

УДК 351.74

Лаптев Д.Д.,

студент

3 курс, профиль «Административное, финансовое право»

Аккредитованное образовательное частное учреждение

высшего образования

«Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Кафедра государственно-правовых и финансово-правовых дисциплин

Россия, г. Киров

СИСТЕМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Аннотация: В статье раскрывается понятие и сущность системы органов внутренних дел. Изучаются основные этапы развития органов внутренних дел и их современное состояние.

Ключевые слова: органы внутренних дел, система, полиция, правоохранительные органы.

THE SYSTEM OF INTERNAL AFFAIRS BODIES: HISTORY AND MODERNITY

Abstract: The article reveals the concept and essence of the system of internal affairs bodies. The main stages of the development of internal affairs bodies and their current state are studied.

Keywords: internal affairs bodies, system, police, law enforcement agencies.

Органам внутренних дел отводятся широкие полномочия во всех сферах общественной жизни, несмотря на то, что законодательством не

предусмотрено легального понятия органов внутренних дел. Органы внутренних дел осуществляют административные функции, в которые также входят функции по обеспечению общественной безопасности, общественного порядка, а также функции предупреждения преступлений и пресечения административных правонарушений [1, с. 382].

Период становления и развития органов внутренних дел современной России берет свое начало в период распада СССР и образования Российской Федерации как суверенного государства. При этом несистемные и не всегда логичные преобразования правоохранительной сферы следовали одной важной тенденции — освобождение МВД от функций, не связанных напрямую с охраной правопорядка и борьбой с преступностью. Процесс реформирования органов внутренних дел предполагает постоянную работу по улучшению эффективности их деятельности, однако уже в начале 2000-х гг. МВД России представляло собой развитую и современную систему подразделений, служб и учреждений, способной на высоком уровне выполнять задачи по обеспечению правопорядка и борьбы с преступностью. В системе МВД России за этот период также образованы вспомогательные службы, образовательные учреждения, которые позволяли повышать профессиональную подготовку сотрудников органов внутренних дел. Тем не менее, еще оставались неурегулированные вопросы и проблемы, которые привели к масштабной реформе органов внутренних дел в 2011 году. В частности, милиция переименовывалась в полицию.

Во исполнение отдельных положений закона «О полиции» приняты: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» и некоторые другие акты. Структурные изменения в системе МВД России последовали и с образованием

Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) в 2016 г. Указанная служба была организована на базе внутренних войск МВД России, но дополнительно к ней были присоединены: ОМОН, СОБР, вневедомственная охрана, лицензионно-разрешительная система, ФГУП «Охрана». Новая структура перешла в непосредственное подчинение Президенту Российской Федерации. Таким образом, в результате реформ МВД России в начале третьего тысячелетия, органы внутренних дел стали более профессиональными, материально и технически обеспеченными. Происходит специализация органов внутренних дел, избавление МВД России от непрофильных функций, не связанных с охраной правопорядка и борьбой с преступностью. Система органов внутренних дел и полиции, в частности, стала централизованной, устранено «двойное подчинение» полиции местным администрациям [2, с. 76].

Органы внутренних дел Российской Федерации относятся к федеральным органам исполнительной власти и являются структурным элементом правоохранительной системы, призванным решать задачи по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью [3, с. 136]. Общее руководство МВД России осуществляется Президентом Российской Федерации, который устанавливает его штатную численность и структуру, назначает и освобождает от должности Министра внутренних дел и его заместителей. Вопросы, связанные с координацией деятельности МВД России включены в полномочия Правительства Российской Федерации. МВД России (центральный аппарат МВД России) возглавляется Министром внутренних дел, который несет личную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач, и его заместителями, курирующими отдельные направления оперативно-служебной деятельности [4, с. 50].

Центральный аппарат МВД России преимущественно выполняет функции стратегического управления, исполнение же функций оперативного и тактического управления входит в компетенцию территориальных органов

МВД России всех уровней (далее — ТО МВД России). Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел по субъекту Российской Федерации» установлено, что система МВД России включает в себя следующие структурные элементы: центральный аппарат МВД России, ТО МВД России, заграничный аппарат МВД России, научно-исследовательские и образовательные организации, культурно-спортивные организации и организации культуры, медицинские учреждения, редакции печатных и электронных средств массовой информации, управления материально-технического снабжения, а также иные учреждения и организации, созданные для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел.

