

*Управление земельных и имущественных отношений Администрации
городского округа город Уфа Республики Башкортостан,
должность юрист*

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В НАУКОГРАДАХ

***Аннотация:** в статье рассматриваются понятия наукограда, проанализированы критерии присвоения статуса наукограда, выделены основные особенности организации местного самоуправления в наукоградах в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** наукоград, местное самоуправление, муниципальное образование, научно-производственный комплекс, научно-технические советы, совет директоров научно-производственного комплекса.*

FEATURES OF ORGANIZATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BY SCIENCE CITIES

***Abstract:** the article considers the concepts of a science city, analyzes the criteria for assigning the status of a science city, highlights the main features of the organization of local self-government in science cities in the Russian Federation.*

***Keywords:** science city, local government, municipality, scientific and industrial complex, scientific and technical advice, board of directors of a research and production complex.*

Населённые пункты с особым статусом появились ещё во времена Советского Союза, в период между 1946 и 1953 годами. Это были так называемые «закрытые города». Регулирование деятельности таких городов осуществлялось строго централизованно, использовались жесткие методы,

которые предполагали усиленный контроль за всеми сторонами жизнедеятельности данного населенного пункта, включая само планирование развития города и обеспечение его всеми ресурсами, как то, рабочая сила, деньги и так далее¹. С распадом же Советского Союза, развитием науки и производства, формированием системы местного самоуправления расширился спектр возможных городов с особым статусом. В частности, появились такие новые типы территориальных производственно-организационных образований, которые мы привыкли называть наукоградами².

Наукоград – весьма необычное и можно даже сказать исключительное образование. Первоначально планировалось использовать его как надёжный источник для производства инновационных идей, то есть, основная задача данных городских округов была именно в максимально эффективном задействовании всего научно-исследовательского потенциала для дальнейшей выработки идей, которые бы смогли вывести государство на передовые позиции в мире. При этом задав направленность в сторону высокотехнологичного производства³. Но в дальнейшем, изменения, внесенные в Федеральный закон «О статусе наукограда в Российской Федерации» от 20 апреля 2015 года понятие наукограда расширилось, и с этого момента они стали считаться не просто развитым научно-промышленным комплексом, но и сильной социальной инфраструктурой. Это расширение позволило создать наиболее комфортные условия для работников, занимающихся научными исследованиями в научно-производственном учреждении⁴.

¹ Абдулманов, С.Г., Меджидов З.У. Перспективы социально-экономического развития населённых пунктов с особым статусом // Вестник Челябинского государственного университета.— 2019.— № 3.— С. 12.

² Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 111.

³ Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 111.

⁴ Березин, Ю.Р. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах // Иновационная наука.— 2019.— № 10.— С. 72.

Наиболее значимым законом, регулирующим статус наукограда можно назвать Федеральный закон от 7 апреля 1999 № 70 «О статусе наукограда в Российской Федерации». Законе наиболее подробно рассматривает вопросы критериев присвоения статуса, границ, финансирования и другие. Согласно статье 81 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наукоградом может быть только городской округ⁵. Но, если на статус наукограда претендует сельское поселение, городское поселение или муниципальный район, то они становятся городскими округами автоматически с наделением статусом наукограда⁶. При досрочном прекращении или отказе в сохранении статуса городское поселение остаётся городским округом⁷. Далее из определения можно вынести, что муниципальное образование обязательно должно иметь на своей территории научно-производственный комплекс (НПК). НПК – это такая совокупность организаций, осуществляющих всякого рода научные исследования в соответствии с приоритетными направлениями науки. И наконец, последнее звено из определения – это высокий научно-технический потенциал. Под этим можно понимать те факты, которые четко свидетельствуют о возможности данного муниципального образования в дальнейшем развиваться в научной сфере, предлагать новые идеи и решения и так далее⁸.

Из закона можно вынести особые критерии, позволяющие присвоить данный статус городскому округу:

⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., от 30.12.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)

⁶ Карпенко, В.О. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах // Вестник современных исследований.— 2019.— № 28.— С. 39.

⁷ Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)

⁸ Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)

1. Наличие НПК, соответствующего требованиям, указанным в законе. В него также должны входить организации и обособленные подразделения организаций, зарегистрированные в установленном порядке.

2. Наличие стратегии социально-экономического развития и плана по её реализации.

3. Численность работников на НПК должна быть не менее 20%, численность исследователей (научных работников) также должна быть не менее 20%.

4. Все затраты необходимые для производства должны составлять не менее 50%⁹.

Статус присваивается на 15 лет. При этом существует возможность продления данного статуса на такой же период. Присвоение, продление, прекращение статуса наукограда устанавливается Правительством РФ. Прекращение статуса возможно лишь через 5 лет после присвоения или сохранения статуса наукограда. При досрочном прекращении должны быть соблюдены два существенных условия:

1. Несоответствие указанным в Законе требованиям, предъявляемых к наукоградом. Данные несоответствия устанавливаются в течение 3 лет.

2. Неосуществление плана по реализации стратегии социально-экономического развития.

