

*Цуркан Э.М., студент (магистратура), 2 курс,
«Финансово-экономический» факультет
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы поиска путей использования зарубежного опыта государственного стимулирования и поддержки малого и среднего предпринимательства, в целях возможности его применения в экономике России. Мероприятия, проводимые государством не всегда эффективны, их не всегда бывает достаточно. В связи с этим возникает потребность углубленном изучении и анализе зарубежного опыта стран с рыночной экономикой. Это может поспособствовать значительному расширению мер поддержки малых и средних предприятий в России.*

***Ключевые слова:** государственная поддержка МСП, налоговые льготы, государственные субсидии, фискально-кредитная политика, кредитные каникулы.*

***Abstract.** The article discusses the issues of finding ways to use the foreign experience of state stimulation and support of small and medium-sized businesses, in order to be able to apply it in the Russian economy. The measures carried out by the state are not always effective, they are not always enough. In this regard, there is a need for in-depth study and analysis of foreign experience of countries with market economies. This may contribute to a significant expansion of measures to support small and medium-sized enterprises in Russia.*

Keywords: *state support for small and medium-sized businesses, tax incentives, state subsidies, fiscal and credit policy, credit holidays.*

Сегодня контакты на всех уровнях государственных учреждений, оказывающих поддержку малым и средним предприятиям, значительно расширили представления о том, как поддерживать малые предприятия за рубежом, меры по увеличению доли МСП в ВВП и вклад малых и средних предприятий в решение существующих социально-экономических проблем. Осложнение в мировой экономике из-за распространения коронавирусной инфекции обусловило необходимость пересмотра существующих мер и подходов к регулированию деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). В России также принимаются меры по поддержке предприятий наиболее пострадавших отраслей. В настоящее время пакет реализуемых мер уже достиг 1,3 трлн руб., или порядка 1,2 % от ВВП.

Правительство РФ предоставило возможность организациям временно не вносить арендные платежи, но только в случае, если арендатором выступает государство или муниципальные органы власти. Помимо этого, были приостановлены налоговые, таможенные и прочие проверки МСП [1]. Однако, по мнению предпринимательского сообщества, принятых мер недостаточно, и они предлагают дополнительные меры:

- возврат всем предприятиям (кроме сырьевых и государственных) уплаченных налогов за 2019 год в виде субсидии или кредита под 0 % на пять лет на развитие бизнеса;
- продление налоговых каникул до сентября по всем налогам для всех пострадавших предприятий, включая НДС и НДФЛ;
- запретить на пять лет введение новых нормативных актов, сборов и налогов, ухудшающих экономику бизнеса;
- провести реформу контрольно-надзорных органов путем объединения в единую структуру с максимальной цифровизацией;

- внести изменения в налоговую систему и систему отнесения к реестру МСП: снять ограничение по количеству сотрудников при соблюдении порога выручки для субъектов МСП;

- создать выборный рабочий совет из предпринимателей при Президенте или Правительстве РФ на год от каждой отрасли;

- сделать должности уполномоченных по правам предпринимателей сроком на один год выборными.

Еще одной эффективной мерой государственной поддержки бизнеса является «модель компенсации заработков при неполном рабочем времени» (Kurzarbeit), которая доказала свою эффективность в Германии в финансовый кризис 2008-2009 гг. и сейчас вновь введена правительством, и очень востребована. На конец апреля около трети всех предприятий Германии (751 тысяча фирм) подали заявки на участие в ней. Немецкая «модель компенсации заработков при неполном рабочем времени» заключается в том, что государство берет на себя выплату работникам предприятий на тот период, когда предприятие в кризисной ситуации не имеет ресурсов для этого. При этом решаются две ключевые задачи:

- сохранение на предприятиях квалифицированных кадров в момент частичного или даже полного простоя, что позволяет избежать массовых увольнений. Это крайне важно, к примеру, для средних и малых высокоспециализированных машиностроительных компаний Германии, которые из-за потери хорошо обученных работников могут впоследствии не восстановить производство;

