

*Логинова В.М.,  
студент Юридического института,  
Владимирский государственный университет  
им. А.Г. и Н.Г. Столетовых,  
Владимир,  
Российская Федерация*

*Научный руководитель: Мешков Д.Н.,  
к.ю.н., доцент кафедры ФПиТД  
Владимирский государственный университет  
им. А.Г. и Н.Г. Столетовых,  
Владимир,  
Российская Федерация*

**КОМИССИИ ПО СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ И  
УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСОВ В  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ КАК ИНСТИТУТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СОБЛЮДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Аннотация:* в статье производится анализ деятельности комиссий по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов как корпоративного института таможенных органов, ориентированного на противодействие коррупционным проявлениям в ведомстве. Исследуются вопросы формирования, функционирования таких комиссий, уделяется внимание несовершенствам в их деятельности.

*Ключевые слова:* конфликт интересов, государственная служба, таможенные органы, комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

## COMMISSIONS ON OFFICIAL CONDUCT AND SETTLEMENT OF CONFLICTS OF INTEREST IN CUSTOMS AS AN INSTITUTION FOR ENSURING COMPLIANCE WITH ANTI-CORRUPTION LEGISLATION

*Annotation: the article analyzes the activities of the commissions on official conduct and settlement of conflicts of interest as a corporate institution of the customs authorities, focused on combating corruption in the department. The issues of formation and functioning of such commissions are investigated, attention is paid to imperfections in their activities.*

*Key words: conflict of interest, public service, customs authorities, commissions on official conduct and settlement of conflicts of interest.*

Конфликт интересов на государственной службе, в том числе в таможенных органах, характеризуется присутствием в его структуре личной заинтересованности государственного служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей. Сложность данной ситуации заключается в необходимости установления степени влияния личной заинтересованности на принимаемые лицом управленческие и правоприменительные решения, что с субъективной точки зрения служащего таможенного органа не представляется возможным, и, для придания данному процессу большей объективности, в таможенных органах созданы и функционируют корпоративные институты, позволяющие с наиболее благоприятным результатом предотвращать и урегулировать конфликты интересов.

Ключевым корпоративным институтом управления конфликтами интересов в таможенных органах выступают комиссии региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов (со статусом юридического лица) по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее также- комиссии, комиссии по служебному

поведению и урегулированию конфликта интересов), деятельность которых регламентирована соответствующим положением, утвержденным Приказом ФТС России от 19.07.2016 № 1409<sup>1</sup>. Во взаимосвязи с данным документом отдельные направления урегулирования конфликта интересов в таможенных органах также подчиняются положениям Приказа ФТС России от 08.06.2015 г. № 1107<sup>2</sup> и взаимосвязанного с ним Приказа ФТС России от 22.11.2019 № 1790<sup>3</sup>, которые затрагивают ситуации конфликта интересов в центральном аппарате ФТС России и представительствах таможенных органов за рубежом. Данные документы включают в себя правила о формировании состава комиссии, о ее целях и задачах, механизме функционирования и возможных итогах деятельности по урегулированию конфликта интересов.

В качестве основных задач комиссий по служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов входят осуществление содействия работе таможенных органов в лице центрального аппарата ФТС России, региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов в осуществлении деятельности, направленной на соблюдение служащими таможенных органов ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими нормативными правовыми актами, а также исполнения легально зафиксированных обязанностей государственного служащего таможенных

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 19.07.2016 № 1409 «Об утверждении Положения о комиссиях региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов (со статусом юридического лица) по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

<sup>2</sup> Приказ ФТС России от 08.06.2015 № 1107 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной таможенной службы, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, и урегулированию конфликта интересов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 41, 12.10.2015.

<sup>3</sup> Приказ ФТС России от 22.11.2019 № 1790 «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной таможенной службы, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, и урегулированию конфликта интересов»

органов. Целью их деятельности возможно обозначить реализацию мер по противодействию коррупции в таможенных органах.

В рамках предоставленных им полномочий и компетенций, комиссии правомочны разрешать вопросы, связанные с определением соответствия служебного поведения служащего таможенных органов предъявляемым к нему требованиям, предупреждения и урегулирования конфликта интересов, связанного с личной заинтересованностью должностного лица таможенного органа.

