

*Юнина Анна Евгеньевна*

*Студентка*

*ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет*

*Россия, г. Оренбург*

*Научный руководитель: Ерохина Елена Васильевна*

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА**

***Аннотация:** В данной статье исследованы основные проблемы социального сиротства. Проведён детальный анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей социальное сиротство на международном уровне, а также в Российской Федерации. Рассмотрена статистика сиротства в Российской Федерации, а также меры государственной поддержки детей сирот, семей и учреждений, принимающих детей-сирот на воспитание.*

***Ключевые слова.** Семья, семейное законодательство, семейное право, защита материнства и детства, права ребёнка, социальное сиротство.*

***Annotation:** This article examines the main problems of social orphanhood. A detailed analysis of the legal framework regulating social orphanhood at the international level, as well as in the Russian Federation, was conducted.*

***Key words.** Family, family law, family law, protection of motherhood and childhood, child rights, social orphanhood.*

В современном мире, несмотря на темпы развития общества, проблема социального сиротства всё чаще обсуждается. Актуальность темы исследования заключается в том, что дети, как социально слабозащищенный слой населения, всё больше нуждаются в поддержке. Проблемы социального сиротства на сегодняшний день в каждой стране выделяют как приоритетное направление

социальной политики, благодаря которому органы государственной власти позволяют обеспечить защиту и социальное благополучие детей.

Статьей 20 Конвенции ООН о правах ребенка<sup>1</sup> 1989 года установлено, что ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Данная Конвенция обладает особенностью в части защиты прав детей, так как она ратифицирована практически во всех странах мира. Это большой шаг, сделанный социумом по отношению к детям. Конвенция ООН 1989 года закрепляет права детей на охрану здоровья, на благополучное существование, на образование, полученное в должных условиях, на запрет детского труда, жестокого обращения по отношению к детям, и что немаловажно – на гуманное отношение к детям при совершении ими преступлений.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – № 159-ФЗ)<sup>2</sup> детьми-сиротами признаются лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Также важно отметить такую категорию, как дети, оставшиеся без попечения родителей. Также согласно положениям ст. 1 № 159-ФЗ к данной категории относятся лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/)

<sup>2</sup> Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ/ Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/) Дата обращения: 19.04.2020.

учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

Со второй половины двадцатого века проблемы социального сиротства всё более остро встают перед обществом, при этом рост данного явления зафиксирован в каждом уголке планеты. Возрастание числа детей, живущих без попечения родителей, на фоне снижения общей численности детского населения в последние годы ставит социальное сиротство в ряд важных национальных проблем. При этом понятие «социальное сиротство» не закреплено законодателем ни в Семейном кодексе РФ, ни в иных нормативных правовых актах, имеется только термин «дети, оставшиеся без попечения родителей».

Таким образом, социальное сиротство можно определить как социальный феномен, означающий большое число несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей при наличии таковых<sup>3</sup>.

Социальное сиротство в России ежегодно проявляет себя как в качественных (слабая система социально-правовой поддержки), так и в количественных (рост числа осиротевших детей) показателях.

Конечно, не стоит забывать, что прежде всего дети, независимо от наличия у них семьи, являются людьми и гражданами определенного государства, поэтому, затрагивая их права, приоритетом необходимо выделить права человека и гражданина. Статьей 6 Федерального закона «Об основных гарантиях

---

<sup>3</sup> Васильева Л. Л. Социально-педагогическая характеристика социального сиротства / Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Акмеология образования. Психология развития. – Т.3. - №2. – 2014. – с. 181-186.

прав ребенка в Российской Федерации»<sup>4</sup> регламентировано, что за ребенком закреплены все права человека и гражданина, установленные Конституцией РФ. Так, согласно положениям Конституции РФ<sup>5</sup>, круг прав ребенка значительно расширяется и в него входят, например, охрана труда и здоровья, государственная поддержка материнства и детства, поддержка инвалидов и пожилых людей, установлено социальное обеспечение граждан, регламентируется неприкосновенность личной жизни, недопустимость сбора, хранения и распространения информации о лице и другие права. Как следствие, дети, в первую очередь, обладают конституционными правами человека и гражданина, а как специальные субъекты наделены особыми правами – правами ребёнка<sup>6</sup>.