- работникам предприятий помогают сохранить на приемлемом уровне регулярные доходы, что снижает нагрузку на бюджет, которая может быть весьма значительной при увеличении численности безработных граждан. Использование данного инструмента в России позволило бы поддержать потребительский спрос в условиях шока спроса и предложения, в котором оказалась российская экономика. Также введение продуктовых карточек для

наименее защищенных слоев населения, с одной стороны, позволит поддержать потребительский спрос, с другой стороны, стимулирует предложение товаров и услуг со стороны предприятий малого и среднего бизнеса. С подобной инициативой выступают сейчас различные группы экспертов.

Таким образом, подавляющее большинство стран, затронутых эпидемией коронавируса, приняло беспрецедентные меры поддержки населения и бизнеса, направив на эти цели до 20 % ВВП, что, возможно, в будущем определит еще более значимую роль государства и государственных финансов в экономическом развитии страны. При этом необходимо понимать и адекватно оценивать все риски подобного будущего

Для сравнения целесообразно рассмотреть меры государственной поддержки малого бизнеса, оказываемые в развитых и развивающихся странах, таких как США, Канада, Италия, КНР в период пандемии COVID-19 (Таблица 1).

Таблица 1 - Меры государственной поддержки малому и среднему бизнесу, принятые в США, Канаде, Италии, Китае в период пандемии COVID-19 [2,3]

	США	Канада	Италия	Китай
Процент от ВВП, выделенный на прямые меры поддержки	1,5	3,4	1,4	0,15
Налоговые меры	Отсрочка выплаты налогов для юридических и физических лиц на 90 дней	Отсрочка платежей по налогам на любой доход до конца августа 2020 года		Снижение ставки на НДС на 1%

Фискально-кредитная политика	Кредиты малым предприятиям до 10 млн долларов		Увеличение фонда по гарантированию кредитов МСП (гарантии в размере до 5 млн евро); заморозка выплат по погашению кредитов МСП	Право на отсрочку выплат по кредитам для МСП до 30.06.2020. Процентная ставка ЦБ для коммерческих банков, предоставляющих кредиты МСП снижена до 2,5%. Выдача стабилизационных кредитов бизнесу, поощряется сотрудничество малого и крупного предпринимательства
Государственные субсидии		Субсидии на оплату труда сотрудников (10% заработной платы)		Компенсация выплат заработных плат в период карантина
Прочие меры				Запущены онлайн-сервисы, применяются дополнительные меры для цифровизации бизнес-процессов

Так, среди мер, реализованных в США для поддержки субъектов малого предпринимательства, можно выделить введение чрезвычайного положения, что позволило правительству распределить 50 млрд долларов в виде помощи, продление сроков выплаты налогов и поддержку малых предприятий, число работников которых не превышает 500, в виде кредитов в размере до 10 млн долларов (также предусматривается возможность частичного прощения кредитов, если компании до июня не уволят своих сотрудников) [2]. В Канаде были представлены субсидии малому бизнесу на оплату труда сотрудников (10% от заработной платы) и отсрочка платежей по налогам на любой доход для всех субъектов предпринимательства до конца августа 2020 года. В Италии для поддержки малого и среднего бизнеса увеличен фонд по гарантированию кредитов малых и средних предприятий (гарантии будут

предоставлены в размере до 5 млн евро), а также предполагается заморозка выплат по погашению кредитов [2].

Так, среди мер, реализованных в США для поддержки субъектов малого предпринимательства, можно выделить введение чрезвычайного положения, что позволило правительству распределить 50 млрд долларов в виде помощи, продление сроков выплаты налогов и поддержку малых предприятий, число работников которых не превышает 500, в виде кредитов в размере до 10 млн долларов (также предусматривается возможность частичного прощения кредитов, если компании до июня не уволят своих сотрудников) [2]. В Канаде были представлены субсидии малому бизнесу на оплату труда сотрудников (10% от заработной платы) и отсрочка платежей по налогам на любой доход для всех субъектов предпринимательства до конца августа 2020 года. В Италии для поддержки малого и среднего бизнеса увеличен фонд по гарантированию кредитов малых и средних предприятий (гарантии будут предоставлены в размере до 5 млн евро), а также предполагается заморозка выплат по погашению кредитов [2].