Специализация наукоградов имеет множество направлений. В частности, выделяют: авиастроение, ракетостроение, химия, биология, машиностроение, энергетика, радиотехника и многое другое. В этом вопросе не существует ограничений. Обычно специализация городов узкая, то есть не превышает 1-2 направлений¹⁰.

⁹ Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)

¹⁰ Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 111.

Право на государственную поддержку закрепляется за муниципальным образованием после присвоения статуса наукограда. Выражается данная поддержка в предоставлении дополнительного финансирования¹¹. Из федерального бюджета в местный бюджет субъекта, на территории которого находится наукоград передаются межбюджетные трансферты¹². Дополнительное финансирование направлено на реализацию стратегических мероприятий социально-экономического развития, совершенствование научно-производственного комплекса, стабилизацию инфраструктуры наукоградов¹³. Стабильность экономического положения города прямо пропорциональна государственной политике по развитию науки в стране, в целях обеспечения её конкурентоспособности и безопасности¹⁴.

Из практики видно, что выделяемые субвенции могут предназначаться только для обеспечения функционирования городской инфраструктуры, а не для финансирования научной градообразующей базы, развитие которой привело бы в росту дохода местного бюджета. Выходит, что наукограды не реализуют весь свой потенциал в полной мере и, следовательно, присвоение данного статуса не оказывает особого влияния на развитие и модернизацию градообразующего предприятия¹⁵.

При организации жизнедеятельности участвуют специфические субъекты: органы государственной власти РФ, органы государственной власти

¹¹ Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 112.

¹² Карпенко, В.О. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах // Вестник современных исследований.— 2019.— № 28.— С. 39.

¹³ Абдулманапов, С.Г., Меджидов З.У. Перспективы социально-экономического развития населённых пунктов с особым статусом // Вестник Челябинского государственного университета.— 2019.— № 3.— С. 14.

¹⁴ Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 113.

¹⁵ Абдулманапов, С.Г., Меджидов З.У. Перспективы социально-экономического развития населённых пунктов с особым статусом // Вестник Челябинского государственного университета.— 2019.— № 3.— С. 14.

субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации, входящие в состав научно-производственного комплекса¹⁶.

Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ признал наукограды особой категорией городов и, в соответствии с этим, установил за ними право на особенности осуществления местного самоуправления. Эти особенности закреплены в Федеральном законе от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации". Согласно этому закону, наукоград как городской округ вправе решать создавать органы местного самоуправления для решения вопросов местного значения¹⁷.

В большинстве наукоградов действуют такие специфические органы управления как НТС (научно-технические советы). В Федеральном законе «О статусе наукограда Российской Федерации», указано, что органы местного самоуправления имеют право создавать такие советы в целях реализации плана социально-экономического развития. В дальнейшем, в правовых актах представительного органа подробнее рассматриваются вопросы полномочий, функций, порядка создания такого органа. Следует обратить внимание на то, что создание такого органа – это именно право, а не обязанность, то есть данное положение носит исключительно рекомендательный характер¹⁸.

НТС – коллегиальный орган местного самоуправления. Деятельность НТС носит совещательный характер. В рамках своих полномочий он может разрабатывать и выдвигать предложения по увеличению эффективности деятельности наукограда, он координирует деятельность субъектов муниципального образования для достижения поставленных целей. При этом те предложения, которые вносит совет носят рекомендательный характер.

¹⁶ Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 111.

¹⁷ Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)

¹⁸ Суходолов, М.И. Взаимодействие органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности в наукоградах // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право.— 2016.— № 1.— С. 55.

Существует ещё один специфический орган – Совет директоров НПК (научно-производственного комплекса). Он главным образом занимается координацией научной деятельности, подготовкой сотрудников, подготавливает испытания и разработки, так же разрабатывает проекты программ развития комплекса и так далее¹⁹.

Несмотря на то, что деятельность этих органов носит консультативный характер, по существу она является основой всей деятельности наукограда.

Таким образом, управление наукоградом осуществляется самими органами местного самоуправления без делегирования полномочий. Воздействие происходит изнутри, что обеспечивает единство власти на данной территории и в то же время учитываются интересы и потребности предприятия.

Использованные источники:

1. Березин, Ю.Р. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах // Иновационная наука.— 2019.— № 10.— С. 72-76.
2. Абдулманапов, С.Г., Меджидов З.У. Перспективы социально-экономического развития населённых пунктов с особым статусом // Вестник Челябинского государственного университета.— 2019.— № 3.— С. 12-19.
3. Докучаев, А.Ю. Проблемы правового статуса наукоградов Российской Федерации в аспекте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Томского государственного университета.— 2010.— № 337.— С. 111-114.
4. Суходолов, М.И. Взаимодействие органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности в наукоградах // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право.— 2016.— № 1.— С. 53-64.

¹⁹ Суходолов, М.И. Взаимодействие органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности в наукоградах // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право.— 2016.— № 1.— С. 58.

5. Карпенко, В.О. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах // Вестник современных исследований.— 2019.— № 28.— С. 38-41.
6. Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)
7. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., от 30.12.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022)