УДК 35.071

Мамбетов М.А.,
кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Государственного,
муниципального управления и права»,
Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС,
г. Пятигорск
Курбанов М.А.,
финансовый директор
НКО «Нижневартовский национально-культурный
центр народов Дагестана им. Р. Гамзатова»

СИСТЕМА АНАЛИЗА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. *В данной научной статье исследуются проблемы анализа эффективности деятельности органов местного самоуправления, рассматривается принятая на федеральном уровне система оценки эффективности деятельности местных администраций. Также определены негативные и положительные характеристики нормативных показателей эффективности органов местного самоуправления.*

Ключевые слова: *эффективность местного самоуправления, муниципальное образование, оценка эффективности управления, муниципальные органы.*

Abstract. *This scientific article examines the problems of analyzing the effectiveness of local government, considers the system of evaluation of the effectiveness of local administrations adopted at the federal level. The negative and positive characteristics of normative indicators of the effectiveness of local authorities are also identified.*

Keywords: *effectiveness of local self-government, municipality, management efficiency assessment, municipal authorities.*

Современные политические и экономические реалии диктуют особые требования к реализации политики государства в сфере муниципального управления, основная цель которой заключается в повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления. Основным и первостепенным условием, способствующим эффективному развитию муниципалитетов, является поддержание баланса между компонентами социально-экономической системы РФ. Для достижения данного баланса администрации местных органов власти должны внедрять в свою политическую и хозяйственную деятельность единую политику социально-экономического развития муниципалитета.

Значение внедрения в государственном и муниципальном управлении Российской Федерации системы оценивания эффективности деятельности властей муниципальных образований обуславливается самим федеративным устройством России. Основная цель оценивания эффективности органов муниципальных образований заключается в своевременности выявления как положительных, так и отрицательных трендов в развитии муниципалитетов и принятия соответствующих управленческих решений, а также улучшение степени управляемости для того, чтобы ликвидировать неблагоприятные последствия экономической нестабильности и кризисных явлений в нашей стране.[1]

Методические аспекты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления являются многосторонними и учитывающими экономические, социальные, экологические, хозяйственные компоненты и рассматривают индексы промышленного производства и производства продукции сельскохозяйственного назначения, темпы роста заработной платы, безработицу, инвестиции, количество занятых в малом и среднем

[1] Бремель Т.В. Взаимоотношения федеративного центра и местного самоуправления в правовой системе России // Государство и право. 2019. № 10. – С. 30-39.

предпринимательстве, рост налоговых и неналоговых доходов государства. В обязательном порядке в данной системе оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления должны учитываться демографический индекс, качество жизни граждан.

Помимо этого, для качества муниципального управления в Российской Федерации важнейшее значение имеет отношение действующих целевых программ к утвержденным программам, существуют критерии по дисквалификации (в случае превышения предельных значений дефицита местных бюджетов и муниципальных долгов), если существуют просроченные кредитные задолженности по оплате труда персонала или услугам ЖКХ).

Анализируемая в данной статье система показателей направлена на оценку эффективности деятельности органов местной власти в образовательной сфере, в сфере здравоохранения, в дорожном и транспортном хозяйстве, в строительстве жилья, а также в сфере ЖКХ.

В ноябре 2007 года в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2] была добавлена статья 18.1 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления».

Для реализации этого нормативного положения Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 09.05.2018)[3] был утвержден список показателей для оценки и анализа эффективности деятельности администраций городских округов и муниципальных районов. Практическое применение анализируемой системы оценки эффективности деятельности органов власти муниципальных образований дает возможность выявить как негативные, так и положительные черты данной системы.

Недостатки системы оценки эффективности работы органов муниципальной деятельности:

---

[2] Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [официальный текст принят Гос. Думой 16 сентября 2003 года: по состоянию на 27 января 2019 года] // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

[3] Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // «Собрание законодательства РФ.

