

## ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: СОСТАВ, СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ

*Аннотация:* Повышение эффективности органов управления на всех уровнях власти остается одной из наиболее актуальных задач государственного управления в России. В статье рассматриваются принципы формирования государственного управления, признаки системы государственного управления, уровни государственного управления и ветви власти.

*Ключевые слова:* Органы государственной власти, государственное управление.

*Annotation:* Improving the efficiency of government bodies at all levels remains one of the most urgent tasks of public administration in Russia. The article examines the principles of the formation of public administration, signs of the public administration system, levels of government and branches of government.

*Keywords:* Public authorities, public administration.

Органы государственной власти - это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое. Современное

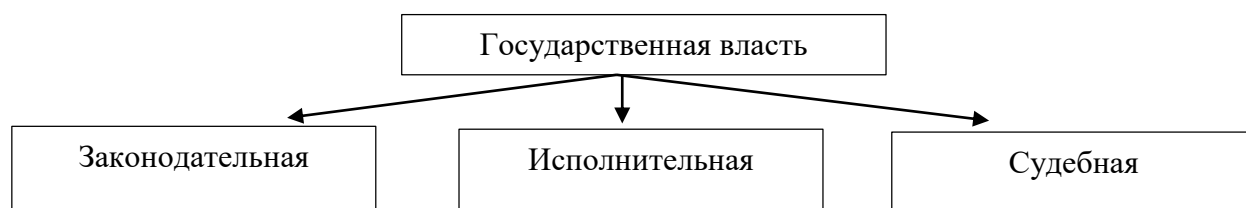
государство имеет сложную структуру и включает, в частности, законодательные органы власти; главу государства; правительство, министерства и иные органы исполнительной власти; правоохранительные органы: суд, прокуратуру, полицию. При этом последовательное разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную является неременным признаком правового государства.

Для органов государственной власти характерны следующие признаки, которые позволяют отличать их от других органов:

1. Все органы государства образуются в законодательном порядке, который определяет их компетенцию;
2. Наделены властными полномочиями, т.е. носят обязательный характер и при необходимости подкрепляются административным решением;
3. Действуют от имени государства.[1]

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны в соответствии со ст.10 Конституции Российской Федерации. [2]

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.



**Рисунок 1. Структура государственной власти Российской Федерации**

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий

самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий и структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Рисунок 1.

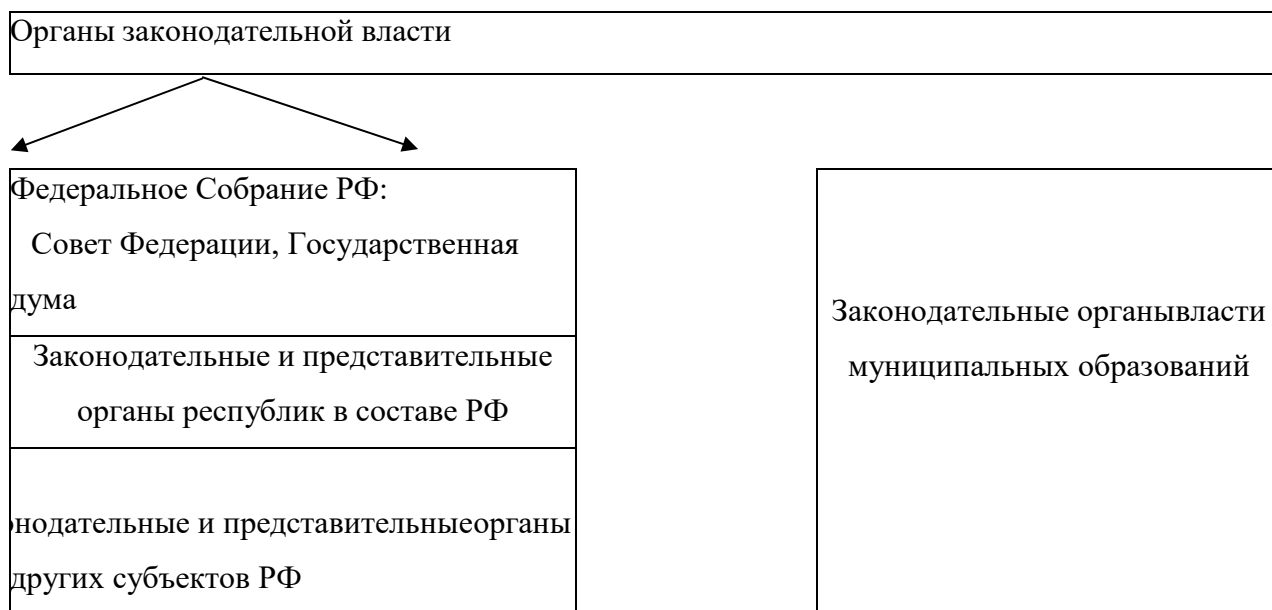


**Рисунок 2. Распределение численности работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти на конец 2020 года, %**

Данные рисунка 2 отражают, что в структуре органов власти наибольшее число работников занято в органах исполнительной власти – 87,0%, второе место по численности работников занимают суды и прокуратура – 10,6%, на органы законодательной власти приходится всего 1,4%. Но к органам управления относят именно исполнительную и законодательную власти, которые финансируются по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» бюджетов публично-правовых образований.