Анализ приведенного выше перечня позволяет прийти к выводу, что из всего приведенных выше учреждений и организаций системы МВД России непосредственное выполнение обязанностей полиции, установленных в ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в полном объеме входит в компетенцию только ТО МВД России и частично в компетенцию центрального аппарата МВД России, остальные перечисленные структурные элементы рассматриваемой системы выполняют исключительно вспомогательные и обеспечивающие функции.

Правоохранительные органы занимают важнейшее место в государственном механизме, выполняя ключевые задачи по обеспечению соблюдения Конституции РФ и законов, государственной защиты прав и свобод человека. основополагающими принципами деятельности полиции являются обеспечение конституционной законности, прав и свобод человека и гражданина. Главные принципы деятельности полиции нашли свое законодательное закрепление в Федеральном законе № 3-ФЗ «О полиции» [5].

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства

(далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Принципы деятельности полиции закреплены на законодательном уровне. Глава 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» выявляет основную их часть с обеспечением законности и конституционных, в том числе политических, прав человека.

На сегодняшний день не представляется возможным провести полный анализ содержания одного из основных принципов деятельности правоохранительных органов – принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, а также его закрепления в правовых нормах Российской Федерации. Однако, не вызывает сомнения, что положения ст. 5 Федерального закона «О полиции» в большинстве своем соответствуют нормам международно-правовых и конституционно-правовых актов в области организации и деятельности должностных лиц по поддержанию правопорядка, поскольку обусловлены природой и характером отношений между государством и личностью. Между тем, внутренние противоречия в системе все-таки имеются, и происходят они потому, что нормы о правах человека в конституционных текстах и текстах международных соглашений, несмотря на текстуальную схожесть, трактуются под влиянием национальных конституционных ценностей в контексте конкретных национально-правовых систем.

Полиция как основное звено системы обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации одновременно представляет собой составную часть единой централизованной системы МВД России, имеет прямое подчинение всех ее территориальных подразделений Министру внутренних дел Российской Федерации.

В структуре централизованной (континентальной) системы организации органов внутренних дел любого государства всегда присутствует и еще один

элемент, основным предназначением которого является привлечение к охране правопорядка военизированных подразделений, которые образуются по принципу жесткого подчинения – жандармерия. В Российской Федерации эти функции выполняет Росгвардия.

Структурная сложность и многогранность полицейской сферы обусловлена охраняемыми общественными отношениями, которые могут возникать в связи с защитой жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Широкий круг общественных отношений, функционально отнесенных к полномочиям полиции, обуславливает существование различных видов полицейской деятельности (административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная, охранная и т.д.), а также внутреннее распределение компетенции (охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, производство дознания и отдельных следственных действий, осуществление оперативно-розыскных мероприятий и др.). В связи с таким разнообразием неоднозначны формы и методы решения поставленных перед полицией задач, а также обеспечивающие их способы работы и применяемые при этом средства.

Большой размах стоящих перед полицией задачи в условиях гуманизации общества налагает особую ответственность как на правоприменителей, так и на законодателей. Во многом это способствовало тому, что принятие Федерального закона о полиции происходило в особом режиме – после длительного общественного обсуждения и внесения предложений.

Подводя итог, следует отметить, что место органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод личности определяется по деятельности наиболее крупного и функционально емкого структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации – полиции. Полиция,

как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

Литература:

1. Кодзокова Л.А., Гутиева И.Г. Место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти и их взаимодействие с иными органами // Евразийский юридический журнал. 2022. № 4 (167). С. 382-383.
2. Бредихин А.Л., Удальцов А.А. От милиции к полиции: преобразование органов внутренних дел постсоветской России // Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. 2022. № 2. С. 76-85.
3. Токарева, К.А. Государственная служба в ОВД Российской Федерации: некоторые проблемы и особенности / К.А. Токарева // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сб. статей. М.: Интернаука, 2018. С. 136–143.
4. Маюров, Н.П., Ороева, О.Д. Место и роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина / Н.П. Маюров, О.Д. Ороева // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2019. № 6. С.50–56.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.