Состав комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов включает таких равноправных субъектов, как председатель комиссии, осуществляющий общее руководство ее деятельностью, его заместитель, назначаемый из числа членов комиссии, члены комиссии и ее секретарь. Все указанные должности замещают лица, осуществляющие полномочия государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации. Как правило, в состав комиссий входят в качестве ее председателя заместитель начальника таможенного органа, руководитель подразделения таможенного органа по кадровым вопросам в качестве заместителя председателя, в число членов комиссии также наиболее часто входят руководители подразделений таможенных органов, ответственных за противодействие коррупции и коррупционным нарушениям, либо должностные лица, на которых возложены соответствующие обязанности, членами комиссии могут быть служащие кадровых, правовых и иных управлений и отделов таможенных органов. Обязанности секретаря комиссии в наибольшем числе случаев возлагаются на служащего, в чьи обязанности входит сфера профилактики коррупции и коррупционных правонарушений. В качестве общественных представителей в комиссию могут входить деятели научных и образовательных учреждений, реализующих программы среднего, высшего и дополнительного образования,

которые в рамках реализуемых программ участвуют в разработке и исследовании вопросов, связанных с государственной гражданской службой.

Перечисленные лица подлежат обязательному включению в состав комиссии любого подразделения таможенного органа и представляют собой минимальный ее состав. В то же время, при принятии соответствующего решения главой таможенного органа, в составе которого действует комиссия по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в нее могут войти и дополнительные лица, в случаях, если это будет отвечать наиболее полной реализации целей и задач комиссии. Такими лицами могут выступить представители профсоюзов, действующие в установленном порядке в таможенном органе.

Для включения в состав комиссии общественных представителей из научных и образовательных организаций, требуется соблюдение порядка такого включения, предусматривающего, что для замещения должности члена комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов требуется согласование назначения в самой научной либо образовательной организации. Число общественных представителей в составе комиссии, не должно составлять менее минимального установленного для них порога численности – одной четверти от общего числа членов комиссии. Данные правила формирования состава комиссии позволяют обеспечить объективность и всестороннее исследование обстоятельств при принятии решений, в то же время противодействовать возникновению конфликта интересов среди самих членов комиссии, способного повлиять на содержание принимаемых решений.

Помимо самих членов комиссии, к участию в ее заседаниях могут быть допущены сам гражданский служащий, в отношении которого разрешается вопрос о служебном поведении и урегулировании конфликта интересов, его непосредственный руководитель, два служащих таможенных органов, замещающих должности, аналогичные замещаемой служащим, в отношении

которого проводится разбирательство, служащие таможенных органов, способные представить пояснения, имеющие значение для разрешения поставленных перед комиссией вопросов. К участию в заседаниях могут быть привлечены и представители иных государственных органов и органов местного самоуправления, представители организаций и лиц, с которыми сопряжена личная заинтересованность служащего таможенного органа, и т.д. Решение о допуске перечисленных лиц к участию в заседании комиссии принимается отдельно в каждом случае не менее, чем за 3 дня до заседания комиссии. Основанием для допуска может выступать ходатайство служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о служебном поведении, либо ходатайство любого из членов комиссии.

Легитимность каждого конкретного заседания зависит от состава участников, характеризующегося несколькими количественно-качественными аспектами: достаточность и текущий правовой статус. Так, для проведения заседания необходимо присутствие, как минимум, двух третей ранее утвержденных членов соответствующей комиссии в таможенном органе.

При этом в нормативном документе предусмотрено предотвращение рисков внутреннего конфликта интересов, связанного с присутствием на заседании коллег соответствующего лица. В частности, заседание, состав которого представляют исключительно государственные служащие соответствующего таможенного органа, нелегитимно и подлежит роспуску. Более того, конфликт интересов в рамках комиссионного заседания может быть связан и с прямой заинтересованностью одного из членов комиссии, в силу чего при возникновении такого риска заинтересованное лицо обязано уведомить председателя комиссии о вторичном конфликте интересов с последующим отстранением от участия в заседании.

Следует обратить внимание на статистические данные о результатах работы рассматриваемых комиссий, иллюстрирующих тенденциозность

ужесточения внутренней корпоративной политики на примере Центрального таможенного управления. Следует отметить существенное увеличение числа созывов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению. Если в 2017 году их число оценивалось в величину 119 комиссионных заседаний, то за период 2018 года число комиссионных мероприятий увеличилось на треть и составило 190 заседаний. Количество рассмотренных на таких комиссионных заседаниях материалов по факту нарушения служебной этики увеличилось двукратно в аналогичный период, составив 1009 материалов в 2018 году против 505 в 2017 году<sup>4</sup>. Число нарушений в области урегулирования конфликта интересов также отмечалось тенденциозным ежегодным увеличением в период с 2016 по 2018 годы, возрастая на 10% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Объективно, рост числа выявленных нарушений в области противодействия и предотвращения конфликту интересов должен приводить к параллельному увеличению числа должностных лиц таможенных органов, привлекаемых к юридической ответственности. В пользу корректности тезиса свидетельствуют статистические данные Центрального таможенного управления, согласно которым в 2018 году число служащих таможенного органа, привлеченных к дисциплинарной ответственности за непринятие мер к предотвращению конфликта интересов возросло на 15 процентных пунктов, составив 32 сотрудника Управления<sup>5</sup>.

