

*Сайфуллина Надежда Алимбаевна,  
к.ю.н., доцент, Тюменский государственный университет*

*Кошелева Марина Михайловна  
Студентка Тюменского государственного университета*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ИНВАЛИД»**

***Аннотация:** авторы в статье рассматривают понятия «инвалид», «лицо с ограниченными возможностями здоровья», «лицо с ограничениями жизнедеятельности», «лицо с инвалидностью», «маломобильные граждане». Проводится анализ нормативно правовых актов и научной литературы целью которого является получение наиболее полного и точного понятия, определяющего инвалидов и инвалидность, а также дается всестороннее определение данной категории граждан.*

***Annotation:** the author in the article considers the concepts of "disabled person", "person with disabilities", "person with disabilities", "person with disabilities", "citizens with limited mobility". The analysis of normative legal acts and scientific literature is carried out, the purpose of which is to obtain the most complete and accurate concept defining the disabled and disability, as well as a comprehensive definition of this category of citizens is given.*

***Ключевые слова:** инвалид, нормативно правовой акт, социальная защита, лицо с ограниченными возможностями здоровья, лицо с ограничениями жизнедеятельности, лицо с инвалидностью, маломобильные граждане, инвалидность.*

***Keywords:** disabled person, regulatory legal act, social protection, a person with disabilities, a person with disabilities, a person with disabilities, people with limited mobility, disability.*

В различных нормативно правовых актах понятие «инвалид» интерпретируется по-разному, так в Декларации о правах инвалидов (далее – Декларация) «выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей», в Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция) «инвалид — это эволюционирующее понятие и является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

В российском законодательстве понятие инвалид зафиксировано в ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – ФЗ №181), «инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

Проводя сравнительный анализ Декларации, Конвенций и ФЗ №181, нами были выделены следующие особенности каждого из понятий:

1. У всех трех понятий разные основания приобретения статуса «инвалид»: так в Декларации основанием приобретения инвалидности является недостаток: «врожденный, неврожденный, физический и умственный», в свою очередь [1], в Конвенции основанием является «устойчивое физическое, психическое, интеллектуальное или сенсорное нарушение», в российском же законодательстве, впервые, применяется понятие «нарушение здоровья», под здоровьем понимается «состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма» [2]. При этом указывается последствия данного нарушения,

в виде стойкого расстройства функции организма обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

2. Анализируемые понятия предлагают различные последствия приобретения статуса инвалид. Так, например, в Декларации последствием является «невозможность лицом самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной жизни» [1], в Конвенции различные барьеры могут мешать инвалиду полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими[2], в ФЗ №181 законодатель не ограничился простым отношением инвалида с обществом он добавил помимо ограничения жизнедеятельности, необходимость социальной защиты данной категории граждан.

Выделяются следующие признаки лица для присвоения статуса «инвалид»:

1. ограничения жизнедеятельности;
2. необходимость социальной защите;
3. нарушения функций организма вследствие заболеваний, последствий травм или дефектов [13].

В науке в свою очередь, Бегидова Т.П. выделяла такие признаки как:

1. нарушение здоровья со стойким расстройством функции организма;
2. общее или частичное снижение приспособляемости к окружающей социальной;
3. ограничение жизнедеятельности;
4. необходимость социальной защиты [17].

Проводя анализ российского законодательства мы обратили внимание на то, что в правоприменительной практике используются такие термины как «инвалид», «лицо с ограниченными возможностями здоровья», «лицо с ограничениями жизнедеятельности», и «маломобильные лица». Н. А. Коростелева это связывает с тем, что «термин «инвалид» в силу сложившейся

традиции несет в себе дискриминационную идею, то есть выражает отношение общества к инвалиду, как к социально бесполезной категории» [19]. Это связано с тем, что инвалид в силу физического или психического фактора ограничен в отношениях с внешним миром и удовлетворений своих потребностей, данная категория требует постоянной поддержки и защиты.

Термин «Лицо с ограниченными возможностями здоровья» достаточно часто используется в законодательстве, так например в статье 25.5 ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – ФЗ №29), статье 31 ФЗ «В О физической культуре и спорте в РФ» (далее – ФЗ№329), статье 2 ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – ФЗ №273), однако несмотря на это, законодатель не закрепил определение термина «лицо с ограниченными возможностями здоровья», вследствие чего он воспринимается как равнозначный либо как близкий по значению к термину «инвалид».

В статьях 25.5 ФЗ №29 и 35 ФЗ № 329 термин «лицо с ограниченными возможностями здоровья» и «инвалид» используются как два разных термина обозначающие разные категории граждан [6]. В статье 2 ФЗ №273 закреплено понятие, «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» под которым понимается «физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий», следует отметить, что данное понятие раскрывает лишь одну категорию лиц с ограниченными возможностями здоровья [7]. В науке Левшунова Ж.А. под лицом с ограниченными возможностями здоровья понимала «людей, имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии, значительные отклонения от нормального психического и физического развития, вызванные серьезными врожденными или приобретенными дефектами, и в силу этого нуждающиеся в специальных условиях обучения и воспитания» [20].