На решение проблем социального сиротства направлен ряд нормативно-правовых актов, к числу которых относятся Семейный кодекс РФ<sup>7</sup>; Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>8</sup> и многие другие. При этом данные нормативные правовые акты не закрепляют гарантий, способствующих ликвидации социального сиротства. Говоря о правах детей в Российской Федерации, несомненно, они обладают правом жить и воспитываться в семье, однако данное право декларируется, а не гарантируется государством.

На сегодняшний день Правительством РФ не разработаны целевые программы по решению вопросов социального сиротства. Также большое количество детей страдает от насилия в семье, дети становятся сиротами в силу определенных обстоятельств, с которыми сталкиваются их семьи. При этом дети

---

<sup>4</sup> Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/)

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

<sup>6</sup> Алламярова Н.В., Алексеева В.М. Правовые аспекты социального сиротства. «Медицинское право», № 2, март-апрель 2011 г./ <https://base.garant.ru/59696125/>

<sup>7</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020)/ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)

<sup>8</sup> Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ/ Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/) Дата обращения: 19.04.2020.

всё также представляю собой слабо защищенный слой населения, а проблемы, с которыми они могут столкнуться порой бывают совсем не детскими.

Анализ приоритетных направлений в России и существующих Федеральных целевых программ, позволяет увидеть, что сиротство не выходит на первый план. Защита детства и материнства в целом существует и можно найти её отражение как в полных, так и не в полных семьях. На сегодняшний день не предусмотрено ни одной целевой программы, которая бы позволяла увидеть охрану детей – сирот<sup>9</sup>. То есть дети продолжают существовать своей жизнью: они полноправные граждане, их права закреплены законодателем, но оставшись без попечения родителей, они попадают в непростую ситуацию, которую, с практической точки зрения, будут решать государственные органы, а для ребенка – чужие люди, что не всегда благополучно сказывается на психическом состоянии детей.

В последние годы наблюдается тенденция снижения численности указанной категории детей в связи со снижением численности воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Улучшению положения семей и детей способствуют принимаемые программы и вносимые в действующее законодательство Российской Федерации изменения.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, а также учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 период 2018-2027 годов объявлен Десятилетием детства в Российской Федерации<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»/  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_339305/dd860b078d9d28b2bf7466f60024d9e5982a5df4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339305/dd860b078d9d28b2bf7466f60024d9e5982a5df4/)

<sup>10</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

В 2018 году в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, принят Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым предусматривается возможность заключения договора найма жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно, упрощается механизм приобретения жилья для детей-сирот и лиц из их числа, расширяется круг лиц, имеющих право требовать в судебном порядке осуществления принудительного обмена жилья, занимаемого по договору социального найма, гражданами, лишенными родительских прав, и несовершеннолетними, в отношении которых они были лишены родительских прав.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 4-жилфонд «Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений», в 2018 году жилыми помещениями обеспечены 22922 человека<sup>11</sup>.

Анализ существующей ситуации по количеству детей-сирот в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года показывает, что функционировали 145 домов ребенка на 11 671 место, в которых воспитывалось 7 524 ребенка, в том числе 3 504 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот (2017 г. – 154 дома ребенка на 12 567 мест, в которых воспитывалось 7 774 ребенка, в том числе 3 543 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот; 2016 г. – 161 дом ребенка на 13 941 место,

---

<sup>11</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020. – с. 63-64.

в которых воспитывалось 8 575 детей, в том числе 4 170 детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот). Среди детей, поступающих в дома ребенка в 2018 году, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 43,7% (2017 г. – 45,2%).

Доля детей первого года жизни в 2018 году составила 26,2% (2017 г. – 25,6%; 2016 – 24,9%), причем среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 47,1% (2017 г. – 44,5%; 2016 г. – 45%).

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2018 году составил 19,4% от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (2017 г. – 20,4%; 2016 г. – 21,3%)<sup>12</sup>.

При этом, говоря о социальном сиротстве, в науке не так много мнений по данному поводу. Иными словами, дети, столкнувшиеся с данной проблемой, обречены жить самостоятельной жизнью и повзрослеть, как только остаются без попечения родителей. Зачастую доверием детей из неблагополучных семей или детей – сирот пользуются манипуляторы, склоняющие детей к разным видам преступности. Поэтому в науке принято отождествлять понятие социального сиротства с признаками подростковой преступности, что, конечно, логично, но формируется из неправильных выводов. Детей можно и нужно спасать, они нуждаются в психологической помощи, в поддержке сверстников и в защите со стороны государства.