Приведенные выше статистические данные на примере Центрального таможенного управления свидетельствуют об ужесточении корпоративной политики в области противодействия нарушениям служебной этики, связанной с непринятием мер к своевременному урегулированию конфликта интересов.

---

<sup>4</sup> Губарев Н.А., Грудинкин В.В., Дускрядченко А.С. Деятельность таможенных органов по противодействию коррупции. – 2021. С. 63.

<sup>5</sup> Староверова К. Управление персоналом в таможенных органах. Учебник и практикум для вузов. – Litres, 2022. С. 59.

Впрочем, в аналогичный период в отношении должностных лиц рассматриваемого таможенного органа также было проведено 204 проверки, связанных с реализацией положений Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»<sup>6</sup>, по результатам которых к ответственности за несоблюдение требований служебной этики по урегулированию конфликта интересов привлечено порядка 5% должностных лиц от общего числа лиц, подлежащих проверке, составив 9 сотрудников таможенного органа.

В контексте показателей о привлечении должностных лиц к ответственности за несоблюдение требований к служебному поведению важно обратить внимание на показатели применения превентивных мер по урегулированию конфликта интересов, подлежащих учету. Среди таких мер наиболее формально закрепленной является уведомление представителя нанимателя о поступивших в адрес должностного лица таможенного органа предложениях хозяйствующих субъектов, характеризующихся высокими коррупционными рисками. Общее число подобных уведомлений в Центральном таможенном управлении за 2018 год составляет 9 уведомлений, из которых лишь 6 являлись формально достоверными. В 2017 году их число оценивалось в 7 уведомлений. Учету также подлежат обращения должностных и прочих лиц, поступившие на телефон доверия, по возможным фактам совершения коррупционных правонарушений в таможенном органе. За период

---

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»).



2018 года в адрес Центрального таможенного управления поступило 32 подобных обращения.

Впрочем, анализ положений механизма внутреннего корпоративного урегулирования конфликта интересов в таможенных органах, а также статистических данных на примере Центрального таможенного управления, на наш взгляд, свидетельствует о высокой степени формализации подхода к анализу нарушений служебной этики коррупционной направленности, в том числе, сопряженных с конфликтом интересов. Количество выявляемых нарушений, а также лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению, в сопоставлении с количеством проводимых заседаний и проверок во исполнение действующего антикоррупционного законодательства, остается на существенно низком уровне, составляя процентные единицы от общего числа сотрудников и проверочных мероприятий. Соответствующие обстоятельства могут указывать на сложившуюся высокую степень корпоративной лояльности в таможенном органе, недоверие должностных лиц к существующим методам урегулирования, возможную избыточную формализацию внутренних антикоррупционных процедур, в результате которой должностные лица могут уклоняться от принятия всех исчерпывающих мер по нивелированию рисков возникновения конфликта интересов.

#### **Список литературы:**

1. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты

сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»).

2. Приказ ФТС России от 19.07.2016 № 1409 «Об утверждении Положения о комиссиях региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов (со статусом юридического лица) по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

3. Приказ ФТС России от 08.06.2015 № 1107 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной таможенной службы, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, и урегулированию конфликта интересов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 41, 12.10.2015.

4. Приказ ФТС России от 22.11.2019 № 1790 «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной таможенной службы, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, и урегулированию конфликта интересов» Доступ из справочно – правовой системы «Консультант - Плюс». Документ опубликован не был.

5. Губарев Н.А., Грудинкин В.В., Дускрядченко А.С. Деятельность таможенных органов по противодействию коррупции. / Совершенствование

методологии познания в целях развития науки: сборник статей Национальной (Всероссийской) научно-практической конференции (22 марта 2021 г, г. Пермь). - Уфа: OMEGA SCIENCE, 2021. – 216с.

б. Староверова К. Управление персоналом в таможенных органах. Учебник и практикум для вузов. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 240 с.