

*Сайфуллина Надежда Алимбаевна,
к.ю.н., доцент, Тюменский государственный университет
Кошелева Марина Михайловна
Студентка Тюменского государственного университета*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНВАЛИДОВ В РОССИИ

***Аннотация:** авторы в статье рассматривают нормативно правовое регулирование правового статуса инвалидов, проводят анализ нормативно правовых актов и государственных программ действующих на территории РФ.*

***Annotation:** the author in the article considers the normative legal regulation of the legal status of disabled people. The analysis of normative legal acts and state programs operating in the territory of the Russian Federation is carried out. The study allowed us to give a brief description of the social life of disabled people in the Russian Federation.*

***Ключевые слова:** инвалид, нормативно правовой акт, социальная защита, пенсионное обеспечение, социальная помощь.*

***Keywords:** disabled person, regulatory legal act, social protection, pension provision, social assistance.*

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ), провозглашает, что наша страна является социальным государством политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Под достойной жизнью по мнению А. В. Дербиной понимается – «реальное исполнение закрепленных в законодательстве обязательств государства перед своими гражданами» [18], а

под свободным развитием человека, по мнению Ю. А. Дмитриева, понимается «качество человека живущего в современном обществе, создающем условия для самостоятельного выбора каждым типа поведения, профессии, образа жизни, личных и социальных притязаний, отвечающих его собственным представлениям о себе и окружающем его мире» [2]. Особое значения поддержания достойной жизни и свободного развития имеет для определенных категорий граждан таких как: дети, пенсионеры, инвалиды. Последняя группа по данным Федерального Реестра Инвалидов (далее – ФРИ) насчитывает 10 796 766 лиц, проживающих на территориях РФ [16]. Президент РФ В.В. Путин также отметил актуальность рассматриваемой проблем, подчеркнув, что «внимательное отношение к интересам и нуждам людей с ограниченными возможностями должно быть естественной нормой для чиновников всех уровней [14]».

Политика государства в отношении инвалидов определяется Конституцией РФ так в п. в2 ст. 114 декларируется, что Правительство РФ обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов. Данное положение реализуется в нормативно-правовых актах и государственных программах[1].

Основным нормативно правовым актом, защищающим права и свободы инвалидов является ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее - ФЗ №181), в котором гарантируется равная реализация прав и свобод инвалидов во всех сферах жизни общества. Данный закон содержит 6 глав и 36 статей, в общих положениях декларируются такие принципы, как «недопустимость дискриминации по признаку инвалидности» и «признание лица инвалидом только учреждением медико-социальной экспертизы». Даны основные понятия, используемые в законе: «инвалид», «ограничение жизнедеятельности», «социальная защита инвалидов». Отдельные правовые институты регламентируют порядок медико-социальной экспертизы,

реабилитации и абелитации инвалидов, обеспечению жизнедеятельности инвалидов, общественным объединениям инвалидов [4].

ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – ФЗ №178), устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и инвалидам. Федеральный закон определяет порядок осуществления мер социальной поддержки, социальных услуг и государственной социальной помощи. Закон состоит из 4 глав и 14 статей, первая глава посвящена основным положениям, в котором раскрываются содержание понятий, используемых в законе, цели оказания государственной помощи и перечень социальных услуг, предоставляемых государством. Отдельные правовые институты в ФЗ раскрывают порядок предоставления государственной социальной помощи, которая включает в себя предоставление социальных услуг [5].

Важным нормативно-правовым актом в сфере пенсионного обеспечения инвалидов ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», который регулирует основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения. ФЗ содержит 6 глав и 28 статей, в общих положениях которого, даны основные понятия, регламентируются основания и порядок назначения пенсии. В законе выделены такие виды пенсии как: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия и пенсия по инвалидности. Также в законе определены условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению, так статья 12 является бланкетной и отсылая к нормам главы 2 ФЗ №181, регламентирующей порядок признания гражданина инвалидом и устанавливает группы инвалидности. Следующие Правовые институты, рассматриваемого ФЗ регулируют: размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению, стаж

государственной службы, трудовой стаж, среднемесячный заработок, установление пенсии, индексация, выплата и доставка пенсии [3].

