

Шевченко Д.В.,

слушатель

*2 курс, факультет «Подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов МВД России»*

Академия управления МВД России

Россия, г. Москва

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются актуальные вопросы организации взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Изучаются особенности правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приводится анализ существующих форм взаимодействия.*

***Ключевые слова:** взаимодействие, органы внутренних дел, органы государственной власти, субъекты Российской Федерации.*

***Annotation:** this article discusses current issues of the organization of interaction between internal affairs bodies and state authorities of the constituent entities of the Russian Federation. The features of legal regulation of the interaction of internal affairs bodies with state authorities of the constituent entities of the Russian Federation are studied, an analysis of existing forms of interaction.*

***Key words:** interaction, internal affairs bodies, government bodies, subjects of the Russian Federation.*

Эффективная охрана общественного порядка и надлежащий уровень обеспечения общественной безопасности могут быть достигнуты только

основываясь на четко построенной системе взаимодействия органов внутренних дел со всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления, основанной на прогрессивных научно-обоснованных формах и методах этой деятельности.

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и закрепленным в ней принципом федерализма, на территории Российской Федерации органы исполнительной власти существуют не только на федеральном уровне, но также и на региональном. Они представлены в виде правительств субъектов Российской Федерации, которые выполняют возложенные на них функции законодательством, а также подзаконными нормативными актами. На региональном уровне в координации деятельности по охране общественного порядка и предупреждению совершения преступлений и правонарушений, а также надзору за исполнением законов участвуют руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, создаются различные координационные и совещательные органы.

От совместной, согласованной деятельности указанных сторон зависит успешность достижения правоохранительных целей. Ст. 72 Конституции Российской Федерации содержит положение, которое закрепляет предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов – защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности.¹

Ст. 2 Конституции Российской Федерации устанавливает, что защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства, а соответственно, это положение напрямую распространяется на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые должны принимать все необходимые меры, направленные на обеспечение правопорядка.

¹ Конституция Российской Федерации // «Собрание законодательства РФ». 14.04.2014. № 15. С. 1691.

Исходя из положений ст. 10 Федерального закона «О полиции», взаимодействие с другими государственными и муниципальными органами, оказание содействия государственным и муниципальным органам является одним из фундаментальных принципов деятельности полиции².

Взаимодействие правоохранительных органов с органами государственной власти Российской Федерации осуществляется практически на каждом уровне системы МВД России, но наиболее слаженно осуществляется и реализуется оно на региональном уровне, а именно, при осуществлении взаимодействия территориальных органов МВД России с региональными правительствами, руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Как отмечает Ю.И. Захватов, территориально-отраслевое управление начинает проявляться в чистом виде именно на региональном уровне.³ По мнению О.В. Петровой, на данном этапе развития, взаимодействие органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации значительно затрудняет отсутствие должного нормативного регламентирования, что может являться дезорганизующим фактором в этой сфере социального управления. В связи с данным фактом невозможно в полной мере оценить объем полномочий, предоставленный территориальным органам в сфере обеспечения правопорядка, а также реализации положений, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами и подзаконными актами, в результате чего на практике не реализуются в полной мере возможности по взаимодействию в сфере обеспечения правопорядка.⁴

Взаимодействие органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как уже было указано выше, регламентируется Федеральным законом «О полиции». В частности, в ст. 10

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // «Собрание законодательства РФ». 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

³ Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 149.

⁴ Петрова О.В. Сотрудничество органов внутренних дел с региональными органами государственной власти в сфере правоохраны // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2012. №11. С. 33.

вышеуказанного Федерального закона содержится один из основополагающих принципов деятельности полиции - взаимодействия и сотрудничества полиции с государственными и муниципальными органами, взаимного оказания содействия в необходимых случаях.⁵

Нормативное регламентирование взаимодействия указанных органов широко распространилось в сфере подзаконных актов. Так, Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» наделят высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации необходимыми полномочиями в целях создания четкого механизма взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов МВД России, а также координации этой деятельности.

Кроме того, одним из источников, регламентирующих взаимодействие органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации является Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725, утверждающее Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти⁶. Положение достаточно четко регламентировало вопросы, по которым осуществляется взаимодействие. К ним отнесены:

- обеспечение прав и законных интересов каждого человека;
- вопросы по обеспечению социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также возможности совместного выполнения задач;

⁵ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. № 285. 17.12.2005.

- осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определенного объема полномочий федеральных органов исполнительной власти, которые были переданы им соответствующими соглашениями между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти;

- управление федеральной государственной собственностью;

- другие вопросы, которые требуют учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В современной научной литературе достаточно глубоко рассматриваются не только различные подходы к определению понятия взаимодействия, но и вопросы форм осуществления данного взаимодействия на практике. Так, В.В. Дедюхин, Ф.Г. Канцарин такие востребованные практикой формы взаимодействия как согласование и планирование совместных мероприятий и последующую разработку и реализацию совместной деятельности.⁷

Некоторые авторы, рассматривающие данную проблематику, выделяют не конкретные формы взаимодействия, а основные направления, по которым оно осуществляется. Так, А.А. Долгополов выделил следующие: обмен информацией (осуществляется между взаимодействующими органами, организациями и подразделениями и состоит в обмене необходимыми данными, на основе которых принимаются соответствующие решения), планирование и согласование мероприятий, совместное их выполнение.

По мнению И.И. Гвоздева основные формы взаимодействия представлены взаимным информированием, совместным планированием и проведением различного рода мероприятий, оказанием помощи наличными силами и средствами, обменом положительным опытом.⁸

⁷ Дедюхин В.В., Канцарин Ф.Г. Совершенствование взаимодействия оперативных аппаратов ИТ учреждений с другими частями и службами этих учреждений // Актуальные проблемы управления оперативными аппаратами органов внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1980. С.130.

⁸ Гвоздев И.И. Организация взаимодействия служб и органов внутренних дел важное средство повышения эффективности борьбы с преступностью // Научная организация управления и труда – важнейший резерв повышения эффективности служебной деятельности органов внутренних дел. Минск. 1973. С.71

Взаимодействие между территориальными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должно быть организовано в следующих формах:

1. Информационный обмен. Данная форма взаимодействия, в широком смысле, представляет собой обмен информацией между сторонами взаимодействия. Информационный обмен происходит, в основном, на совместных совещаниях, собраниях, конференциях, в результате которых принимается соответствующее решение, являющееся основополагающим дальнейшей программы взаимодействия. Поэтому в процессе обмена информацией необходимо выделить конкретные задачи и обсудить пути их решения.

2. Согласование планируемых мероприятий. Для наиболее эффективного проведения мероприятий в рамках взаимодействия органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо составить программу, в которой будут подробно указаны все действия, которые необходимо совершить для достижения поставленных целей.

3. Совместное поведение комплексных мероприятий. Для наиболее полного обеспечения безопасности и эффективности проводимых мероприятий необходимо учитывать особенности места проведения мероприятия, обстановку, имеющиеся силы и средства, для максимально качественного решения поставленных задач.

4. Подготовка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

5. Другие формы, которые предусмотрены соглашениями, заключаемыми между федеральными органами исполнительной власти на уровне субъектов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» наделяет высшее должностное лицо субъекта правом на проведение различных видов совещаний, создание консультативных и координирующих органов для осуществления эффективного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов, руководителям территориальных органов предоставляют право приглашения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для принятия участия в работе совещаний, комиссий и рабочих групп, участвовать в совещаниях, проводимых высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, а также в работе консультативных и координационно-совещательных органов.⁹

Во исполнение требований вышеуказанного нормативного правового документа территориальные органы МВД России для осуществления взаимодействия и координации деятельности с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обращаются в предусмотренном законом порядке в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации за получением информационных, аналитических, экономико-статистических материалов и иной информации, необходимой для реализации своих полномочий; направляют необходимую информацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления своих полномочий и решения вопросов, находящихся в сфере их ведения; привлекают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации к участию в проведении совместных проверок; рассмотрении обращений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также сообщают им о принятых решениях и т.д.

Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» устанавливается необходимость образования высшим должностным лицом субъекта Российской

⁹ Гвоздев И.И. Указ. соч. С. 71.

Федерации постоянно действующие координационные совещания по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации.¹⁰ Причем, в Указе отмечается, что данные координационные совещания ни коим образом не заменяют координационные совещания, проводимые руководителями территориальных органов, антинаркотические и антитеррористические комиссии. Основной задачей вышеуказанных совещаний является реализация взаимодействия территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и органов местного самоуправления.