Отдельно стоит рассмотреть меры государственной политики, реализованные в Китае. Опыт Китая, где был диагностирован первый случай заболевания новым вирусом COVID-19, является особенно интересным в данном случае, так как на текущий момент китайская экономика успешно восстанавливается от негативных последствий пандемии.

Анализ подхода китайских властей важен для многих стран, в том числе и для России. Реализация политики, направленной на помощь малым и средним предприятиям в связи с пандемией, стала одной из основных задач государственной поддержки, так как поддержка сектора МСП является одним из приоритетов государственной политики КНР. [4]

Так, из специальных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства китайским правительством были осуществлены меры, которые можно подразделить на следующие группы: снижение

административных сборов, снижение арендных платежей на государственную недвижимость, налоговые льготы, государственные субсидии (в особенности на исследования, инновационные разработки), специальная финансово-кредитная политика, предполагающая снижение коэффициента резервирования на 1%. [5]

Малым и средним предприятиям была предоставлена отсрочка выплат по кредитам, а также снижение ставки на НДС на 1%. [4] Также среди прочих мер поддержки МСП можно выделить создание специализированной инфраструктуры оказания помощи и консультирования субъектов бизнеса через горячую линию. Можно сделать вывод, что с целью поддержки МСП был осуществлен комплексный подход, включающий финансовые и нефинансовые меры, что позволило существенно нивелировать негативные последствия пандемии COVID-19. Стоит отметить, что ранее Китай уже сталкивался с необходимостью бороться с последствиями пандемии (эпидемия SARS в 2003 г.), что в значительной степени оказало влияние на поведение китайских властей в 2020 году. [3]

Опыт КНР в данном аспекте имеет большое значение для всего мира, так как благодаря системности подхода китайскому правительству удалось совершить «экономическое чудо» и в относительно короткие сроки сдержать рецессию экономики и поддержать значимый сектор малого и среднего бизнеса.

Таким образом, сравнивая проведенный комплекс мер по поддержке экономики в кризисный период КНР и РФ, можно сделать вывод, что Россия ориентировалась на китайский опыт преодоления негативных последствий пандемии. Однако учитывая тот факт, что пандемия новой коронавирусной инфекции развивалась стремительными темпами, правительства государств столкнулись с необходимостью принимать решения в очень сжатые сроки, чтобы избежать дальнейшего распространения вируса. В связи с ограниченностью времени на принятие решений у президента и

Правительства РФ не было возможности формирования такого комплекса мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, который смог бы в полной мере удовлетворить их потребности.

Использованные источники:

1 Косенко А. Тенденции и перспективы развития малого инновационного предпринимательства// Наука и инновации. - 2018 - № 3. - С.61-64

2 Первый вице-премьер – Министр финансов Антон Силуанов ответил на вопросы предпринимателей по поддержке МСП в Калининграде // Официальный сайт Министерства Финансов России. — 2019г. — 30 августа. [Электронный ресурс] URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=36745-pervyi_vitsepremer__ministr_finansov_anton_siluanov_otvetil_na_voprosy_predprinimatel_ei_po_podderzhke_msp_v_kaliningrade (дата обращения: 20.01.2022).

3 Петрова А.Д., Блаженкова Н.М., Калимуллина Э.Р. Роль предпринимательства в экономическом развитии региона //Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. – 2017. – Т. 79. – №. 1 (71). – С. 17

4 Батыров, Т. Путин одобрил продление программы льготных кредитов на зарплаты. [Электронный ресурс] URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/421881-putin-odobril-prodlenie-programmy-lgotnyh-kreditov-na-zarplaty> (дата обращения: 28.01.2022).

5 Третьякова С.Н. Современная концепция денежно-кредитного регулирования. Краснодар, 2016. - 323 с.