

*Загретдинова Оксана Илшатовна,
студент ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»*

*Рузаева Елена Михайловна,
кандидат педагогических и юридических наук
доцент кафедры гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»*

г. Оренбург, Россия

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ДЛЯ ЛИЦ, С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

***Аннотация:** Статья посвящена анализу принципов и норм международного и отечественного права по совершенствованию механизма осуществления мер, которые направлены на содействие трудоустройству для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данная категория лиц менее конкурентна на рынках труда, поэтому они испытывают затруднения в трудоустройстве. В современной рыночной экономике государство должно создавать условия и механизмы, гарантирующие данным лицам возможности для реализации своего права на трудовую деятельность.*

***Ключевые слова:** лицо с ограниченными возможностями здоровья; трудоустройство; инвалид; гарантия; квоты; специализированные рабочие места; работодатели*

***Summary:** The article analyzes the principles and norms of international and domestic law on improving the mechanism for implementing measures aimed at promoting employment for people with disabilities. This category of people is less competitive in the labor markets, so they have difficulties in finding employment. In a modern market economy, the state must create conditions and mechanisms that guarantee these individuals opportunities to exercise their right to work.*

Key words: a person with disabilities; employment; disabled; guarantee; quotas; specialized jobs; employers.

Ежегодно в России прослеживается снижение численности инвалидов, в то время как количество работающих инвалидов в последние три года демонстрирует разнонаправленную динамику, так в 2017 году работало 2012 тысяч инвалидов (16,9 % от общей численности инвалидов), в 2018 году – 1644 тыс. чел. (14,3 %) и в 2019 году – 1655 тыс. инвалидов (14,7 %) [1].

Современное международное право указывает на необходимость соблюдать гуманистический подход к возможностям инвалидов реализовывать свои права. Стандартные правила предоставления равных возможностей для инвалидов устанавливают, что данные лица должны иметь равные возможности для занятия производительным и приносящим доход трудом [2]. Не допускается дискриминация в этих вопросах.

В Рекомендациях Международной организации труда от 20.06.1983 № 168 [3] представлены основные меры, которые позволяют формировать возможности трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья такие как:

- стимулирование работодателей к приему данной категории лиц на работу, их профессиональному обучению, разумной организации рабочего места и организации труда для инвалидов;

- помощь государства в открытии специальных предприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих реальных возможностей для трудоустройства в общем секторе экономики;

- поддержка создания и развития кооперативных объединения инвалидов и для инвалидов, членами которых могут состоять все граждане;

- содействие занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья при условии неполного рабочего дня и прочее.

Европейская социальная хартия [4] устанавливает обязанность государства обеспечивать лиц с ограниченными возможностями здоровья обучением и профессиональной подготовкой; стимулировать предпринимателей принимать

данную категорию граждан на работу и обеспечивать их трудовую деятельность всем необходимым.

Конвенция о правах инвалидов устанавливает равные права на трудовую деятельность, которую инвалиды могут свободно выбирать или свободно соглашаться на труд для обеспечения достойного уровня жизни; также Конвенция устанавливает, что рынки труда должны быть открытыми, инклюзивными и доступными для всех групп граждан, независимо от физического и социального состояния человека [5]. Дискриминация по состоянию здоровья должна быть запрещена по всем вопросам занятости, начиная с приема на работу и заканчивая карьерным ростом.

В нашей стране правовые основы содействия трудоустройства для лиц с ограниченными возможностями здоровья изложены в Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» [6]. Указанный закон дает легальное определение инвалида – это лицо, имеющее нарушения здоровья со стойкими расстройствами функций организма, которые обуславливаются определённым заболеванием, травмой или дефектами, приводящие к ограничениям в жизнедеятельности, и вызывающие необходимость социальной защиты. Данным законом предусмотрены гарантии для инвалидов на рынке труда:

- квотирование рабочих мест для инвалидов;
- создание резерва рабочих мест по определенным специальностям и профессиям, наиболее подходящих для трудовой деятельности инвалидов;
- стимулирование работодателей для создания дополнительных рабочих мест для инвалидов;
- формирование адекватных условий труда для инвалидов, исходя из разработанных индивидуальных реабилитационных программ;
- профессиональное обучение и переподготовка инвалидов;
- формирование условий для начала предпринимательской деятельности инвалидами.

Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ [7] ввел новую государственную услугу – сопровождение трудоустройства инвалида, этим же нормативным актом установлен механизм ее практической реализации.

Таким образом, в нашей стране сформирована законодательная база социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, которая имеет целью создание равных возможностей для трудовой деятельности.

Важнейшим элементом механизма реализации мер, направленных на содействие трудоустройства для лиц с ограниченными возможностями здоровья являются квоты. Минтруд РФ в качестве эксперимента поддерживает механизм стимулирования работодателей для исполнения квот для инвалидов. Данный механизм предусматривает компенсационные выплаты для предпринимателей, создание фондов содействия занятости инвалидов в каждом регионе. Оренбургская область в перечень пилотных регионов не входит.

В настоящее время квоты не покрывают потребности инвалидов в трудоустройстве [8, с. 122]. Для улучшения ситуации федеральным законом от 23.02.2013 №11-ФЗ были внесены изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие квотирование рабочих мест для инвалидов [9]. Работодатели обязаны регулярно отчитываться перед службами занятости по следующим пунктам: общее количество вакансий; количество рабочих мест для инвалидов в рамках квоты и информация о разработанных локальных актах об исполнении квоты по трудоустройству инвалидов.

Внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях: повышен размер штрафа за нарушения, связанные с трудоустройством инвалидов, в настоящее время он составляет 5000 – 10000 рублей (ранее штраф составлял 2000-3000 рублей) [10].

Приказ Минтруда России от 28.02.2013 №82 «Об установлении критериев оценки эффективности трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) рабочие места за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» [11] устанавливает критерии, по которым оценивается порядок трудоустройства

инвалидов на предприятии, показатели с пороговыми значениями и целевыми индикаторами для подсчета результативности трудоустройства инвалидов на предприятии.

Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепил квоты для трудоустройства инвалидов: при численности сотрудников больше 100 человек – 2-4 процентов ССЧР, при численности сотрудников от 35 до 100 человек – 3 процента от ССЧР. Причем квоты устанавливаются субъектом РФ.

Работодатели – общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, включая хозяйственные товарищества и общества, одним из собственников которых является общественное объединение инвалидов, освобождены от квотирования рабочих мест для инвалидов [6].

Законодатель также установил обязанность федеральных органов государственной власти устанавливать требования к рабочим местам инвалидов, при этом обязательно должны учитываться нарушенные функции инвалида, их индивидуальные возможности и ограничения по инвалидности для каждого рабочего места [12, с. 122].

С 2010 года работодатели получают компенсацию за оборудование рабочего места для инвалида и формирование условий для беспрепятственного доступа к специальному рабочему месту, в настоящее время размер компенсации составляет 100 000 руб.

В настоящее время утвержден федеральный государственный стандарт государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты [13]. Данный стандарт закрепляет порядок осуществления проверок, выдачи предписания и составления протокола по результатам проверки.

Важными элементами механизма реализации мер, направленных на содействие трудоустройства для лиц с ограниченными возможностями здоровья представляется доступность образовательных услуг и доступность транспортной инфраструктуры.

Существуют разработанные нормы для реализации условий доступности лиц с ограниченными возможностями здоровья получения образования (доступ к инфраструктуре, возможности использования дистанционных и информационно-коммуникативных форм получения образования).

Министерство науки и высшего образования осуществляет регулярный мониторинг показателей по созданию доступной среды для обучения лиц с особыми потребностями. В рамках среднего общего образования такой мониторинг проводится Министерством просвещения РФ.

На наш взгляд, не всегда можно найти полную и всестороннюю информацию на сайтах образовательных организаций о возможностях получения образования лицам с особыми потребностями, не сформирован единый подход к форматам размещения информационных материалов по данному вопросу в Интернете.

Таким образом, в Российской Федерации сформированы законодательные условия и гарантии трудоустройства инвалидов. Следует также продолжать совершенствовать механизм реализации мер по трудоустройству для лиц с ограниченными возможностями здоровья через дополнительное стимулирование предпринимателей, развитие индивидуальной трудовой деятельности самих инвалидов, через организацию контроля за тем, чтобы не осуществлялась дискриминация при приеме на работу, при регулировании рабочего времени и при расторжении трудовых отношений. Развитие законодательства, направленного на содействие трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья, будет благотворно сказываться на их социальной интеграции и достойной жизнедеятельности.

Список литературы:

1. Сведения о работающих инвалидах, состоящих на учете в системе Пенсионного Фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#. -14.04.2020.

2. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Приняты в г. Нью-Йорке 20.12.1993 Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12211/. -20.04.2020.

3. Рекомендация МОТ от 20.06.1983 № 168 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901879602>. -14.04.2020.

4. Европейская социальная хартия ETS № 163 (пересмотренная) (Страсбург, 03.05.1996). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.garant.ru/2541037/>. -19.04.2020.

5. Конвенция о правах инвалидов. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://base.garant.ru/2565085/>. -26.04.2020.

6. О социальной защите инвалидов в РФ: Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/. -20.04.2020.

7. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40421/. -14.04.2020.

8. Клечковская, Л.Г. Совершенствование механизмов реализации мер, направленных на содействие трудоустройству инвалидов / Л.Г. Клечковская // БИЗНЕС в законе. ЭКОНОМИКО-юридический журнал. – Москва: Юр_ВАК, 2018. № 3. – С. 122 – 126. ISSN 1816-921 X

9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов: Федеральный закон от 23.02.2013 № 11-ФЗ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142512/. -14.04.2020.

10. Кодекс об административных правонарушениях РФ на 10 марта 2020 года // Москва: Проспект, 2020. – 752 с. - ISBN: 978-5-392-31899-5

11. Об установлении критериев оценки эффективности трудоустройства незанятых инвалидов : Приказ Минтруда России от 28.02.2013 № 82. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/43>. -24.04.2020.

12. Шуляева, А.В. Решение проблем в профессиональном образовании и трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья –инвалидов / А.В. Шуляева // Власть и управление на востоке России. – Хабаровск, 2018. - № 1. – С. 122 – 128. ISSN 1818-4049

13. О внесении изменений в федеральный государственный стандарт государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. №181н.: Приказ Минтруда России от 08.12.2014 № 988 н. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71482764/>. -16.04.2020.