

УДК 342.5

*Любимова Дарья Вячеславовна,
2 курс магистратуры
Юридический факультет им. Сперанского
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению правовой природы и сущности государственных гарантий государственных гражданских служащих как одного из основополагающих элементов их правового статуса. Гарантии обеспечивают социальный смысл и значимость прав и обязанностей госслужащих, позволяют повысить эффективность и результативность выполнения должностных функций, обеспечить должную мотивацию при выполнении ими государственно важных задач.*

***Ключевые слова:** Государственный служащий, государственная служба, государственные гарантии, правовой статус государственного служащего.*

***Annotation:** The article is devoted to the consideration of the legal nature and essence of state guarantees of state civil servants as one of the fundamental elements of their legal status. Guarantees provide the social meaning and significance of the rights and duties of civil servants, allow to increase the efficiency and effectiveness of the performance of official functions, to ensure proper motivation when they perform state-important tasks.*

***Keywords:** Civil servant, civil service, state guarantees, legal status of civil servants.*

Государственная гражданская служба в Российской Федерации представляет собой значимую профессиональную деятельность, осуществляемую гражданами Российской Федерации с целью полного обеспечения возложенных на государство задач и функций.

Указанная деятельность на практике воплощается государственными гражданскими служащими, специальные навыки, знания и компетенция которых в совокупности позволяют сделать вывод об эффективности и полноте реализации основополагающих прав и свобод каждого.

Справедливо отметил Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации, что «смысл, миссия государственной службы именно в служении, и человек, который выбирает этот путь, должен прежде всего для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом, и никак иначе, без всяких полутонов и допущений» [1].

Вместе с тем государственный гражданский служащий, который избрал для себя «путь служения», как это обозначил Президент Российской Федерации, становится обладателем специального правового статуса, который лежит в основе его служебной деятельности.

Так, по мнению С.Г. Киселева под правовым статусом (положением) государственного служащего следует понимать «установленные и гарантированные государством меры должного и возможного поведения государственного служащего в области государственно-служебных отношений» [2, с. 62].

В свою очередь, как считают В.Я. Кикоть, П.И. Кононов и Н.В. Румянцев, «правовой статус государственных гражданских служащих представляет собой правовое положение служащих в государственном органе,

в системе соответствующих внутренних и внешних административных и государственного-служебных правоотношений» [3, с. 230]. Указанные авторы подходят к определению правового статуса, в том числе, через его составные элементы, к которым относят права и обязанности, ограничения и запреты, гарантии и ответственность государственных гражданских служащих.

Нельзя не упомянуть о том, что права и обязанности являются основополагающими элементами правового статуса в целом, не только касательно госслужбы. Но именно в рамках государственной гражданской службы, как особо выделяет А.А. Воронов, права и обязанности имеют социальный смысл и значимость только при условии их обеспечения правовыми и экономическими гарантиями [4, с.117].

Под гарантиями в общем смысле понимаются некие механизмы или меры, с помощью которых осуществляется реализация прав и обязанностей.

В юридической науке можно встретить множество определений гарантий государственных гражданских служащих: как меры, направленной на практическое воплощение государственным служащим своих прав и обязанностей [5]; как механизма защиты и качественного исполнения государственным служащими прав и обязанностей [6]; как совокупности средств и условий, которые реализуют государственным служащим предоставление определенных прав в сфере публичных отношений [7]. Однако думается, что наиболее полное определение представлено И.Н. Паниным и Л.В. Вагиной, в соответствии с которым «гарантии государственных служащих представляют собой комплекс финансовых, организационных, социальных и стимулирующих мероприятий государства, направленных на обеспечение государственным служащим условий для эффективного исполнения своих обязанностей и закрепление на государственной службе в течение всего периода работы» [8, с.47].

Гарантии характеризуют социально-правовую сторону статуса госслужащего, так как имеют социальную природу своего происхождения и

социальные последствия для государственного служащего, но в то же время правовое и нормативное закрепление.

Анализ законодательства Российской Федерации показывает, что основы правового статуса государственного гражданского служащего отражены в главе 3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», однако нормы, посвященные государственным гарантиям на гражданской службе, содержатся в главе 11. В связи с этим, в литературе нередко высказывается мнение, что гарантии не входят в перечень основных элементов правового статуса госслужащего, так как законодатель не включил их в соответствующую главу.

