям и субъектам хозяйствования необходимые

средства для реализации переданных компетенций по реализации прав федерального собственника.

Примером может служить возложение обязанности по разработке лесных нормативных актов, без которых невозможно освоение конкретных лесных территорий, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах их полномочий. Основой для подготовки таких нормативных актов являются материалы лесного управления лесного хозяйства (лесопарка), специальные исследования и изыскания, документы территориального планирования. Все эти работы требуют адекватного и своевременного финансирования, поэтому их разработка, а также утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов осуществляются за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета. Порядок его предоставления определен постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 "Об утверждении Правил расходования и учета средств в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. [1]

Однако бюджетное законодательство не всегда учитывает обязанность государства как субъекта собственности поддерживать свои лесные участки в надлежащем состоянии. Это хорошо видно на примере сайтов, используемых государственными образовательными учреждениями. На сегодняшний день режим таких участков должным образом не определен, что препятствует их целевому использованию и лесовосстановлению, когда это необходимо.

Особенностью определения правового режима лесных участков является также то, что лесные участки в составе земель лесного фонда, а также леса на землях обороны выделяются в федеральную собственность. В собственности других людей могут находиться только лесные участки, которые расположены в пределах земель других категорий. Поскольку типы

категорий земель определяются в соответствии с земельным законодательством, круг субъектов собственности на лесные угодья не может быть определен без анализа земельного законодательства. Однако найти других собственников, кроме Российской Федерации, сегодня вряд ли удастся, поэтому говорить о разнообразии форм собственности на лесные участки пока рано.

Для возникновения права государственной собственности субъекта Российской Федерации необходимо определить порядок разграничения государственных лесов в субъектах Федерации и передачи в собственность. Появление других собственников невозможно без закрепления процедуры обезлесения и приватизации лесов, то есть при отсутствии механизма передачи государственных лесов в собственность муниципалитетов, без определения возможности и пределов приватизации лесов. Существование такого механизма позволило бы провести четкое различие между осуществлением федеральным законодателем своей функции регулятора общественных отношений и суверена и как собственника, осуществляющего свое право владения.

При анализе правового режима лесных участков вряд ли можно избежать проблемы взаимосвязи норм гражданского, земельного и лесного законодательства при определении ротации лесных участков.

В соответствии со статьей 3 Гражданского кодекса Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами. Аналогичная норма содержится в гражданском кодексе Российской Федерации: "Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или передаваться от одного лица другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах" (пункт 3

статьи 129). В настоящее время сменяемость лесных участков зависит от формы собственности, назначения участка, возможного вида использования.

Иной взгляд на судьбу лесных участков изложен в Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, принятой 7 октября 2009 года решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. По мнению его пропагандистов, в целях гармонизации земельного и лесного законодательства с гражданским законодательством следует исключить категорию "лесной участок", который следует признать земельным участком с особым правовым режимом (пункт 3.6.5 Концепции). Такой подход ничем не обусловлен. Лесные отношения, включая отношения собственности на лес, не идентичны отношениям собственности на землю или отношениям гражданской собственности. [5]

Конкретный перечень видов использования лесов содержится в статье 25 ЖК Российской Федерации. Эти факторы определяют тип возможного субъективного права на лесные участки, а также основания, способ приобретения и прекращения определенного объема прав на рассматриваемые лесные участки. Все вышесказанное, в свою очередь, определяет форму и направления контроля со стороны государства-владельца и государства, осуществляющего свою экологическую функцию.

Суть управления лесным хозяйством заключается в том, чтобы использовать полезные природные свойства лесов, а не использовать земельные участки, занятые лесами. Поскольку леса выполняют чрезвычайно важные экологические функции (регулирование климата, сохранение водных ресурсов, санитария, защита, здоровье, отдых и другие полезные свойства), лесопользование имеет экологическую сущность. Правовой институт управления лесным хозяйством определяется как совокупность правовых норм, устанавливающих условия и процедуры многократного использования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности

лесопользователей в интересах общества при закупках лесной продукции (древесины и недревесных материалов, использовании о других преимуществах лесов и защите лесов и других природных объектов.