Несмотря на политику оптимизации и результативности расходов бюджетов, реализуемую Правительством РФ с 2004 года, численность работников госорганов и органов местного самоуправления росла до 2015 года. С 2015 года по настоящее время наметилась тенденция сокращения этого показателя.

Законодательная власть – власть в области законодательства. Она является представительной и делегированной. Народ посредством механизма выборов делегирует власть своим представителем и уполномочивает законодательный (представительный) орган осуществлять государственную власть. [3]



### Рисунок 3. Органы законодательной власти Российской Федерации

Представительная функция Федерального Собрания воплощается в порядке формирования законодательного органа – выборы. В условиях парламентской демократии формируется политическая воля народа, которая возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения. Законодательная функция представлена полномочием по принятию законов и иных правовых актов в процессе законотворчества.

В Государственную думу избирается 450 депутатов. Согласно федеральному закону № 20-ФЗ от 22.02.2014 года (в ред. от 23.05.2020) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» статья 3 «Избирательная система, применяемая на

выборах депутатов Государственной Думы» порядок избрания представляет собой:

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации избирается 450 депутатов.

2. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым в соответствии со статьей 12 Федерального закона.

3. 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы (федеральные списки кандидатов).

Законодательный процесс, по своей природе, является неотъемлемым явлением для любого демократического государства. Результатом осуществления законодательного процесса является совокупность норм права, оформленных в унифицированный законодательный акт – закон.

Исследователи провели анализ норм Конституции РФ и рассмотрели основные стадии федерального законодательного процесса:

1. Законодательная инициатива – внесение законопроекта в Государственную Думу. Правом законодательной инициативы наделены Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ.

2. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе в трех чтениях. Первое чтение предусматривает принятие общей концепции законопроекта. Во втором чтении осуществляется внесение поправок. Третье чтение подразумевает принятие закона в окончательной редакции.

3. Одобрение принятого Государственной Думой закона Советом Федерации. Условие – если в течение 14 дней закон не рассмотрен, то он считается одобренным. Установлен ряд законов, которые Совет Федерации обязан рассматривать (бюджет, налоги и сборы, международные договоры).

4. Подписание Президентом РФ. Президент РФ также наделен правом отклонения федерального закона. В таком случае закон возвращается на рассмотрение и внесение изменений либо принимается в той же редакции палатами парламента повторно.

5. Опубликование закона. Федеральные законы должны быть опубликованы в течение 7 дней после подписания главой государства.

6. Вступление в силу федерального закона – через 10 дней после официального опубликования или в тот срок, который указан в законе. Вертикаль исполнительной власти определяется как государственно-правовой способ обеспечения единства системы исполнительной власти в общегосударственном масштабе, определенным образом упорядоченная система должностей и должностных лиц, связанных между собой едиными принципами, целями и задачами государственного управления.

В РФ к этой системе власти относятся Президент страны, глава Правительства, глава администрации региона, глава администрации сельского района (города), руководители сел и поселков.

Исполнительная власть РФ осуществляется посредством деятельности специальных субъектов, наделенных исполнительной компетенцией.

По Конституции РФ исполнительная власть организуется и осуществляется на принципе федерализма, то есть законодательное разграничение полномочий между органами исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъектов федерации. Данное разграничение проводится суммарно к законодательным и исполнительным органам государственной власти (ст.71-72 КРФ).

Органы исполнительной власти Российской Федерации представлены на рисунке 4.



**Рисунок 4. Органы исполнительной власти Российской Федерации**

Отметим, что Конституция РФ и федеральные законы наделяют Президента РФ широкими полномочиями в области исполнительной власти, распространяющиеся на все сферы государственного управления.

Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим систему исполнительной власти РФ и издающим административно-правовые акты от своего имени. Правовую основу деятельности Правительства РФ составляют: Конституция РФ; федеральные законы; нормативные указы Президента РФ. Подробно деятельность Правительства РФ определена федеральным конституционным законом «О Правительстве РФ».

Система федеральных органов исполнительной власти определяет виды федеральных органов исполнительной власти, а структура определяется как перечень конкретных органов, входящих в систему органов исполнительной власти.

Особенностью этой системы и структуры является объединение ряда федеральных органов исполнительной власти в функциональные блоки по областям государственного управления. Структурно каждый блок представлен федеральным министерством и подведомственным ему федеральными службами и федеральными агентствами. В каждом блоке происходит разделение функций органов исполнительной власти в соответствии с их системой.

У министерств имеются в подчинении службы и агентства, которые они координируют и контролируют. Все органы имеют четко определенные функции: у министерств - выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование определенной сферы деятельности; у федеральных служб - контроль и надзор исполнения правовых норм в определенных сферах; у федеральных агентств - оказание государственных услуг и управление государственным имуществом.

Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», состоит из трех разделов, включает в себя перечень существующих федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации в целом устанавливается Конституцией РФ (п. 3 ст. 118). При этом суды общей юрисдикции и арбитражные суды имеют собственное устройство, т.е. их можно рассматривать как подсистемы единой судебной системы России.

Таким образом, в соответствии с Конституцией РФ в России функционируют три ветви власти, которые необходимы для социально-экономического развития государства и укрепления безопасности страны. Но именно законодательная и исполнительная власти непосредственно выполняют управленческие функции.

### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ (в последней ред. от 31.07.2021).
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 (в последней ред. от 01.07.2020) // Российская газета. 1993. 25 декабря. Ст.10. //КонсультантПлюс.
3. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс /Учебник. — М.: РИОР; ИНФРА-М, 2015. — 559 с.