

*Бурцева К.М.,*

*студентка*

*3 курс, Институт юстиции*

*ФГБОУ ВО «СГЮА»*

*Россия, г. Саратов*

*Евтушенко Е.П.,*

*студентки*

*3 курс, Институт юстиции*

*ФГБОУ ВО «СГЮА»*

*Россия, г. Саратов*

*Научный руководитель: Сорокина Юлия Викторовна*

## **ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ КОНЦЕПЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИРОДЫ**

***Аннотация:** статья раскрывает аспекты взаимодействия общества и природы. Проведен анализ концепции устойчивого развития. Исследована взаимосвязь общества, экономики и окружающей среды. Изучена теория Вернадского В.И. о ноосфере. Рассматривается проблема реализации концепции на практике.*

***Ключевые слова:** концепция, экологическая безопасность, окружающая среда, устойчивое развитие, взаимодействие общества и природы.*

***Annotation:** the article reveals aspects of interaction between society and nature. The concept of sustainable development is analyzed. The interrelation of society, economy and environment is investigated. V.I. Vernadsky's theory of the noosphere is studied. The problem of implementing the concept in practice is considered.*

**Key words:** *concept, ecological safety, environment, sustainable development, interaction between society and nature.*

Существование и развитие человека, как биологического вида происходит в тесной взаимосвязи с природными объектами. В статье 42 Конституции Российской Федерации закрепляется право каждого гражданина на благоприятные условия окружающей среды [1]. Однако, из-за развития научно-технического прогресса и формирования у общества «культуры потребления» возникла сложная экологическая ситуация, вылившаяся в экологический кризис, ставящий под угрозу возможность дальнейшего развития человеческой цивилизации [2].

Важным этапом преодоления экологического кризиса стало принятие Указа Президента РФ от 01.04. 1996 г. №440 «*Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию*» [3]. Согласно данной Концепции под устойчивым развитием следует понимать решение социально-экономических задач с учетом сохранения благоприятного состояния окружающей среды [3].

Основные положения Российской Концепции:

- Главной целью устойчивого развития является обеспечение стабильного социально-экономического развития без вреда для окружающей среды.
- Улучшения условий качества жизни людей должно осуществляться в разумных пределах с целью недопущения разрушения состояния биосферы и биотических механизмов природной среды.

Основные черты:

- Необходимо удовлетворять хозяйственные потребности, стоящие на данном этапе развития общества, заботясь о сохранении природных объектов для нужд следующих поколений. Тем самым, нельзя допускать истощение природных ресурсов.

- Учет социальных и экологических факторов, последствия принятия того или иного решения в области охраны и пользования объектами окружающей среды.
- Сочетание элементов рыночной экономики и государственного контроля, согласованное взаимодействие которых способно оказывать благотворное влияние на развитие окружающей среды, создание экологических стимулов бережного отношения к природе для субъектов хозяйственной деятельности.

В рамках устойчивого развития принимаются меры по обеспечению экологической безопасности. Их перечень содержится в «Экологической доктрине Российской Федерации» [2]:

- Совершенствование правового регулирования в сфере взаимодействия общества и окружающей среды: улучшение экологического законодательства, восполнение пробелов и коллизий в отрасли экологического права
- Экологический мониторинг, экспертиза, контроль со стороны органов государственной власти за деятельностью хозяйствующих субъектов и состоянием окружающей среды
- Создание системы платежей за пользование водными объектами, другими природными ресурсами; выдача лицензий на добычу полезных ископаемых
- Поддержка активного участия граждан и общественных объединений экологической направленности
- Контроль и нормативы в области захоронения и обезвреживания радиоактивных и других видов отходов с целью предотвращения вреда окружающей среде
- Формирование экологической культуры, модернизация образования для нужд экологии
- Разрешение экологических проблем и прогнозирование состояния окружающей среды.

Однако, на практике, деятельность государственных органов и хозяйствующих субъектов вступает в противоречия с идеями концепции

«устойчивого развития» о экологически ориентированном социально-экономическом развитии. Данное обстоятельство может быть связано с различными экономическими трудностями, которые испытывает наше государство в данный момент. Кроме того, пандемия коронавирусной инфекции накладывает свой отпечаток на все сферы деятельности общества. Тем не менее, хотелось бы привести в качестве примеров следующие события.

В 2019 году широко обсуждалось строительство по производству бутилированной воды из Байкала. Несмотря на то, что проект завода был проведен с нарушениями экологической экспертизы, а на месте стройки были обнаружены отходы нефтепродуктов, нарушающих нормативы обращения с отходами производства, а также выявлены прочие нарушения. Правительство Иркутской области в 2017 году выдало разрешение на строительство данного объекта. Лишь только после обращения прокурора в Арбитражный суд Иркутской области строительство завода было прекращено. Данная ситуация свидетельствует о том, что органы исполнительной власти и субъекты предпринимательской деятельности не уделяют должного внимания состоянию окружающей среды, относятся потребительски к природным ресурсам и богатствам. Ни о каком экологическом и рациональном использовании благ природы, а также разумной хозяйственной деятельности не может идти речи [5].