Несмотря на указанное согласиться с данной точкой зрения не представляется возможным, пытаясь обосновать лишь соображения законодателя, так как гарантии, как было обозначено выше, вне зависимости от их расположения в нормативном правовом акте, как в этом случае, оказывают непосредственное влияние на качество реализации государственным служащим своих должностных прав и обязанностей, а значит, гарантии, наряду с правами и обязанностями, представляются одним из основополагающих элементов правового статуса лиц, находящихся на государственной гражданской службе.

По своей сути гарантии могут показаться некими привилегиями, которыми наделяются лица за осуществление рутинной и повседневной работы. Но обусловленная работа определяет, в первую очередь, публичный интерес, что характеризует ее как значимую и важную. В этой связи, государство заинтересовано в мотивации гражданских служащих на достижение максимально высоких показателей эффективности и результативности в осуществлении профессиональной деятельности, а также быстрого, но качественного решения поставленных перед ними задач.

Система установленных гарантий на государственной гражданской службе должна выполнять не только задачу компенсации экономических ограничений, налагаемых на государственных служащих, но и задачу привлечения и удержания на государственной службе профессионалов.

Обозначенный выше Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в статьях 52 и 53 определяет цели предоставления гарантий, а также закрепляет их перечень, с оговоркой, что иными нормативными правовыми актами также могут быть установлены дополнительные государственные гарантии [9].

Так, целями установления государственных гарантий госслужащих, выступают правовая и социальная защищенность, повышение их мотивации, укрепление стабильности профессионального состава кадров госслужбы, а также компенсация ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанным федеральным законом гарантии подразделяются на основные и дополнительные. Первая группа более обширна по своему составу и связана с условиями труда и отдыха госслужащих, вопросам медицинского и пенсионного страхования, возмещением различных расходов, связанных с осуществлением судебных обязанностей и иным. Вторая же группа охватывает гарантии, касающиеся получения госслужащими дополнительного профессионального образования, транспортного обслуживания, а также с вопросами приобретения жилья и возможности получения с этой целью соответствующей единовременной субсидии.

Говоря о гарантиях госслужащих А.С. Малахова выделяет присущие им признаки, а именно то, что «они:

- 1) устанавливаются и закрепляются как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации;

2) предоставляют возможность госслужащим получать различные материальные или нематериальные блага;

3) выступают методом позитивного воздействия на государственного служащего с целью стимулирования его к продуктивному исполнению своих обязанностей;

4) служат усилению стабильности состава кадров государственной службы, что способствует подбору наиболее профессиональных и компетентных служащих;

5) компенсируют ограничения, установленные законодательством Российской Федерации» [10, с. 214].

Все указанное свидетельствует о том, что гарантии государственных служащих, по своей природе, неотделимы от прав и обязанностей, выступая единым блоком в правовом статусе госслужащего, при учете иных входящих в него элементов.

Гарантии нуждаются в четкой регламентации и контроле как со стороны самого гражданского служащего, так и со стороны государства, в связи с тем, что цель предоставления установленных законодательно благ (гарантий) заключается в том, чтобы не только повысить качество и эффективность служащих, но и «зародить» в них заинтересованность в выполнении своего дела и непоколебимую уверенность в том, что именно действиями госслужащего творится государственная политика, от качества которой зависит дальнейшее развитие государства.

Библиографический список:

1. Послание Президента Федеральному Собранию 15 января 2020 года // Официальный сайт Президента Российской Федерации <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46794> (дат. обр. 15.02.2023 г.).

2. Киселев С.Г. Правовой статус государственного гражданского служащего // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 2. – С. 61-65.
3. Кикоть В.Я., Кононов П.И., Румянцев Н.В. Административное право России. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 759 с.
4. Воронов А.А. Понятие и значение государственных гарантий на гражданской службе // БЕРЕГИНЯ.777.СОВА. – 2012. – № 2(13). – С.117-119.
5. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учеб. пособие. - М.: Юристъ, 2002. - 287 с.
6. Габричидзе Б.Н. Служебное право: учеб. для юрид. вузов / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. - М.: Дашков и К, 2003. - 617 с.
7. Турчинова А.И. Управление персоналом: учебник. – М.: Изд-во РАГС, 2008. - 606 с.
8. Панин И.Н., Вагина Л.В. Социальная защита кадров в процессе реформирования госслужбы //Труд и социальные отношения. – 2003. – № 2. – С. 47-50.
9. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. ст. 3215; 2022. № 1. ст. 6.
10. Малахова А.С. Понятие и основные признаки гарантий государственным служащим // Молодой ученый. – 2020. – № 15 (305). – С. 214-216.