

*Сергеев Д.Б.,  
кандидат юридических наук,  
Доцент кафедры государственного права  
«Хакасский государственный университет  
им. Н.Ф. Катанова»  
Россия, Республика Хакасия, г. Абакан*

*Побелянов П.В.,  
Студент магистрант  
«Хакасский государственный  
университет  
им. Н.Ф. Катанова»  
Россия, Республика Хакасия, г. Абакан*

## **ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ**

***Аннотация:** в статье рассмотрены две формы участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях: форма непосредственного участия и форма опосредованного участия. Непосредственное участие предполагает самостоятельное участие с помощью соответствующих органов, вторая предполагает участие через представителей.*

***Ключевые слова:** публично-правовое образование, форма участия в гражданских правоотношениях, гражданские правоотношения, опосредованное участие, непосредственное участие.*

## FORMS OF PARTICIPATION PUBLIC EDUCATION IN CIVIL LEGAL RELATIONS

***Annotation:** the article deals with two forms of participation of public legal entities in civil legal relations: a form of direct participation and indirect participation. Direct participation implies independent participation with the help of relevant bodies, the second involves participation through representatives.*

***Keywords:** public legal education, form of participation in civil legal relations, civil legal relations, indirect participation, direct participation.*

В Российской Федерации публично-правовые образования признаны такими же участниками гражданского оборота как физические и юридические лица. В том числе на них распространяется принцип юридического равенства, предоставляющий публично-правовым образованиям равную возможность быть субъектами гражданских правоотношений наряду с иными участниками гражданского оборота.

Существует две формы участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях:

- форма непосредственного участия, которая предполагает самостоятельное участие с помощью соответствующих органов (ст. 125 ГК)
- форма опосредованного участия, т.е. через представителей (п. 3 ст. 125 ГК), (посредством установления отношений представительства (гл. 10 ГК)).

Кроме того, выступление публично-правовых образований в гражданском обороте посредством созданных ими юридических лиц (унитарных предприятий и учреждений) также можно отнести к опосредованной форме участия. Согласимся, отчасти указанное утверждение верно, поскольку публично-правовые образования по сути являются собственниками имущества унитарных предприятий и учреждений, они

передают имущество последним на основе ограниченных вещных прав, таким образом, они принимают участие в гражданском обороте.

Однако и можно оспорить данное утверждение, поскольку, унитарные предприятия и учреждения также как иные юридические лица признаются полноправными участниками гражданских правоотношений, наделенными определенными правами и обязанностями, что ставит их в одну категорию с публично-правовыми образованиями (ст. 113, 120 ГК). В обоснование указанной позиции можно отметить факт того, что публично-правовые образования и учреждаемые ими юридические лица несут самостоятельную ответственность за свои действия (ст. 126 ГК).

При рассмотрении вопроса о самостоятельности осуществляемой деятельности публично-правовых образований в рамках гражданского оборота, то необходимо отметить, что их полномочия определяются рамками компетенции, установленной исключительно Конституцией РФ, федеральными и региональными законами и подзаконными актами, а также актами муниципальных образований. Данное обстоятельство в значительной степени отличает полномочия публично-правовых образований от полномочий органов юридических лиц, которые определяются учредительными документами.

Не возникает и отношения представительства и в случаях, когда государственные и муниципальные органы выступают от имени публичных образований, не должно вводить в заблуждение. Указанное обстоятельство связано с тем, что по своей природе публичные образования являются коллективными субъектами, в связи с чем не могут самостоятельно приобретать права и обязанности, только лишь через действия своих органов.

Совсем другая ситуация связана с тем, когда происходит выступление публично-правовых образований как самостоятельных субъектов в гражданском обороте через свои органы. При этом, данные случаи необходимо отличать от случаев самостоятельного хозяйствования последних

– случаи, когда отдельные органы в качестве юридических лиц приобретают права и обязанности для себя. Пример - приобретение каким-либо ведомством канцелярских принадлежностей для собственных нужд.

Отметим, что обычно публично-правовые образования участвуют в гражданском обороте посредством органов исполнительной власти. Вместе с тем, не существует единой точки зрения относительно того, могут ли высшие органы публичной власти выступать непосредственно от имени публичных образований в гражданском обороте. В теории, видится возможным тот вариант, что высшие органы публичной власти все-таки могут быть наделены соответствующими полномочиями в особых случаях. Однако на сегодня отечественным законодательством действительно не установлены случаи подобного участия.

Отметим, что к исполнительным органам относятся:

на федеральном уровне - Правительство РФ, федеральные министерства, агентства, службы и иные ведомства, включая территориальные органы;

на уровне субъектов РФ - мэрии, администрации и т.п.;

на муниципальном уровне - администрации, префектуры и т.п.

Таким образом, органы государственной и муниципальной власти, юридические лица и граждане могут представлять интересы публичных образований лишь в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ: федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований.

В связи с вышесказанным следует, что, к органам, представляющим интересы публичных образований, относятся лишь те, которые не наделены специальными полномочиями согласно п. 1, 2 ст. 125 ГК (для реализации публичными образованиями самостоятельного участия в гражданском обороте). При этом необходимо специальное поручение, исходящее от того или иного публичного образования. В данном случае речь идет о надлежащем

оформлении отношений представительства, которое может основываться на акте уполномоченного органа или на договоре.

Таким образом, особенности приобретения публичными образованиями прав и обязанностей через представителей исключают наличие у последних полномочий, которые следуют из обстановки, в которой действует представитель (абз. 2 п. 1 ст. 182 ГК).

Отметим, что сегодня формами участия публично-правовых образований также являются две – в форме опосредованного участия и непосредственного. При этом, каждая из них имеет свои особенности и нюансы.

### **Список использованной литературы:**

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2020) (ст. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/99b7be87680eed1c2e9c4f0738d52a442645ce07/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/99b7be87680eed1c2e9c4f0738d52a442645ce07/))(дата обращения 13.03.20)
2. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Гражданское право России. Общая часть. – М.: Юрайт, 2015. – 388 с.
3. Винницкий А.В. Участие публичных образований в имущественных отношениях: проблемы сбалансированности административно-правового и гражданско-правового регулирования // Административное и муниципальное право. - 2012. - №11. - С. 52-76.
4. Гражданское право России. Общая часть: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин. – Москва: Юрайт, 2015. – 503 с.
5. Крылова Е.Б. Природа гражданской правосубъектности публично-правовых образований // Юридический мир. - 2013. - №4. - С. 28-32.
6. Устинова А.В. Гражданское право. – М.: Проспект, 2016. – 512 с.