Важное значение среди нормативно правовых актов в сфере государственного регулирования правового положения инвалидов занимают подзаконные акты, так Указы Президента РФ, предусматривающие социальные гарантии инвалидам. Президентом РФ 2 октября 1992 года был подписан Указ №1157, в котором определялись дополнительные меры государственной поддержки инвалидов, такие как: бесплатное обеспечение лекарственными препаратами; перевязочными материалами и иными предметами ухода, либо предоставление 50 – процентной скидки на их приобретение; предоставление путевок в санаторно-курортные учреждения, а также предоставление жилья и т.д. А в 2008 году был подписан Указ №685, в котором инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий предоставляется легковой автомобиль либо компенсация в размере 100 тысяч рублей [7].

Значимое место в регулирование правового положения инвалидов занимают ведомственные нормативно-правовые акты, так, например, Постановление № 69 РФ от 20 февраля 2006 года, устанавливающее условия признания, порядок назначения инвалидности, проведения медико-социальной экспертизы, переосвидетельствования, обжалования решений бюро, а в приложение данного нормативно-правового акта, дан перечень оснований для установления статуса инвалида [10].

В Российском законодательстве выделяются 4 степени нарушений функции организма, а также критерии, на основании которых устанавливается группа инвалидности. Виды нарушений функции организма и их последствия, оказывающие на работоспособность организма раскрываются Приказе Минтруда России № 664 от 29.09.2014 года [11].

Особое значение в определение государственной политики, направленной на интеграцию инвалидов в общество и формирование

безбарьерной среды, занимают федеральные программы, то есть комплекс мероприятий по реализации одной или нескольких целей [19]. В РФ действует федеральная программа «Доступная среда» (далее – Программа), целью которой является поддержание и защита инвалидов [9]. В отечественной юридической науке нет единого подхода к определению понятия «доступная среда», так по мнению Олейник О. В. «доступная среда – это социальное явление, предполагающее создание комфортных условий для инвалидов и маломобильных групп населения» [20]. М.Х. Гатиятуллин, выделил следующее понятие «доступная среда – это организация окружающего пространства, при которой любой человек, независимо от своего состояния, имеет возможность беспрепятственного доступа к любым объектам общественной инфраструктуры, а также может свободно передвигаться по любому выбранному маршруту» [17]. Существует и другая точка зрения так, например, в статье, размещенной на официальном сайте ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» под доступной средой понимается «среда обитания, объекты строительства и транспорта, информации и связи, спроектированные с учетом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющая людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни», именно этой точки зрения мы придерживаемся [15].

Статья 72 Конституций РФ декларирует, что составным элементом государственной политики является ее региональное законодательство. Так в Тюменской области основными правовыми актами, регулирующими правовое положение инвалидов является Закон субъекта РФ от 28.12.2004 №331 и Распоряжение правительства Тюменской области от 22 сентября 2015 года №1516-рп, утверждающее региональную программу «Развитие отрасли «Социальная политика».

Закон Тюменской Области №331, направлен на обеспечение сохранения и повышения уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их

положения и других обстоятельств. Статья 2 Закона Тюменской области соотносится со статьей 1 ФЗ №181, в которых дается понятие «социальная поддержка» и «социальная поддержка инвалидов» соответственно, эти два понятия находятся в отношении подчинения, то есть объем одного понятия полностью входит в объем другого, и является его составной частью, в данном случае понятие «социальная поддержка» шире по объему и «подчиняет» себе понятие «социальная поддержка инвалидов»[6].

Согласно ФЗ №181 меры социальной поддержки и их реализация исходит из возможностей субъектов РФ, так в законе Тюменской области предусмотрены следующие меры социальной поддержки: возмещение расходов на оплату жилых помещений и установки проводного телефона в квартиру, в размере 50%; обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и получения образования, в рамках которой библиотеки и образовательные организации оснащаются специальным оборудованием и специальной литературы; установление квоты от 2 до 4 процентов от общего числа работников на предприятиях; возмещение расходов на оплату транспорта в размере 100%. В ФЗ №181 в свою очередь более широкий круг мер, так дополнительно к вышеперечисленным можно добавить: льготы для санаторно-курортного лечения; предоставление технических средств реабилитации; бесплатная медицинская помощь и обеспечение транспортом.