Виды лесопользования сами по себе представляют собой различные направления использования преимуществ леса как природного объекта и природного ресурса. В лесопользовании поверхность земли играет второстепенную роль. Не все виды лесопользования, предусмотренные лесным законодательством, являются видами лесопользования. Совершенно очевидно, что, например, разработка месторождений полезных ископаемых не имеет ничего общего с использованием полезных природных свойств лесов как природного объекта и ресурса. Напротив, разработка минеральных ресурсов часто сопряжена с уничтожением лесов.

Лесопользование должно включать деятельность, непосредственно связанную с извлечением выгод из лесных ресурсов. Существует большая доля субъективизма, который создает предпосылки для достижения личных (государственных должностных лиц) и частных (экономических агентов) выгод в дополнение или вместо общественных и национальных выгод, которые направлены на извлечение деятельности, в данном случае, из лесного хозяйства [1]. Интересы мира и безопасности человечества относятся к интересам обеспечения физического существования неопределенного круга людей (человечества в целом или демографических групп) от любой угрозы, источником которой является человеческий фактор [2].

Быстрое выявление инновационных возможностей и их реализация компаниями за счет качественного использования человеческого и интеллектуального капитала может привести компанию к инновационной модели развития [3]. Это делает целесообразным проведение межотраслевых экономико-правовых исследований, инициирующих дальнейшее формирование правовой сферы инновационной деятельности с антикриминогенным потенциалом [4]. Особое внимание следует уделить

сельскому хозяйству и рыболовству. Их роль нейтрализатора общего риска полностью обусловлена отрицательной ковариацией их доходности с доходностью других отраслей в других регионах. В то же время эти отрасли демонстрируют самые низкие уровни волатильности доходности, что также влияет на оценку рисков [5].

На землях, покрытых лесом, право лесопользования обычно неразрывно связано с правом землепользования: лес не может использоваться без использования земли, которая служит пространственной операционной базой и средством производства. Когда осуществление права на управление лесами невозможно без использования земель государственного лесного фонда (при лесозаготовках, вторичном лесопользовании, за исключением государственных), право на управление земельными ресурсами является официальным. "В управлении лесами право землепользования не является независимым, поскольку оно подчинено праву лесопользования.

Охота и охотничье хозяйство, на первый взгляд, относятся только к использованию животного мира. Однако в использовании лесов для охоты и ведения лесного хозяйства можно найти много общего. Оба естественных вида использования осуществляются в лесу, который представляет собой экосистему, включающую дикую природу. Широкое понимание леса включает в себя животный мир. Состояние животного мира зависит от состояния лесов, которые являются для него питательной базой. Управление охотой связано с деятельностью по освоению лесов.

Поэтому на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается временное строительство и благоустройство этих лесных участков. В соответствии с лесным законодательством управление лесами, создание и эксплуатация лесной инфраструктуры осуществляются на основе комплексного подхода. Таким образом, можно видеть, что фактическое управление охотой относится к деятельности по освоению лесов. Было определено, что в современности



потребители уделяют пристальное внимание показателям инноваций при определении качества товаров и услуг.

Сегодня учитывается мнение потребителей. Качество товаров и услуг, о которых идет речь, повысилось в 2019 году по сравнению с 2015 годом благодаря улучшению их инновационных характеристик. Исходя из этого, в среднесрочной перспективе рекомендуется продолжить установленный курс государственного и корпоративного управления качеством товаров и услуг в России и уделять больше внимания повышению их инновационных характеристик [6-8].