Меры государственной поддержки, реализуемые по вопросам устройства детей-сирот на воспитание в семьи: реализация в 2018 году указанных решений способствовала сокращению числа детей, стоящих на учете в государственном банке данных о детях, на 6% (с 50,2 тыс. до 47,2 тыс. детей). В 2017 году численность таких детей сократилась на 15% (с 59,1 тыс. до 50,2 тыс. детей).

В 2018 году было выявлено 48 290 детей, что на 2,5% меньше по сравнению с предыдущим годом (2017 г. – 49 520 детей).

---

<sup>12</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020. – с. 89.

В 2018 году были устроены в семьи 52 754 детей (2017 г. – 57 537 детей). При этом передано детей в семьи на 9,2% больше, чем выявлено (2017 г. – на 16,2%). Учитывая, что численность выявляемых детей-сирот ежегодно сокращается, общая численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и проживающих в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, также сокращается. В 2017 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года в субъектах Российской Федерации, составляла 449 383 ребенка, из них 397 994 ребенка-сироты находились на воспитании в семьях. В 2018 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года в субъектах Российской Федерации, составляла 436 345 детей, из них 388 763 ребенка-сироты находились на воспитании в семьях, что составляет 89,1%<sup>13</sup>.

Меры государственной поддержки, реализуемые по вопросам устройства детей-сирот на воспитание в учреждения для детей-сирот: в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>14</sup> в субъектах Российской Федерации продолжается процесс реструктуризации и реформирования сети организаций для детей-сирот. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, реализуются утвержденные региональные планы по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот.

По итогам мониторинга, в 2018 году функционировало 1314 организаций для детей-сирот (2017 г. – 1 341 организация для детей-сирот), из них 459 организаций – образовательные (2017 г. – 461 организация), 148 организаций –

---

<sup>13</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020. – с. 239.

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями и дополнениями) / Доступ: <https://base.garant.ru/70661542/> / Дата обращения: 21.04.2020.



медицинские (2017 г. – 153 организации), 695 организаций – оказывающие социальные услуги (2017 г. – 719 организаций), 12 организаций – некоммерческие организации для детей-сирот (2017 г. – 8 организаций). Общее число воспитанников составило 71,5 тыс. детей, из них 43,7 тыс. детей-сирот, находящихся под надзором<sup>15</sup>.

Таким образом, подводя итог всего вышеизложенного, следует сделать вывод, что система социальной защиты и помощи семьям, столкнувшимся с тяжелой жизненной ситуацией до конца не изучена и, как следствие, не сформирована. Условия для продолжения детства детей – сирот, в том понимании, которое устанавливает Конвенция ООН 1989 года, не созданы. Также не предусмотрена возможность стабилизировать тяжелую ситуацию в неблагополучных семьях, не аккумулированы ресурсы для возможности воздействия на родителей с целью повышения уровня их ответственности за жизнь, здоровье и благополучное существование детей. Однако со стороны государства предусматриваются меры поддержки детей-сирот, семей, принимающих детей-сирот на воспитание, а также учреждений для детей-сирот. Государственными органами ведется работа по совершенствованию системы подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, сопровождения замещающих семей. Также проводятся общественно значимые мероприятия в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и для специалистов сферы защиты прав детей, в том числе в 2018 году были проведены финал Всероссийского конкурса художественного творчества детей «Созвездие», Новогодняя елка Минпросвещения России для детей-сирот, Всероссийское совещание для руководителей организаций для детей-сирот.

---

<sup>15</sup> Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020. – с. 240-241.

### **Использованные источники:**

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/)
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020)/ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (последняя редакция)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/)
5. Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_339305/dd860b078d9d28b2bf7466f60024d9e5982a5df4/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339305/dd860b078d9d28b2bf7466f60024d9e5982a5df4/)
6. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями и дополнениями) / Доступ: <https://base.garant.ru/70661542/> Дата обращения: 21.04.2020.
7. Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год от 17.12.2019 года / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. / Доступ: <https://rosmintrud.ru/docs/1361> / Дата обращения: 20.04.2020.