В соответствии требованиями Типового положения о территориальном органе МВД Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, территориальный орган выполняет свои функции в непосредственном взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.¹¹ Территориальный орган обладает полномочиями по осуществлению совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, совместных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в общественных местах в пределах территории субъекта Российской Федерации; осуществление координации деятельности (пределах предоставляемых им полномочий) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; организация и осуществление регулярного информационного обмена с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Также руководитель территориального органа осуществляет взаимодействие по вопросам обеспечения правопорядка в субъекте Российской Федерации с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» // Собрание законодательства РФ. 13.12.2010. № 50. ст. 6656.

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 26.12.2016. № 52 (Часть V). ст. 7614.

Согласно нормам Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации, территориальный орган при осуществлении своих полномочий имеет право создавать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел.

Правовой основой деятельности указанных комиссий является Положение о правительственной комиссии по профилактике правонарушений.¹² Данные комиссии создаются для реализации политики по обеспечению правопорядка. Указанное Положение содержит основные задачи, выполнение которых было возложено на соответствующие комиссии:

- планирование, организация и проведение совместных мероприятий, по обеспечению правопорядка, предупреждению преступлений и правонарушений как на федеральном, так и на региональном уровне;

- информирование Правительства о результатах работы комиссии и мерах, которые принимаются в целях реализации задач, возложенных на данную комиссию;

- реализация взаимодействия между различными органами и организациями в целях профилактики правонарушений и обеспечения правопорядка;

- выработка решений и принятие мер, проведение различного рода мероприятий в целях профилактики правонарушений, борьбы с преступностью, пьянством, наркоманией;

- принятие комплекса мер, направленных на предупреждение преступлений, правонарушений, а также внедрение этих мер в практическую деятельность правоохранительных органов на различных уровнях системы МВД России.

Таким образом, на основе вышеизложенного, можно с уверенностью говорить о том, что взаимодействие органов внутренних дел и органов

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» // Собрание законодательства РФ. 07.04.2008. № 14. ст. 1410.

государственной власти субъектов Российской Федерации регламентируется значительным количеством подзаконных нормативных правовых актов, которые предусматривают следующие формы взаимодействия органов внутренних дел и региональных органов государственной власти: планирование и реализация совместных мероприятий, подготовка проектов по совершенствованию регионального законодательства, обмен необходимой информацией, проведение совместных проверок, создание и организация деятельности координационных совещаний и советов по безопасности.

Подводя итог, следует отметить, что в современных условиях, когда происходит увеличение количества совершаемых преступлений и правонарушений в области охраны правопорядка, террористического, наркотического характера, появляется явная необходимость взаимодействия органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях более качественного предупреждения совершения преступлений и правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и нормального функционирования общества.

Под взаимодействием органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации понимается нормативно урегулированная, взаимосогласованная деятельность, состоящая во взаимном обмене информацией, согласовании и проведении совместных мероприятий, совместном использовании сил и средств указанных органов, направленная на обеспечение правопорядка на территории субъекта Российской Федерации.

Необходимость координации и взаимодействия между органами внутренних дел и органами государственной власти субъектов Российской Федерации вызвана объективными причинами. Значительное увеличение и повышение разнообразия угроз общественной безопасности диктует потребность в создании действенного системного механизма взаимодействия, а особенно это важно на региональном уровне, поскольку наиболее эффективные меры по борьбе с

преступностью и обеспечению охраны общественного порядка осуществляется сотрудниками территориальных органов МВД России.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. ст. 900.

3. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ от 04.07.2005. № 27. ст. 2730.

4. Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» // Собрание законодательства РФ. 13.12.2010. № 50, ст. 6656.

5. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 26.12.2016. № 52 (Часть V). ст. 7614.

6. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета, № 285, 17.12.2005.

6. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» // Собрание

законодательства РФ, 07.04.2008, № 14, ст. 1410.

7. Дедюхин В.В., Канцарин Ф.Г. Совершенствование взаимодействия оперативных аппаратов ИТ учреждений с другими частями и службами этих учреждений // Актуальные проблемы управления оперативными аппаратами органов внутренних дел. М.: Академия МВД СССР, 1980.

8. Петрова О.В. Сотрудничество органов внутренних дел с региональными органами государственной власти в сфере правоохраны // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2012. №11. С. 33-38.

9. Гвоздев И.И. Организация взаимодействия служб и органов внутренних дел важное средство повышения эффективности борьбы с преступностью // Научная организация управления и труда – важнейший резерв повышения эффективности служебной деятельности органов внутренних дел. Минск. 1973.

10. Захватов И.Ю. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел (теоретические и методологические аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.