Для решения вопроса о том, относится ли использование лесов для охоты к лесному хозяйству, вы можете обратиться к Лесному кодексу Российской Федерации 1997 года, кажется неслучайным, что Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года относится к использованию лесных участков для охоты. Можно сделать вывод, что использование лесов для охоты является неотъемлемой частью и также относится к управлению лесным хозяйством. Лес - это экосистема, это среда обитания объектов животного мира. Таким образом, дикая природа и леса, а также деятельность по их использованию тесно связаны.

Сохранение и развитие дикой природы требует определенных ограничений в управлении лесами, особенно в охотничьих угодьях. Право на лесопользование следует отличать от права на землепользование. Исследователи определяют права землепользования по-разному. Право пользования лесами можно отличить от права пользования землей следующим образом. Если право землепользования имеет в качестве объекта землю, имеющую определенный правовой режим, то сам лес подпадает под действие лесного законодательства.

Некоторые ученые полагали, что земля, на которой растут леса, не может быть предметом независимых прав землепользования. Мы можем согласиться с этим сейчас, принимая во внимание действующее законодательство

Российской Федерации. Поэтому при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры и не связанных со строительством объектов лесной инфраструктуры лес не используется в качестве непосредственного объекта на землях лесного фонда. В этих случаях объектом лесопользования является земля, покрытая или не покрытая лесом.

Несмотря на то, что эти землепользования осуществляются в лесу, лес в этих случаях не является объектом использования. Различные виды лесопользования в Российской Федерации являются, по сути, видами землепользования: например, сельское хозяйство, строительство, реконструкция, эксплуатация сооружений-линейных, выращивание лесных растений, плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных, выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, саженцев), и т.д., поэтому их трудно признать видами лесопользования.

Лесопользование - это, прежде всего, использование полезных свойств леса как природного объекта. В вышеупомянутых видах деятельности вырубка лесов происходит из-за проведения строительных работ. Многие организации и автоматизированные системы обработки данных занимаются логистическим анализом (ALS) высокотехнологичного оборудования. Поэтому исходные данные и результаты анализа должны быть представлены в стандартизированной форме.

Для этого требуется интегрированная информационная модель, которая описывает все соответствующие элементы данных, их атрибуты и взаимодействия. Кроме того, важным компонентом информационной системы являются приборы, управляющие работой высокотехнологичного оборудования [9]. Похоже, что полное уничтожение лесов (как природного объекта) без мер по лесовосстановлению трудно распознать по их использованию, даже с натяжкой.

Это противоречит всем принципам лесопользования, закрепленным в статье 1 ЛК Российской Федерации. Вышеупомянутые виды лесопользования

являются видами землепользования, поскольку в этих случаях свойства земельного участка используются в качестве пространственной основы для размещения зданий, сооружений и сооружений. Землепользование по своей сути отличается от лесопользования, и его не следует путать, не говоря уже о замене одной концепции другой. Лесной кодекс Российской Федерации регулирует земельные отношения, если они не урегулированы земельным законодательством (пункт 2 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации).

### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (Ред. От 30.12.2008) // Российская газета, 21.02.2009, № 7.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (ред. от 27.12.2009) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) (ред. от 27.12.2009) // "Собрание законодательства РФ", 11.12.2006, N 50, ст. 5278
4. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. N 170 (с изм.) "Вопросы Федерального агентства лесного хозяйства" // СЗ РФ. 2004. N 15. Ст. 1462; Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства (с изм.) // СЗ РФ. 2004. N 25. Ст. 2565.
5. Распоряжение Правительства РФ от 18 января 2003 г. N 69-р "О Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003 - 2010 годы" // СЗ РФ. 2003. N 4. Ст. 364.
6. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ (с изм.) "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2001. N 44. Ст. 4118.

7. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2006 г. N 837 // РГ. 2007. 11 янв.
8. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2006 г. N 838 // РГ. 2007. 12 янв.
9. Приказ Рослесхоза от 13.11.1998 N 188 "Об утверждении Положения (общего) о лесхозе Федеральной службы лесного хозяйства России" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.06.1999 N 1794) // СПС КонсультантПлюс.