29 мая 2020 года произошла авария в Норильске: из-за разгерметизации резервуара АО «НТЭК» в реки и почву попало больше 20 тысяч тонн дизельного топлива. В результате бывший мэр Норильска был приговорен к шести месяцам исправительных работ с удержанием заработной платы по ст.293 УК РФ [6] , а ответственность сотрудников акционерного общества составляет несколько сотен тысяч рублей (составы: ст. 254 Уголовного кодекса (порча земли), ст. 246 (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ) и ст. 250 (загрязнение вод)) [7]. При этом, размер ущерба, нанесенного окружающей среде, составил 148 млрд рублей. Таким

образом, мы можем сделать вывод о том, что предприятия формально соблюдают требования экологического законодательства, реальных мер по обеспечению экологизации своей хозяйственной деятельности и предотвращения загрязнения окружающей среды не предпринимают. В государстве не создан должный механизм контроля и реагирования на подобные экологические ситуации (санкции в УК РФ слишком мягкие, нет действий на опережение, нет механизма «перестраховки»). Экономика и экология не являются равноценными элементами, так как интересы экономического развития преобладают и играют большую роль для государства.

С 2009 года происходит загрязнение реки Волги во многих городах России. Саратов не стал исключением. Так, Администрация Саратова не исполнила решение Волжского районного суда об организации водоотведения десяти многоквартирных домов, расположенных в городском поселке ЦДК [8]. Сточные воды, попадающие в Волгоградское водохранилище, превышают установленные законодательством нормы по ПДК в несколько раз, также происходит превышение СанПин 2.1.5.980 (водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов) по ХПК в черте населенных мест в 23,9 раза. Несмотря на то, что нарушается право граждан на благоприятную окружающую среду, загрязнение реки, власти не спешат исправлять ситуацию.

Согласно Докладу Минприроды России «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году» результатом широкомасштабной и активной деятельности хозяйствующих субъектов стало обеднение естественного разнообразия и распространение чужеродных видов и генно-модифицированных организмов на территории Российской Федерации [9]. Согласно статистическим данным, приведённым в Докладе по показателю загрязнения почв тяжелыми металлами за период 2010-2018 гг. к опасной категории загрязнения отнесены 1,7 % обследованных населенных

пунктов. Площадь нарушенных земель за 2018 год выше уровня 2017 года на 9,9 тыс. га, а количество отходов производства и потребления на 16,8 % превысило показатели 2017 года [9]. А по выбросам углекислого газа в атмосферу Россия занимает четвертое место в рейтинге стран мира. Безусловно, стоит сказать и о том, что некоторые положения Концепции все же реализуются. Так, следует отметить запуск и работу Нацпроекта «Экология», призванного улучшить состояние окружающей среды. Так, за 2019 год было ликвидировано 16 несанкционированных свалок, а также 17 объектов накопленного вреда окружающей среде. Было положено начало проведению работ по очистке водных объектов по всей стране [10]. Увеличено количество особо охраняемых природных территорий федерального значения до 218 (запланировано 235). Восстановлено 222,8 тыс. га лесных насаждений, выращено 667 млн. шт. посадочных растений. Охвачено государственным экологическим мониторингом 75% площади о. Байкал [11]. Однако, на наш взгляд, впереди еще много проблем, которые предстоит решить государству. Касаемо, данного проекта, то он реализован лишь частично.

Таким образом, закрепление концепции устойчивого развития в нормативно-правовых актах создает правовую основу регулирования взаимодействия общества и природы, предопределяя содержание государственной политики в области экологии. На наш взгляд, существуют проблемы не в содержании Концепции *устойчивого развития*, а в реализации ее предписаний. В качестве путей решения возникшего противоречия, можно предложить, изменение отношения к проблемам экологии (рассмотрение их в приоритетном порядке), неформальное, а «реальное» обеспечение мер по охране окружающей среды, описанных в Концепции, других нормативно-правовых актах.

### Список источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 02.11.2020).
2. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 09.09.2002. — N 36. — ст. 3510.
3. Указ Президента РФ от 01.04.1996 N 440 "О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию" // Собрание законодательства РФ. — 08.04.1996. — N 15. — ст. 1572.
4. Ерофеев В.Б. Экологическое право: учебник / В.Б. Ерофеев — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2013. — 400 с.
5. Что известно о строительстве завода по разливу воды на Байкале [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/6221279> (дата обращения: 02.11.2020).
6. Допустил халатность: экс-мэра Норильска отправили в тюрьму. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/10/19/13324117.shtml> (дата обращения: 02.11.2020).
7. Штраф "Норникелю" за ЧП с разливом топлива составил несколько сотен тысяч рублей. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/9755865> (дата обращения: 02.11.2020).
8. Администрация Саратова за два года не исполнила решение суда о прекращении сброса \*\*\*\*\* в Волгу. [Электронный ресурс]. URL: <https://nversia.ru/news/administraciya-saratova-za-dva-goda-ne-ispolnila-reshenie-suda-o-prekraschenii-sbrosa-fekaliy-v-volgu/> (дата обращения: 02.11.2020).

9. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году». [Электронный ресурс]. URL: [https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye\\_doklady/](https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/) (дата обращения: 04.11.2020).
10. Чистая Россия: как экология стала задачей №1. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/12/17/12871220.shtml> (дата обращения: 14.11.2020).
11. Проекты – Национальный проект Экология. [Электронный ресурс]. URL: <https://ecologyofrussia.ru/> (дата обращения: 14.11.2020).
12. Баранов М.Е. Проблемы и концепции взаимодействия общества и окружающей природной среды // Решетневские чтения. — 2018.— № 2. - С. 25–26.
13. Горян К.В. Российская концепция экологического права: современное состояние и перспективы // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. — 2016.— № 4 (35). - С. 176–184.
14. Бринчук М.М. Экологическое право / М.М. Бринчук – М.: Юрист, 2004. — 670 с.