Во исполнение закона Тюменской области действует региональная программа «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (Доступная среда)» [12], данная программа направлена на повышения уровня жизни, повышения доступности объектов и услуг для некоторых категории граждан.

Таким образом законодательства РФ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной

интеграции в общество, включает в себя Конституцию РФ, которая являющаяся основным законом применимым ко всем гражданам государства, включая лиц с инвалидностью. ФЗ «О социальной защите инвалидов» и его подзаконные правовой базы с присущим только им предметом правового регулирования, а также федеральные и региональные программы, которые обеспечивают создание необходимых условия для поддержания достойной жизни и свободного развития инвалидов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/(дата обращения: 31.09.2021).

2. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / рук. авт. кол. Ю. А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. 2-е изд., изм. и доп. М., 2013. 688 с. (дата обращения: 01.10.2021).

3. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/(дата обращения 20.11.2021)

4. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 11.06.2021) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/(дата обращения: 29.10.2021).

5. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 1.07.2021) [Электронный ресурс] URL <https://base.garant.ru/180687/> (дата обращения

6. Закон Тюменской области от 28 декабря 2004 г. N 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» [Электронный ресурс] URL: https://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D_tzn/Документы/331.pdf (дата обращения 05.02.2022)

7. Указ Президента РФ от 02.10.1992 N 1157 (ред. от 26.07.2021) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/102510/> (дата обращения 25

8. Указ Президента РФ от 6 мая 2008 г. № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/27360> (дата обращения 25.12.2021)

9. Постановление правительства РФ от 01.12.2015г. № 1297 «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2025 годы» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/72831432/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения 13.02.2022)

10. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006г. №95 (ред. от 26.11.2020) «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58610/ (дата обращения 15.01.2022)

11. Приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29.09.2014 г. № 664 «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2014 N 34792) [Электронный ресурс] URL:

<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=242424> (дата обращения 05.02.2022)

12. Распоряжение от 5 июля 2021 года N 583-рп Об утверждении региональной программы Тюменской области "Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (Доступная среда)" и о признании утратившими силу некоторых правовых актов [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/574786628> (дата обращения 17.03.2022)

13. Распоряжения правительства Тюменской области от 22 сентября 2015 года N 1516-рп «Об утверждении Регионального плана мероприятий «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Тюменской области» [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/438961169> (дата обращения 05.02.2022)

14. Российское информационное агентство ТАСС «Главам регионов на необходимость создавать без барьерную среду для инвалидов» [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/10161997?nw=1607004086000> (дата обращения: 11.10.2021).

15. Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» // [Электронный ресурс] URL: <https://gge.ru/> (дата обращения 21.02.2022)

16. Федеральный Реестр Инвалидов [Электронный ресурс] URL: <https://sfri.ru/> (дата обращения: 09.10.2021).

17. Гатиятуллин М.Х., Валиуллина В.Р. Создание безбарьерной среды // Техника и технология транспорта. 2020. № 2 (17). С. 5-13. [Электронный ресурс] URL: <http://transport-kgasu.ru/files/N17-05BDD220.pdf>

18. Дербина А. В., Тринитка Д. Г. Право на достойную жизнь и свободное развитие человека в Российской Федерации // Царскосельские чтения. 2017. №.2 – С. 63-68 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-dostoynuyu-zhizn-i-svobodnoe-razvitiye-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 01.10.2021).

19. Ерофеева Т. П. Федеральные целевые программы: формирование и реализация // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2010. №2-2. – С. 85-92 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnye-tselevye-programmy-formirovanie-i-realizatsiya> (дата обращения: 10.12.2021).

20. Олейник О. В. Доступная среда как явление социальной жизни: отражение в СМИ // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 11. – С. 1251–1255. – [Электронный ресурс] URL: <http://e-koncept.ru/2016/86270.htm>. (дата обращения 05.02.2022)