

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И  
РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ЗАКУПОК**

***Аннотация:** в статье автор рассматривает правовое регулирование заключения, изменения и расторжения контрактов в сфере государственных закупок. Выявляет проблемы правового регулирования контракта в сфере государственных закупок и предлагает пути их устранения.*

***Ключевые слова:** контракт, государственные закупки, аукцион, запрос котировок, электронные торги, расторжение контракта.*

***Annotation:** in the article, the author examines the legal regulation of the conclusion, modification and termination of contracts in the field of public procurement. Identifies problems of legal regulation of the contract in the field of public procurement and suggests ways to eliminate them.*

***Key words:** contract, public procurement, auction, request for quotations, electronic bidding, termination of the contract.*

Изучение законодательства о контрактной системе в современных реалиях имеет очень важное и актуальное значение. Это связано прежде всего с тем, что данное законодательство направлено на регулирование социальной и экономической сферы государства, создание условий для развития различных субъектов экономики, эффективное расходование бюджетных

средств, создание эффективных и прозрачных закупок, а также предотвращение коррупционных преступлений в данной сфере. Контракт занимает особое место в системе закупок, так как он представляет собой экономическую и правовую основу взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления, выступающих в роли заказчика на товары (работы, услуги) для удовлетворения их нужд, с субъектами, выполняющими функции поставщика (подрядчика, исполнителя) данных товаров (работ, услуг) [4, С. 6].

Проблема определения роли и места контракта в гражданско-правовых отношениях является сложной и неоднозначной. Договорный способ регулирования отношений между получателями и распорядителями бюджетных средств и коммерческими организациями в условиях рыночной экономики требует надлежащего правового регулирования. Контракт в качестве регулятора общественных отношений в публично-правовой сфере одновременно подчиняется правилам ГК РФ [1], нормам специального закона и нормам других специальных законов в зависимости от категории объекта закупки и отрасли права.

Закон о контрактной системе четко регулирует порядок заключения, изменения и расторжения контракта. Однако несмотря на это на практике до сих пор остается большое количество проблемных вопросов. Также стоит отметить, что некоторые положения данного закона требуют корректировок. Это касается прежде всего порядка заключения контракта.

Заключение государственных (муниципальных) контрактов для участника является не только выгодным, но и при несоблюдении должной осмотрительности может повлечь негативные последствия, например, убытки, потерю деловой репутации, административную и (или) уголовную ответственность. Итак, какие могут быть пути решения изложенных проблем?

Во-первых, законодателю необходимо предусмотреть обязательное требование к участнику закупки об отсутствии у него неисполненных в

срок/исполненных с применением штрафных санкций контрактов/судебных разбирательств по предмету некачественного поставленного товара/выполненной работы/оказанной услуги.

Во-вторых, обеим сторонам контракта необходимо четко и в срок исполнять свои обязательства во избежание применения штрафных санкций, а также срыва поставленных задач, под реализацию которых выделяются огромные бюджетные средства [5, С. 45].

Для стимулирования исполнения принятых на себя обязательств со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) предлагаем законодателю предусмотреть нарушение условий контракта поставщиком в качестве еще одного основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Что касается дисциплины заказчика в части оплаты исполненных поставщиком обязательств, возможно стоит рассмотреть заморозку на счете заказчика необходимой суммы, а также возможность размещения извещения об осуществлении закупки только после получения от главного распорядителя бюджетных средств необходимого финансирования.

В случае если все участники закупочного процесса будут вести себя добросовестно, будут достигнуты изначальные цели: исполнены национальные проекты, в рамках которых строятся больницы, школы, детские сады, ремонтируются дороги и тротуары, благоустраиваются парки и скверы, а хозяйствующие субъекты будут получать заслуженную прибыль [6, С. 94].

Правовая природа отношений, возникающих в процессе заключения государственного или муниципального контракта, влечет за собой ответственность, предусмотренную гражданским законодательством.

Вопросы ответственности за неисполнение государственного контракта отражены в федеральном законе №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3]; в КоАП РФ (в рамках статьи 7.29) [2]; в постановлении Правительства РФ от 30.08.2017 №1042, в котором

утверждены Правила определения размера штрафа за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение государственного контракта со стороны исполнителя и в других нормативно-правовых актах.

Так на основании анализа норм Закона о контрактной системе, регулирующих данный порядок нами предложено внесение следующих изменений:

– внесение изменений в часть 15 статьи 83.2 в соответствии с которыми поставщик (подрядчик, исполнитель) которому по итогам проведения конкурсной процедуры присваивается второй номер обязан заключить контракт, при условии, что победитель признается уклонившимся;

– установление права заказчика заключать контракт с участником, которому присваивается второй номер по итогам проведения конкурсной процедуры, в случае расторжения контракта с победителем, по причине неисполнения им контракта.

Также предложены изменения в Закон о контрактной системе относительно внесения изменений в условия контракта, а именно:

– внесение изменений в часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе [3], а именно дополнить ее пунктами, допускающими внесение изменений в контракт по следующим основаниям:

1) изменение срока контракта и срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) в случае несовершения заказчиком действий, предусмотренных законом, контрактом, либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых поставщик (подрядчик, исполнитель) не мог исполнить свои обязательства, сроки исполнения обязательств по государственному контракту продлеваются на период просрочки заказчика;

2) увеличение цены контракта увеличение цены контракта пропорционально объему работ при согласовании с заказчиком дополнительных строительных работ, в случае, если их невыполнение грозит

годности и прочности результата выполняемой работы и они не могли быть учтены в технической документации на момент подготовки документации и заключения контракта, но должны быть произведены, поскольку без их выполнения подрядчик не может приступать к другим работам или продолжать уже начатые либо ввести объект в эксплуатацию и достичь предусмотренного контрактом результата.

– внесение изменения в часть 18 статьи 34 Закона о контрактной системе [3], а именно включить условие, в соответствии с которым право увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной победителем и НМЦК будет применяться заказчиком и при проведении запроса котировок.

#### **Использованные источники:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, №32, ст. 3301.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, №1 (ч. 1), ст. 1.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 29.05.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, №14, ст. 1652.

4. Азархин А.В. Проблемы правового регулирования подтверждения страны происхождения товара при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд // Право и государство: теория и практика. 2022. №10 (214). С. 6-9.

5. Костина Е.В. Правовое регулирование закупок для государственных

и муниципальных нужд: российский и зарубежный опыт // Студенческий вестник. 2022. №19-6 (211). С. 44-47.

6. Науразбаева А.А. Некоторые проблемы нормативно-правового регулирования государственных и муниципальных закупок на современном этапе // Тенденции развития науки и образования. 2022. №86-7. С. 93-96.