– следует уделить большое внимание изучению слабой методологии исследования для расчета ряда показателей, предполагающих неоднозначный расчет;

– отсутствие учебного материала для расчета показателей;

– важным аспектом также является непроработанная ответственность за нарушение установленных показателей, включая ответственность глав муниципалитетов за выявление и устранение причин, приведших к ухудшению показателей;

– показатели эффективности, характерные для реализации конкретных полномочий местных органов власти, которые не обеспечены финансовыми ресурсами в случае необходимости, затруднены из-за дефицита бюджета муниципалитетов;

– мало внимания было уделено оценке взаимосвязи между административным влиянием местных органов власти на показатели, вытекающие из социально-экономического развития муниципалитетов.

Положительные особенности системы оценивания эффективности работы муниципалитетов заключаются в следующем:

– в создании стимулов для достижения высоких показателей эффективности, которые отражаются в предоставлении грантов из бюджетов субъектов Российской Федерации;

– забота о приоритетных показателях, характеризующих качество жизни граждан, степень внедрения новых методов и принципов муниципального управления;

– способность предоставлять статистическую и аналитическую информацию о социально-экономическом развитии и эффективности органов власти муниципалитетов;

– попытки содействовать внедрению разумного подхода к формированию бюджетов муниципалитетов;

– во внедрении инновационных механизмов, способствующих прозрачности государственных структур и общественного контроля за деятельностью местных органов власти. Следует отметить, что данная система также предусматривает отправку уведомлений глав муниципалитетов правительству Российской Федерации на ежегодной основе и их публикацию на официальных муниципальных веб-сайтах.[4]

Помимо этого, не отражается механизм формирования и согласования плановых показателей деятельности муниципальных образований на федеральном и региональном уровнях.[5]

Чтобы придерживаться своих уставных и нормативных обязательств, местное самоуправление в РФ должно разработать комплексную систему мониторинга и оценки. Такая система должна позволять чиновникам муниципалитетов измерять эффективность всего муниципалитета (вход, управление, выход и результаты), чтобы определить слабые места в этой управленческой цепочке. Таким образом, анализируемая система становится способом учитывать все проекты, предпринимаемые муниципалитетами для обеспечения непрерывного мониторинга и оценки. Это должно быть сделано в соответствии с уставами муниципалитетов и результатами оказания услуг, а также оперативными планами по исполнению бюджета. Это требует рассмотрения экологических ограничений, управления активами и ресурсами, условиями труда и многих других аспектов, которые могут оказывать положительное или отрицательное влияние на институциональные показатели на местном уровне.

Развитие такой комплексной системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, однако, происходит не без проблем, и муниципалитеты должны рассмотреть ключевые элементы, которые должны быть включены в их конкретные системы.

[4] Спиридонова П.А., Лихачев П.Б. Участие муниципалитетов в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов // Административное право. 2018. N 11. с. 40 – 51.
[5] Михайлин И.В. Показатели развития в стратегии муниципального образования // Государственное управление. 2018. № 8. с. 10-16.

Итак, метод, используемый в настоящее время для оценки результатов муниципальных властей, позволяет проводить эту оценку только с общими показателями, которые не отражают специфические характеристики различных муниципалитетов и которые не являются эффективностью функционирования муниципальной администрации. Система оценивания полностью раскрывается, анализируя деятельность муниципалитетов, и можно определить области, требующие внимания местных и региональных властей, и разработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы местных органов власти.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [официальный текст принят Гос. Думой 16 сентября 2003 года: по состоянию на 27 января 2019 года] // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // «Собрание законодательства РФ.
3. Бремель Т.В. Взаимоотношения федеративного центра и местного самоуправления в правовой системе России // Государство и право. 2019. № 10. – С. 30-39.
4. Михайлин И.В. Показатели развития в стратегии муниципального образования // Государственное управление. 2018. № 8. с. 10-16.
5. Спиридонова П.А., Лихачев П.Б. Участие муниципалитетов в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов // Административное право. 2018. N 11. с. 40 – 51.

Контактное лицо: Мамбетов М.А., mmambetov74@gmail.com +79631712280