В юридической и педагогической науке актуален вопрос о разграничение этих понятий, так некоторые авторы считают, что термины «инвалид» и «лицо с ограниченными возможностями» не синонимичны. Так, например, И.В. Бурова, О.В. Шурыгина считают, что термины не равнозначны аргументируя это тем, что наличие у лица правового статуса инвалида не означает создания для него условий для реализации его прав, а лицо с ограниченными возможностями здоровья не обязательно имеет статус инвалида [18]. А.В. Шупаев также считает, что эти два термина являются разными по значению и объему хотя и имеют некоторую смысловую близость [24].

Н. В. Жигачева считает, что понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья» более широкое и общее, чем понятие «инвалид», более того оно включает в себя лиц имеющих статус инвалида, а также и иных граждан которые имеют ограничения подтвержденные специалистами медицины [21].

Мы придерживаемся мнения, что данные понятия не равнозначны и предлагаем включить в ФЗ №329 определение понятия «лицо с ограниченными возможностями здоровья» под которым следует понимать – лицо имеющее временные физические и психические недостатки, для которого необходимо создание специальных условий для получения образования, занятия спортом и иного активного участия в жизни общества [6].

А также ввести определение термина «ограничение возможности здоровья» под которым следует понимать временную утрату лицом способности самостоятельно передвигаться контролировать свое поведение обучаться заниматься трудовой деятельностью.

Термин «лицо с ограничениями жизнедеятельности» используется в статье ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс РФ, и в Приказе Минтранса России от 15 февраля 2016 года № 24 при этом его понятие в законодательстве не зафиксировано, но исходя из термина «ограничение

жизнедеятельности» понятие которого дано в статье 1 ФЗ№181 можно выделить, что «лицо с ограничениями жизнедеятельности - это лицо полностью или частично утратившее способность или возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью» [5].

В понятие «инвалид» используется как основной его признак «ограничение жизнедеятельности», а Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 95 устанавливает, что одним из признаков присвоения статуса «инвалид» наличие у него ограничения жизнедеятельности, то есть инвалид это и есть лицо с ограничениями жизнедеятельности, и они являются синонимами.

В статье 106.1 ВЗК РФ Особенности обслуживания пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, законодатель разделяет инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности, хотя эти два термина являются равнозначными, мы предлагаем внести изменения в ВЗК РФ, где заменить «других лиц с ограничениями жизнедеятельности» на «лиц с ограниченными возможностями здоровья» [3].

Термин «маломобильные группы населения» используются в федеральной программе «Доступная среда», а его понятие зафиксировано в региональном законодательстве, так в статье 1 закона Республики Адыгея, в котором под маломобильными группами населения понимаются «инвалиды; лица пожилого возраста; граждане с малолетними детьми, в том числе использующие детские коляски; иные лица с ограниченными способностями и возможностями самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, вынужденные в силу устойчивого или временного физического недостатка использовать для своего передвижения необходимые средства, приспособления и собак-проводников». Следовательно, термин

«маломобильные группы населения» шире по объёму и включает в себя термин «инвалид» [11].

В законодательстве и науке термины «инвалид» и «инвалидность» не являются синонимы и используются в разных трактовках. Так под «инвалидностью» понимается в международно-правовых актах «результат взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» [2]. В России в настоящее время законодательно не зафиксировано понятие «инвалидность», но в утратившем силу Приказе Минздрава РФ №30 под инвалидностью понимается «социальная недостаточность вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, приводящая к ограничению жизнедеятельности и необходимости социальной защиты» [16]. В социологии в своих работах Ткаченко В.С. предложил, что инвалидность – это «состояние человека, у которого вследствие заболевания, дефекта или последствия травм нарушены способности к осуществлению жизнедеятельности, и по этой причине данный человек нуждается в социальной помощи» [22]. Следовательно, если под «инвалидом» понимается лицо, то под «инвалидностью» понимается состояние человека и его отношения с окружающей средой. Мы предлагаем законодательно зафиксировать понятие «инвалидность», и включить его в статью 1 ФЗ №181 «Инвалидность – состояние человека, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты, для поддержания равной с другими жизни в обществе, в результате психического, интеллектуального или сенсорного нарушения, со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм дефектами», с целью разграничения двух понятий «инвалид» и «инвалидность», а также законодательное урегулирование использования термина «лицо с инвалидностью».

В правоприменительной практике выделяются несколько видов инвалидов, которые наделяются дополнительными льготами, так, например, «инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы» [10], «инвалиды Великой Отечественной войны» и «инвалиды боевых действий» [9]. Им, как отдельным категориям инвалидов, предоставляется дополнительные льготы, такие как: право на внеочередное получение жилья его оплату, а также оплату коммунальных услуг, бесплатную медицинскую помощь и обеспечение лекарствами, ежемесячная денежная компенсация, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск и обеспечение санаторно-курортным лечением и др.

Также в терминологии используемой в правовых актах РФ выделяют еще одну группу инвалидов - «спортсмены-инвалиды», например, данный термин используется в Указе Президента РФ от 3 декабря 2003 г. № 1423 [12], Распоряжение Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 1519-р [14], Распоряжение Правительства от 08 октября № 1468, но законодательно не зафиксировано понятие данного термина, круг лиц, относящихся к их числу, а также предоставляемые им льготы, за исключением специальных стипендии.

