

Кнутова Е.Е.

Магистрант

кафедры Экономики и менеджмента Московского

Финансово-юридического университета МФЮА,

Россия, г. Москва

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО, КАК ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

***Аннотация:** В статье рассматривается проблема определения правового статуса муниципального служащего, как основа его социальной защищенности. Обосновывается гипотеза зависимости социальной защиты муниципального служащего от полноты регулирования его правового статуса в законодательстве.*

***Ключевые слова:** муниципальный служащий, муниципальная служба, местное самоуправление, социальная защита, правовой статус.*

***Annotation:** The article deals with the problem of determining the legal status of a municipal employee as the basis of his social security. The hypothesis of the dependence of the social protection of the municipal employee on the completeness of the regulation of his legal status in the legislation is substantiated.*

***Key words:** municipal employee, municipal service, local government, social protection, legal status.*

На сегодняшний день муниципальная служба представляет собой сравнительно новую форму службы в России. Её деятельность в стране началась недавно и насчитывает всего около четверти века. Да и собственно понятие «муниципальная служба» является относительно новым термином в отечественной правовой науке. Его появление связано с всенародным

принятием в 1993 году Конституции Российской Федерации [1], в соответствии с которой была установлена совершенно новая, обособленная и самостоятельная форма осуществления публичной власти народа Российской Федерации – местное самоуправление. Организация и осуществление местного самоуправления вызвало необходимость в формировании и внедрении нового аппарата высококвалифицированных специалистов – муниципальных служащих. Одно из наиболее важных положений доктрины заключается именно в этом: муниципальная служба в Российской Федерации значительно отделена от службы государственной, как и государственные органы власти отделены от органов местного самоуправления.

С вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) [2] стала особенно заметной тенденция перемещения властных полномочий на места, в сегмент гражданского общества, в область непосредственного управления процессами жизнедеятельности населения России. Между тем, значительное распространение получили и проблемы, которые отличаются субъективным характером и тесным образом связаны с желанием и готовностью местных властей ответственно управлять объектами, находящимися у них в подчинении.

Несмотря на множество различных исследований и авторских подходов в области муниципальной службы и местного самоуправления в России, вопросы правового статуса муниципального служащего не получили полноценного рассмотрения. Отсутствие полного освещения данной темы обусловлено постоянно вносимыми изменениями в действующее законодательство о муниципальной службе. Тем не менее, в ряде некоторых исследований были изучены значимые аспекты правового статуса муниципальных служащих, но они затрагивали исключительно малую часть вопроса. Кроме того, в научных трудах авторов отсутствует исследование

проблем подготовки, переподготовки и повышения квалификационного уровня муниципальных служащих в отношении введения в действие обновленных профессиональных стандартов, что в значительной степени воздействует на качество осуществления их прав и обязанностей. [4, с. 49]

Важно отметить, что выделение правового статуса муниципального служащего является неотъемлемым компонентом качественной служебной деятельности, поскольку именно он определяет ключевые правовые действия в рамках муниципальной службы. В соответствии с правовым статусом муниципальный служащий наделяется рядом уникальных полномочий, согласно которым ведется его муниципальная деятельность. При отсутствии подобного статуса муниципальный служащий не имеет точных и четких представлений о возможностях своей службы, в результате чего может выходить за рамки дозволенного или, напротив, не соответствовать необходимым служебным полномочиям.

Помимо этого, исторически установившиеся предпосылки и факторы формирования муниципальной службы свидетельствуют о кризисном характере ее развития в России на протяжении весьма длительного времени. Преодоление данной кризисной ситуации становится возможным при развитии и модернизации действующих правовых основ муниципальной службы в современной России.

Для России муниципальная служба считается относительно новым направлением службы. До перехода к организации органов местного самоуправления понятие «муниципальная служба» в законодательстве не использовалось, так как служащие местных органов власти (местных Советов и исполнительных органов) считались государственными служащими. Не существовало данного понятия и в первых законодательных актах России о местном самоуправлении. В то время муниципальная служба характеризовалась как составляющая государственной службы. Государственный и муниципальный служащий, в свою очередь,

рассматривались как одинаковые определения. Муниципальный служащий представлял собой государственного служащего, который осуществлял собственную служебную деятельность в органах местного самоуправления. В результате этого происходило существенное нарушение самостоятельного функционирования и принципа независимости местного самоуправления от государства, а также прослеживалось вмешательство государства в деятельность местного самоуправления [5, с. 82].

В настоящее время в действующем законодательстве имеется отдельное определение муниципальной службы, которое трактуется как профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению служебных полномочий в условиях данных органов.

В последние годы отечественное правовое практическое применение и зарубежный опыт свидетельствуют об острой недостаточности только одного нормативного закрепления прав муниципального служащего. Отсутствие полного правового обеспечения механизма практического функционирования прав муниципального служащего отрицательно сказывается на устойчивости правового статуса служащих. Кроме того, это не только значительно ослабляет правовой статус, но и негативно воздействует на последующую служебную деятельность муниципальных служащих, поскольку влечет за собой существенные последствия в их дееспособности. Тем самым, преодоление подобных правовых проблем становится возможным исключительно посредством формирования и реализации эффективных правовых механизмов, которые будут способствовать установлению прав муниципального служащего.

Между тем, при формулировании перечня основных гарантий муниципальных служащих в России, приведенных в статье 23 Федерального закона № 25-ФЗ [3], законодатель проявил непоследовательность, включив в данный перечень социальные гарантии из самых разных областей права, никак

не разграничив их. Кроме того, некоторые гарантии получили только декларативный характер. К примеру, в современное время отсутствует такой законодательный акт, который бы регламентировал обязательное медицинское страхование и обслуживание ни для государственных, ни для муниципальных служащих, хотя данная социальная гарантия является закрепленной в Федеральном законе № 25-ФЗ [3].

Несмотря на то, что в Федеральном законе № 25-ФЗ закреплена социальная гарантия на страхование жизни и здоровья муниципального служащего и членов его семьи, в практическом применении подобный механизм является не обязательным, поскольку представитель нанимателя (работодатель) зачастую ссылается на отсутствие должного объема бюджетных средств, что приводит к формальному закреплению социальной гарантии за муниципальным служащим, совершенно не имеющим реализации.

Подводя итоги, следует отметить, что в современное время в Российской Федерации муниципальная служба является сравнительно новой формой служебной деятельности. Несмотря на развитие данного направления службы, существует ряд существенных проблем, связанных с организацией и правовым регулированием деятельности муниципальных служащих. Ключевой проблемой, нуждающейся в разрешении, является отсутствие определения правового статуса муниципальных служащих, что приводит к негативным последствиям в их служебной деятельности. Таким образом, российская правовая область нуждается в разработке и реализации основ правового статуса муниципального служащего.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

3. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.03.2007, N 10, ст. 1152.

4. Попов, Л.Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев. - М.: Норма, 2018. - 96 с.

5. Сёмкина, О.С. Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты: материалы III международной научно-практической конференции. том 2. / О.С. Сёмкина. - М.: Русайнс, 2019. - 189 с.