Предлагаем включить в статье 2 ФЗ №329, пункты 22, 23 изложить в следующей редакции «спортсмен, спортсмен-инвалид - физическое лицо, занимающееся выбранными видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях; спортсмен, спортсмен-инвалид высокого класса - спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов».

Таким образом, мы считаем, что данные изменения, существенно помогут правоприменителю так как разграничение данных понятий имеет правовое и социальное значение, помогут избежать нарушение прав инвалидов.

1. Декларация о правах инвалидов (утв. Резолюцией тринадцатой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 3447(XXX) от 9 декабря 1975 г.)

[Электронный ресурс] URL:  
[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/disabled.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml) (Дата  
обращение 28.03.2022)

2. Конвенция о правах инвалидов. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года N 61/106 [Электронный ресурс] URL:  
[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (Дата  
обращение 29.03.2022)

3. «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 N 60-ФЗ (ред. от 14.03.2022) [Электронный ресурс] URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_13744/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13744/)(Дата обращение  
28.03.2022)

4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL:  
<https://duma.consultant.ru/documents/1582009?items=1&page=19> (Дата  
обращение 30.03.2022)

5. Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [Электронный ресурс] URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25584/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25584/) (Дата обращение  
28.03.2022)

6. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) [Электронный ресурс] URL:  
<https://duma.consultant.ru/page.aspx?939326>(Дата обращение 28.03.2022)

7. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) [Электронный ресурс] URL:

<https://duma.consultant.ru/documents/1646176?items=100>(Дата обращения 28.03.2022

8. Федеральный закон от 07.06.2013 N 124-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_147234/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147234/)(Дата обращения 28.03.2022)

9. Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О ветеранах» // [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)(Дата обращения 05.04.2022)

10. Закон РФ от 15.05.1991 N 1244-1 (ред. от 06.12.2021, с изм. от 23.12.2021) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5323/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/)(Дата обращения 04.04.2022)

11. Закон Республики Адыгея от 30 июля 2014 г. N 325 «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур» // [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/32356603/>(Дата обращения 03.04.2022))

12. Указ Президента Российской Федерации «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам – членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам» от 3 декабря 2003 г. № 1423// [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/20242> (Дата обращения 10.04.2022)

13. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 95 (ред. от 26.11.2020) «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58610/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58610/) (Дата обращения 30.03.2022)

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об установлении денежного вознаграждения (в рублях) российским спортсменам-инвалидам по итогам выступлений на XVI зимних Сурдлимпийских играх 2007 года в г.Солт-Лейк-Сити (США) и летних XXI Сурдлимпийских играх 2009 года в г.Тайпее (Китай)» от 4 ноября 2006 г. № 1519-п// [Электронный ресурс] URL: <https://minsport.gov.ru/sport/podgotovka/par-i-surd-skrytaya-/1930/> (Дата обращения 10.04.2022)

15. Приказе Минтранса России от 15 февраля 2016 года № 24 «Об утверждении Порядка предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/71360656/>(Дата обращение 28.03.2022)

16. Приказ Минздрава РФ N 30, Постановление Минтруда РФ N 1 от 29.01.1997 «Об утверждении Классификаций и временных критериев, используемых при осуществлении медико - социальной экспертизы» // [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_13745/050dda8ea6db0edd961b34294103f31e085c5661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13745/050dda8ea6db0edd961b34294103f31e085c5661/) (Дата обращение 03.04.2022)

17. Бегидова, Т. П. Социально-правовые и законодательные основы социальной работы с инвалидами : учебное пособие для среднего профессионального образования / Т. П. Бегидова, М. В. Бегидов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 98 с.

18. Козырева О.А. Анализ дефиниции «лицо с ограниченными возможностями здоровья» // The Newman in Foreign policy. 2017. №37 (81). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-definititsii-litso-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-zdorovya> (дата обращения: 25.03.2022).

19. Коростелева Н. А. Социальная модель инвалидности как основа формирования толерантного отношения к инвалидам / Челябинск, Вестник ЧГПУ. 2012. № 8. С. 84–89.

20. Левшунова Ж.А. Л 382 Инклюзивное образование: учеб. пособие / Ж.А. Левшунова, Н.В. Басалаева, Т.В. Казакова. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2017. – 114 с.

21. Жигачева Н.В. Методические рекомендации. Установление статуса «ребенок- инвалид» и «лицо с ограниченными возможностями здоровья» [Электронный ресурс] URL: <http://16кск.рф/rumts/docs/Метод%20рекоменд.%20по%20статусу%20ОВЗ%20Оили%20инвалид.pdf> (Дата обращение 28.03.2022)

22. Ткаченко В.С. Инвалидность как состояние дезадаптивности (социофункциональный аспект) //личность. Культура. Общество. 2006. Т.8.№2(30) С. 318-330

23. Шупаев Антон Викторович Термин, понятие и значение // ОНВ. 2011. №1 (95). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/termin-ponyatie-i-znachenie> (дата обращения: 25.04.2022)